



การคุ้มครองบุคคล ซึ่งถูกจำกัด อิสรภาพ



ICRC

หมายเหตุ

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเอกสารฉบับนี้ คำว่า
“ผู้ถูกคุมขัง” ให้ความหมายอย่างกว้างที่สุดเท่าที่จะเป็น
ไปได้เพื่ออ้างถึงบุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพทุกคน

ขอขอบคุณ คุณโซฟี มาร์ติน ฮอบเดน



คณะกรรมการภาษาต่างประเทศ
สำนักงานภูมิภาคกรุงเทพฯ
191/6-8 ซีทีโอ ทาวเวอร์ ชั้น 30 ถนนรัชดาภิเษก
แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพฯ 10110
โทร +66 (0) 2262 1680 โทรสาร +66 (0) 2262 1685
www.icrc.org www.icrc.or.th

การคุ้มครองบุคคล ซึ่งถูกจำกัด อิสรภาพ



ทำไมคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ICRC) ควรให้ความสนใจแก่ผู้ถูกคุมขัง

ไม่ว่าจะถูกคุมขังเพราะเหตุใด บุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพ ถือว่าเป็นบุคคลที่อยู่ในสถานการณ์เปราะบาง (vulnerable) เนื่องจากบุคคลเหล่านี้ไม่ได้อยู่ในสภาพแวดล้อมปกติและถูกจำกัดอิสรภาพในการดำเนินชีวิตของตนเอง

สถานการณ์ดังกล่าวจะมีความเปราะบางเพียงใดขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ ซึ่งรวมถึง ลักษณะเฉพาะของแต่ละบุคคล (เพศ อายุ และเหตุอื่น ๆ) สถานการณ์โดยรวมในสถานคุมขัง เหตุผลที่ถูกคุมขัง องค์กร/กลุ่มที่เป็นผู้คุมขัง และสถานะของคดีในกระบวนการยุติธรรมหรือกระบวนการของฝ่ายบริหาร (stage of judicial or administrative process)

นอกจากนั้น ไม่ว่าจะมียุติธรรมหรือไม่ ผู้ถูกคุมขังทุกคนจะได้รับผลกระทบจากข้อจำกัดของระบบในด้านขั้นตอนกระบวนการ และสิ่งอำนวยความสะดวก ตัวอย่างเช่น ในกรณีเกิดการสู้รบ การทำงานของระบบคุมขังอาจหยุดชะงักหรือ

จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า นอกจากนี้ ระบบยุติธรรมและระบบสถานคุมขังมักไม่สามารถรับจำนวนผู้ถูกคุมขังตามกฎหมายอาญา ซึ่งถือเป็นจำนวนส่วนใหญ่ในสถานคุมขังต่าง ๆ ทั่วโลก รวมถึงประเทศต่าง ๆ ยังแทบไม่มีมาตรการทางเลือกอื่นนอกจากการคุมขัง

การปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังอย่างมีมนุษยธรรมยังมีความท้าทายมากขึ้นในเรื่องจำที่ถูกละเลย แออัด หรือมีกลุ่มอันธพาลคุมอำนาจ

นอกจากนั้น หน่วยงานในหลายประเทศยังได้กำหนดข้อจำกัดที่เข้มงวดสำหรับผู้ถูกคุมขัง และนำวิธีการแยกขังและขังเดี่ยวมาใช้กับผู้ถูกคุมขังเพิ่มมากขึ้น

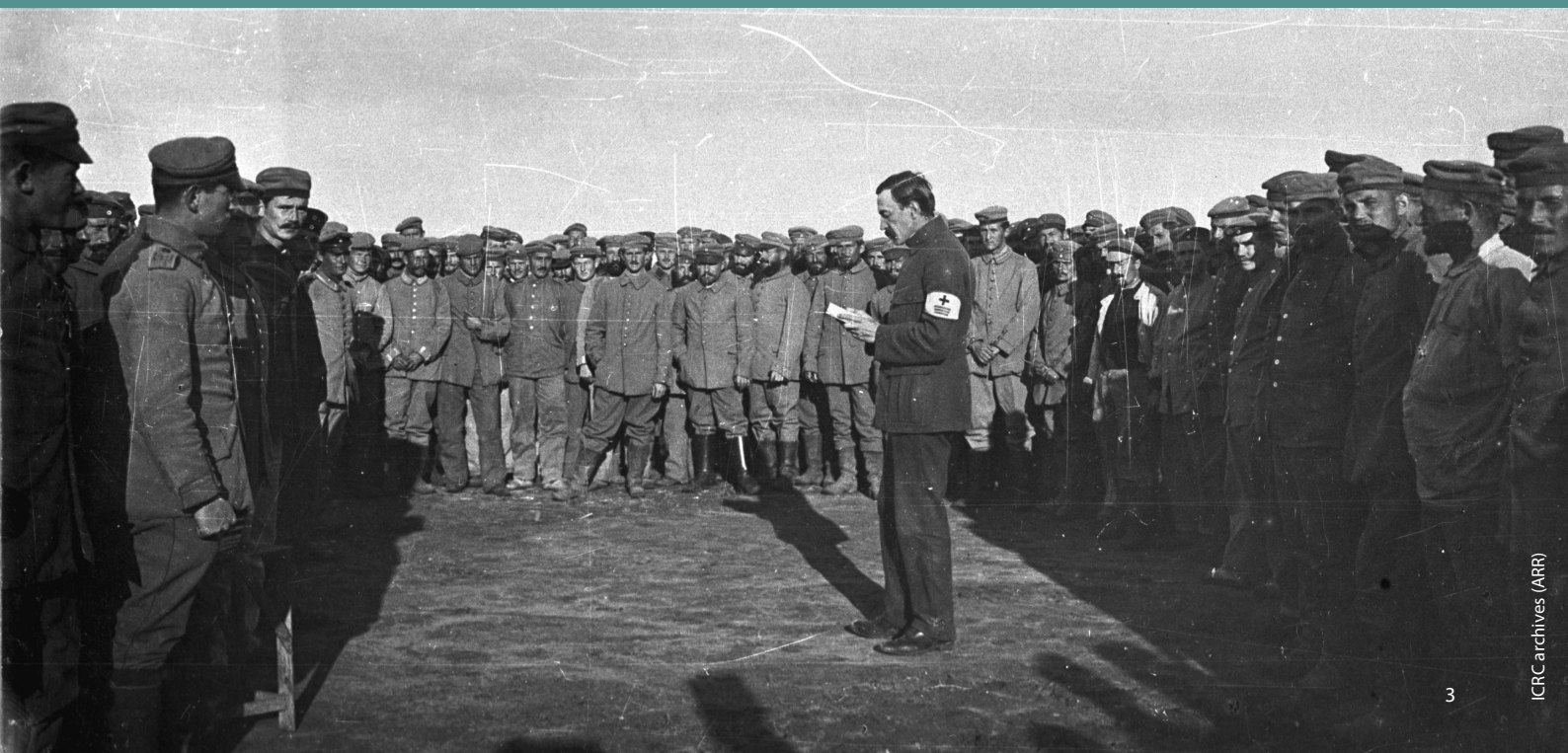
ประสบการณ์ที่มีมา อย่างยาวนานของไอซีอาร์ซี

ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2413 เป็นต้นมา ไอซีอาร์ซีได้ดำเนินการเพื่อพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ภายในสถานคุมขังและการปฏิบัติต่อบุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามหลักการกาชาดของกลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (The Movement) โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักด้านมนุษยธรรม การไม่เลือกปฏิบัติ ความเป็นกลางและเป็นอิสระ

ไอซีอาร์ซีมีความห่วงใยเป็นอย่างยิ่งต่อสถานการณ์ที่เชลยศึกต้องเผชิญในสงครามโลกครั้งที่หนึ่ง จึงได้เริ่มเข้าเยี่ยมบุคคลดังกล่าว ทั้งนี้ ไอซีอาร์ซีได้ริเริ่มกิจกรรมดังกล่าวเองโดยได้รับความยินยอมจากคู่สงคราม วัตถุประสงค์ของไอซีอาร์ซีในครั้งนั้นคือเพื่อส่งเสริมให้คู่สงครามได้พัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของเชลยศึกและให้เชลยศึกเหล่านั้นสามารถแจ้งครอบครัวได้ว่าพวกเขาเป็นอย่างไรบ้าง ซึ่งต่อมาการเยี่ยมเชลยศึกและการส่งข้อมูลส่วนตัวได้ถูกพัฒนาและถูกกำหนดไว้ในกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศภายใต้อนุสัญญาเจนีวา พ.ศ. 2472 และ 2492 รวมถึงพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาเจนีวา พ.ศ. 2520

กิจกรรมด้านการคุมขังของไอซีอาร์ซีได้พัฒนาจากการเป็นองค์กรตรวจสอบในกรณีเกิดการสู้รบจนรวมไปถึงกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือบุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพในสถานการณ์และสถานคุมขังที่แตกต่างกันไป

M. Abdullah/CRC





เป้าหมายของ ไอซีอาร์ซี

กฎหมายระหว่างประเทศกำหนดไว้ว่าเจ้าหน้าที่สถานคุมขังต้องดำเนินการเพื่อให้ผู้ถูกคุมขังภายใต้เขตอำนาจของตนได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรม เช่น ได้รับการเคารพศักดิ์ศรีและคุณค่าของความเป็นมนุษย์ พันธกิจดังกล่าวอาจถูกมองว่าเป็นเพียงเรื่องของการดำรงรักษาชีวิตและสุขภาพ แต่ในความเป็นจริงการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมมีขอบข่ายที่กว้างกว่านั้น

บทบาทของไอซีอาร์ซีคือทำให้แน่ใจว่าศักดิ์ศรีและบูรณภาพแห่งร่างกายของผู้ถูกคุมขังได้รับการเคารพ อันหมายความว่าผู้ถูกคุมขังต้องได้รับการปฏิบัติที่สอดคล้องกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ตลอดจนกฎหมายและมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ในกรณีที่เป็น ไอซีอาร์ซียังช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สถานคุมขังในการดำเนินงานให้บรรลุพันธกิจของต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่

ไอซีอาร์ซีทำงานเพื่อป้องกันและยุติการฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรม ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และยังแสวงหาหนทางแก้ไขประเด็นด้านการคุมขังอื่นที่เกี่ยวข้องกับด้านมนุษยธรรม ตั้งแต่ขั้นตอนการจับกุมจนกระทั่งผู้ถูกคุมขังได้รับการปล่อยตัว และในบางกรณีไอซีอาร์ซีจะทำงานจนกว่าผลกระทบที่เกิดจากการคุมขังได้ลดลงอย่างมีนัยสำคัญหลังจากที่ผู้ถูกคุมขังได้รับการปล่อยตัวแล้ว โดยเน้นในประเด็นดังนี้:

- ยุติและป้องกันการสังหารตามอำเภอใจ (summary execution) และการบังคับสูญหาย
- ยุติและป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่น
- ดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่าสภาพความเป็นอยู่ในสถานคุมขังมีความเหมาะสมและบูรณภาพแห่งร่างกายและจิตใจของผู้ถูกคุมขังมิได้ถูกทำลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเพื่อให้ผู้ถูกคุมขังสามารถเข้าถึงอาหาร น้ำดื่ม พื้นที่ที่อยู่อาศัยพร้อมทั้งบริการทางสุขภาพและสุขอนามัยได้อย่างเพียงพอในสิ่งแวดล้อมที่ปลอดภัย
- สานสัมพันธ์และช่วยให้ผู้ถูกคุมขังและครอบครัวสามารถติดต่อกันได้อีกครั้ง รวมถึงการส่งเสริมให้ทั้งสองฝ่ายสามารถติดต่อกันได้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ตลอดระยะเวลาที่ถูกคุมขัง
- ดำเนินการเพื่อให้ผู้ถูกคุมขังสามารถใช้สิทธิของตนอย่างเต็มที่ตามหลักความชอบด้วยกระบวนการทางกฎหมาย (due process of law) รวมถึงการได้รับการคุ้มครองสิทธิทางกระบวนการยุติธรรม (judicial guarantees and procedural safeguards) ซึ่งป้องกันมิให้เกิดการคุมขังตามอำเภอใจ
- มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูผู้ถูกคุมขังที่ได้รับการปล่อยตัว (ซึ่งบ่อยครั้งเกี่ยวข้องกับประเด็นด้านการแพทย์และสุขภาพจิตอันเนื่องมาจากการได้รับการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม) นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซียังมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการที่ผู้ถูกคุมขังได้เผชิญเมื่อกลับคืนสู่สังคม)



B. Heger/ICRC

ผู้ถูกคุมขังซึ่งอยู่ภายใต้พันธกิจหลักของไอซีอาร์ซี

ผู้ถูกคุมขังทุกคนเป็นบุคคลที่ไอซีอาร์ซีมีความห่วงใย แต่โดยพื้นฐานแล้วไอซีอาร์ซีจะเข้าไปเกี่ยวข้องเมื่อปรากฏว่ามีบุคคลซึ่งถูกจับกุมอันเนื่องมาจากการสู้รบหรือสถานการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ถูกคุมขังในกรณีดังกล่าวเป็นบุคคลซึ่งสนับสนุนหรือถูกมองว่าสนับสนุนฝ่ายตรงข้ามเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง บ่อยครั้งจึงมีความเสี่ยงที่จะได้รับการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การคุมขังยังอาจมีความวุ่นวายมากกว่าและต้องอาศัยเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายซึ่งอาจขาดความตั้งใจหรือความรู้ความสามารถที่จะปฏิบัติตามหน้าที่ของตนเองได้ ทั้งนี้ ผู้ถูกคุมขังซึ่งอยู่ภายใต้พันธกิจหลักของไอซีอาร์ซีคือ:

- เชลยศึกและพลเรือนซึ่งถูกคุมขังโดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งในการสู้รบระหว่างประเทศ (international armed conflict) และพลเรือนที่ถูกคุมขังในพื้นที่ซึ่งถูกยึดครอง (occupied territories) โดยผู้ที่ยึดครองอยู่ โดยเชลยศึกและพลเรือนดังกล่าวเป็นผู้ที่ได้รับการคุ้มครองเป็นพิเศษตามอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่สามและสี่ พ.ศ. 2492 และพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่หนึ่ง พ.ศ. 2520
- บุคคลซึ่งถูกคุมขังเนื่องมาจากการมีส่วนเกี่ยวข้องกับการสู้รบที่ไม่มีลักษณะระหว่างประเทศ (non-international armed conflict) โดยรัฐบาล หรือโดยกลุ่มติดอาวุธที่มีเชื้อรัฐซึ่งเป็นคู่พิพาทในความขัดแย้ง
- บุคคลซึ่งถูกคุมขังเนื่องมาจากการมีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความรุนแรงอื่น อาทิ เหตุการณ์ความไม่สงบเนื่องจากประเด็นการเมืองหรือสังคม

บุคคลซึ่งถูกคุมขังอันเนื่องมาจากการสู้รบที่ไม่มีลักษณะระหว่างประเทศหรือสถานการณ์ความรุนแรงอื่นมักถูกคุมขังปะปนกับกลุ่มผู้ที่ถูกคุมขังเนื่องด้วยสาเหตุอื่น ซึ่งสิ่งนี้อาจทำให้ผู้ถูกคุมขังกลุ่มหลังต้องรับผลกระทบจากการนี้ นอกจากนี้ ผู้ถูกคุมขังทั้งหมดอาจต้องเผชิญปัญหาเดียวกันเนื่องจากกระบวนที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น ไอซีอาร์ซีจึงพิจารณาสภาพความเป็นอยู่ของผู้ถูกคุมขังทั้งหมดซึ่งถูกคุมขังด้วยกัน ไอซีอาร์ซีมุ่งเน้นปัญหาด้านมนุษยธรรมที่มีความรุนแรงเป็นอันดับแรกแม้ว่าปัญหาดังกล่าวจะกระทบกับผู้ถูกคุมขังอื่นนอกจากผู้ถูกคุมขังซึ่งอยู่ภายใต้พันธกิจหลักของไอซีอาร์ซี เนื่องจากจะเป็นการขัดกับหลักการพื้นฐานของไอซีอาร์ซีในด้านมนุษยธรรมและการไม่เลือกปฏิบัติหากไอซีอาร์ซีแก้ไขปัญหาลเฉพาะสำหรับบุคคลเพียงกลุ่มหนึ่งในขณะที่อีกกลุ่มหนึ่งอาจต้องการความช่วยเหลือมากกว่าหรือเฉกเช่นเดียวกัน



J. Comejo/CRC

ไม่ว่าจะถูกคุมขังด้วยเหตุผลใดก็ตาม ไอซีอาร์ซีจะให้ความสนใจต่อผู้ถูกคุมขังที่อาจต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เช่น เด็ก ผู้หญิง คนต่างชาติ ผู้ถูกคุมขังที่ได้รับบาดเจ็บป่วย และทุพพลภาพ รวมถึงบุคคลที่ถูกคุมขังเนื่องมาจากสถานะด้านการเข้าเมือง (immigration status)

นอกจากนี้ สืบเนื่องมาจากข้อตกลงพิเศษ ไอซีอาร์ซียังได้ติดตามสถานการณ์ของผู้ที่ถูกคุมขังโดยองค์การสหประชาชาติ (the United Nations - UN) หรือกองกำลังรักษาสันติภาพ และผู้ถูกคุมขังภายใต้อำนาจหรือเพราะต้องโทษตามคำพิพากษาของศาลระหว่างประเทศต่าง ๆ (คณะตุลาการอาญาระหว่างประเทศสำหรับอดีตยูโกสลาเวีย คณะตุลาการศาลอาญาระหว่างประเทศสำหรับรวันดา ศาลพิเศษเซียร์ราลีโอน และศาลอาญาระหว่างประเทศ)



D. Revol/CRC





วิธีการทำงานของไอซีอาร์ซี

สวัสดิภาพของบุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพถือเป็นจุดเริ่มต้นกิจกรรมของไอซีอาร์ซี โดยไอซีอาร์ซีได้พยายามดำเนินการเพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมและเป็นธรรมสอดคล้องกับกฎหมายและมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อการดังกล่าวไอซีอาร์ซีได้ทำกิจกรรมที่ต้องทำควบคู่กันดังต่อไปนี้:

- การประเมินว่าผู้ถูกคุมขังต้องการอะไรและมีปัญหาอะไรบ้างซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ถูกคุมขัง ทั้งนี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่ข้อมูลดังกล่าวจะต้องเป็นข้อมูลซึ่งไอซีอาร์ซีได้ทราบเองโดยตรงระหว่างการเข้าเยี่ยมสถานคุมขัง
- การวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาซึ่งเกี่ยวกับระบบการคุมขัง
- การพิจารณาความคิดเห็นของผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องและหารืออย่างเป็นทางการเป็นความลับเกี่ยวกับวิธีการแก้ปัญหาที่เป็นไปได้กับบุคคลในทุกระดับ
- การวางยุทธศาสตร์และดำเนินกิจกรรมด้านมนุษยธรรมต่าง ๆ ของไอซีอาร์ซีภายใต้การทำงานกับเจ้าหน้าที่อย่างสร้างสรรค์

วิธีการทำงานของไอซีอาร์ซีในประเด็นเกี่ยวกับการคุมขังตั้งอยู่บนหลักการที่ไอซีอาร์ซีจะต้องสามารถเข้าถึงบุคคลในสถานที่ซึ่งพวกเขาถูกคุมขังอยู่ได้โดยตรง พร้อมทั้งส่งเสริมการสนทนาอย่างสร้างสรรค์และมีประสิทธิภาพกับเจ้าหน้าที่ระดับบังคับบัญชา



การประเมินความต้องการต่าง ๆ ของผู้ถูกคุมขัง

ไอซีอาร์ซีทำงานอย่างหนักเพื่อทำความเข้าใจและประเมินว่าผู้ถูกคุมขังต้องการสิ่งใดรวมถึงปัญหาซึ่งส่งผลต่อผู้ถูกคุมขัง โดยผ่านการเข้าเยี่ยมและการพิจารณาว่าระบบการทำงานของสถานคุมขังโดยรวมเป็นเช่นไร เพื่อค้นหาสาเหตุที่อาจก่อให้เกิดปัญหารวมถึงมาตรการอันยั่งยืนที่สามารถนำมาใช้ได้

ไอซีอาร์ซีพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้: ภูมิหลังด้านกฎหมาย การเมือง วัฒนธรรมและสังคมของประเทศ บทบาท องค์การ นโยบายและทรัพยากรที่มีอยู่ของผู้ที่คุมขัง ระบบด้านความมั่นคงและสายงานบังคับบัญชา กระบวนการยุติธรรมทางอาญา และบริการสาธารณะ เช่น ด้านสุขภาพ น้ำและพลังงาน ตลอดจนวิธีการทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย

ไอซีอาร์ซีพยายามอย่างยิ่งที่จะเข้าใจถึงสถานการณ์ตลอดจนทัศนคติ ความตั้งใจและ/หรือความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการแก้ไขปัญหา ในการพิจารณาว่าควรดำเนินการอย่างไรต่อสิ่งที่พบ ไอซีอาร์ซีจะจำแนกกลุ่มปัญหาที่เกิดจากการขาดความสามารถ ความไม่เอาใจใส่ การละเลย ออกจากการกระทำหรือพฤติกรรมโดยเจตนาที่ส่งผลกระทบต่อศักดิ์ศรีและบูรณภาพแห่งร่างกายและจิตใจของผู้ถูกคุมขัง



B. Heger/ICRC

ไอซีอาร์ซีรวบรวมข้อมูลจากหลายแหล่ง และยังสามารถพิจารณาคุณภาพและความน่าเชื่อถือของข้อมูลเหล่านั้นด้วย หลักสำคัญในการเก็บข้อมูลคือการเข้าเยี่ยมสถานคุมขังและได้พูดคุยโดยตรงกับผู้ถูกคุมขัง ฝ่ายบริหารและเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง ไอซีอาร์ซีได้ประเมินผ่านการพูดคุยกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ศาล เจ้าหน้าที่เรือนจำและเจ้าหน้าที่ซึ่งดูแลด้านสุขภาพ และในกรณีสมควรไอซีอาร์ซีอาจพูดคุยกับทนายความ ครอบครัวของผู้ถูกคุมขัง กลุ่มติดอาวุธ ภาคประชาสังคม ตลอดจนบุคคลและองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การพัฒนาความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ อย่างเป็นองค์รวมและในมุมมองที่กว้างเป็นสิ่งสำคัญสำหรับไอซีอาร์ซีในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงและมีความยั่งยืน การประเมินดังกล่าวยังช่วยทำให้มองเห็นถึงจุดร่วมระหว่างข้อห่วงใยด้านมนุษยธรรมของไอซีอาร์ซีและประเด็นหลักที่เจ้าหน้าที่ได้ให้ความสนใจตลอดจนโอกาสต่าง ๆ ทั้งยังเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของการสนทนาอย่างสร้างสรรค์ การประเมินได้ถูกทบทวนและปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เป็นประจำเพื่อคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ซึ่งอาจนำไปสู่การปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ของไอซีอาร์ซี



J. Comejo/ICRC



การเข้าเยี่ยมสถานคุมขัง

การเข้าเยี่ยมสถานคุมขังอย่างเป็นประจำเป็นส่วนสำคัญในการดำเนินงานของไอซีอาร์ซี เพราะจะทำให้เข้าใจว่าสถานคุมขังดำเนินการอย่างไรและยังทำให้สามารถระบุถึงข้อบกพร่องที่อาจเกิดขึ้นได้

ไอซีอาร์ซีจะต้องสามารถพูดคุยกับผู้ถูกคุมขังเป็นการส่วนตัวได้ระหว่างการเข้าเยี่ยม สำหรับผู้ถูกคุมขังจำนวนมาก การเข้าเยี่ยมและการสนทนาเป็นการส่วนตัวเป็นเสมือนสิ่งที่ช่วยย้าเตือนให้พวกเขารู้สึกถึงการมีตัวตนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของตนเองได้ การพูดคุยแบบตัวต่อตัวนั้นเป็นเพียงวิธีการเดียวที่สามารถทำให้เราทราบได้ว่าผู้ถูกคุมขังคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับสถานการณ์และปัญหาที่พวกเขาเผชิญ ให้ความสำคัญกับสิ่งใดและเห็นว่าทางออกใดที่เป็นไปได้ สิ่งนี้ทำให้ไอซีอาร์ซีสามารถตรวจสอบได้ว่างานของเราได้ส่งผลอย่างไรต่อผู้ถูกคุมขัง ซึ่งรวมถึงอันตรายหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ถูกคุมขัง ตลอดจนวิธีการซึ่งสามารถป้องกันสิ่งเหล่านี้ได้ ในกรณีที่จำเป็น การเข้าเยี่ยมยังได้ช่วยให้ไอซีอาร์ซีสามารถจัดบริการให้แก่ผู้ถูกคุมขังได้โดยตรง เช่น การช่วยให้ผู้ถูกคุมขังสามารถติดต่อกับครอบครัวได้อีกครั้ง

การติดต่อโดยตรงทั้งกับผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ได้ช่วยให้ไอซีอาร์ซีเข้าใจถึงสถานการณ์ ความมุ่งมั่นและข้อจำกัด ตลอดจนความท้าทายของผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่อันเป็นสิ่งสำคัญในการสร้างความเชื่อใจ ความร่วมมือและก่อให้เกิดการสนทนาที่สร้างสรรค์ระหว่างเจ้าหน้าที่และไอซีอาร์ซีได้

“ฉันอยากจะให้คุณได้มากกว่านี้ในฐานะที่คุณเป็นแขกในห้องฟังของฉัน แต่ฉันไม่มีอะไรจะให้คุณเลย แต่การที่คุณได้มาที่นี่ ในสถานที่ซึ่งกึ่งมืดและหนาวเย็นเช่นนี้ก็ทำให้ฉันรู้สึกอบอุ่นในใจขึ้น คุณเป็นคนแรกที่มาเยี่ยมฉันตั้งแต่ฉันถูกจับและฉันจะไม่มีวันลืมสิ่งนี้เลย”

ผู้ถูกคุมขังในสถานที่ควบคุมระหว่างการสอบสวนแห่งหนึ่งได้กล่าวกับผู้แทนของไอซีอาร์ซี



T. Glass/CRC

“คุณเป็นคนเดียวที่ผมสามารถเชื่อใจให้เข้ามาในสถานคุมขังของผมได้ ไม่ใช่แค่ผู้ถูกคุมขังเท่านั้นที่รู้สึกชอบคุณที่คุณมาเยี่ยม แต่เจ้าหน้าที่ของเราก็เช่นกัน เราทั้งหมดสามารถเชื่อใจคุณได้ คุณช่วยผมหาทางแก้ไขปัญหาที่ผมเจอ และช่วยให้ผมและเจ้าหน้าที่ไม่ทำอะไรที่ผิดพลาด การทำงานเป็นทีมแบบนี้เป็นสิ่งที่ดีสำหรับทุกฝ่าย”

ผู้อำนวยการของสถานคุมขังด้านความมั่นคงของประเทศแห่งหนึ่ง



C. Von Toggenburg/CRC

ข้อกำหนดและเงื่อนไขสำหรับการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังของไอซีอาร์ซี

ไอซีอาร์ซีได้จัดทำข้อกำหนดและเงื่อนไขสำหรับการเข้าเยี่ยมจากประสบการณ์อันยาวนานในการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง ก่อนที่จะเข้าเยี่ยมสิ่งจำเป็นคือไอซีอาร์ซีต้องทราบว่ามีเจ้าหน้าที่สถานคุมขังนั้นเข้าใจและยอมรับข้อกำหนดของไอซีอาร์ซีแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อกำหนดต่าง ๆ ดังนี้:

- สิทธิในการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังได้ทุกคน และในทุกช่วงของการถูกคุมขัง ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ใดจะถูกเจ้าหน้าที่กำหนดให้อยู่ในสถานภาพใดก็ตามและไม่ว่าจะถูกคุมขังอยู่แห่งใด
- สิทธิในการเข้าเยี่ยมสถานที่ต่างๆ ทั้งหมดซึ่งผู้ถูกคุมขังได้ใช้และได้จัดขึ้นสำหรับผู้ถูกคุมขังได้
- สิทธิในการพูดคุยอย่างเป็นอิสระและส่วนตัว (อาทิ โดยปราศจากบุคคลอื่น) กับผู้ถูกคุมขังที่ไอซีอาร์ซีประสงค์จะพูดคุยด้วย
- สิทธิในการลงทะเบียนผู้ถูกคุมขังตามความเห็นของไอซีอาร์ซี การลงทะเบียนผู้ถูกคุมขังจะทำให้ไอซีอาร์ซีสามารถติดตามดำเนินการเกี่ยวกับความต้องการเฉพาะของบุคคลที่ไอซีอาร์ซีเห็นควรลงทะเบียนได้ เช่น การลงทะเบียนเด็กซึ่งถูกคุมขังร่วมกับผู้ใหญ่ ผู้ถูกคุมขังซึ่งเจ็บป่วย ผู้ถูกคุมขังคดีความมั่นคง หรือผู้ซึ่งรู้สึกหวาดกลัวหรือได้แจ้งว่าถูกทำร้าย
- สิทธิในการเข้าเยี่ยมซ้ำ การเข้าเยี่ยมซ้ำจะทำให้ไอซีอาร์ซีสามารถตรวจสอบผลจากการดำเนินงาน ติดตามกรณีรายบุคคลต่าง ๆ และตรวจสอบได้ว่าการเข้าเยี่ยมของไอซีอาร์ซีไม่ได้ส่งผลอันไม่พึงปรารถนาให้กับผู้ถูกคุมขัง ทั้งนี้ ไอซีอาร์ซีจะเข้าเยี่ยมสถานคุมขังแห่งนั้นบ่อยเพียงใดขึ้นอยู่กับความต้องการที่ไอซีอาร์ซีได้พบ

ข้อกำหนดและเงื่อนไขเหล่านี้ได้กำหนดอยู่ในอนุสัญญาเจนีวา พ.ศ. 2492 (ข้อ 126 ของอนุสัญญาเจนีวาระบบที่ 3 และข้อ 143 ของอนุสัญญาเจนีวาระบบที่ 4) และยังเป็นข้อกำหนดพื้นฐานของข้อตกลงทั้งหมดที่ไอซีอาร์ซีได้ทำกับเจ้าหน้าที่สถานคุมขังทั่วโลก นอกจากนั้น กลไกตรวจสอบทั้งในระดับชาติ ภูมิภาคและระหว่างประเทศจำนวนมากยังได้รับแรงบันดาลใจจากข้อกำหนดเหล่านี้ ดังจะเห็นได้จากการที่องค์การสหประชาชาติได้มีการปรับปรุงข้อกำหนดขั้นต่ำในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners)



ไอซีอาร์ซีดำเนินการเข้าเยี่ยม ผู้ถูกคุมขังอย่างไร

ในแต่ละครั้งที่เข้าเยี่ยมไอซีอาร์ซีไม่ได้ประเมินสถานคุมขังโดยละเอียดในทุกประเด็น แต่จะกำหนดจุดประสงค์แล้ว จึงปรับระยะเวลาการเข้าเยี่ยม รวมถึงองค์ประกอบของทีมงานเยี่ยมสถานคุมขังให้สอดคล้องกับจุดประสงค์ที่วางไว้ ผู้แทนของไอซีอาร์ซีจะดำเนินงานตามขั้นตอนเพื่อให้เหมาะแก่การเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้วยวิธีการที่ปราศจากอคติ คำนึงถึงองค์รวมและมีความเป็นอิสระ

การหารือเบื้องต้นกับเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง

การหารือเบื้องต้นเป็นโอกาสที่ไอซีอาร์ซีจะได้แนะนำองค์กรและอธิบายถึงวัตถุประสงค์รวมถึงขั้นตอนการเข้าเยี่ยม และยังเป็นโอกาสให้เจ้าหน้าที่ได้อธิบายถึงประเด็นหลักที่กังวล การดำเนินงานของสถานคุมขัง การสนับสนุนที่เจ้าหน้าที่ต้องการและการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นหลังจากไอซีอาร์ซีได้เข้าเยี่ยมครั้งก่อน และเจ้าหน้าที่ยังจะได้ตอบคำถามไอซีอาร์ซีเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของผู้คุมขัง การย้ายเข้าหรือออก ตลอดจนการปล่อยตัว การนิรโทษกรรม การตาย หรือการหลบหนีซึ่งอาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ ผู้แทนของไอซีอาร์ซีควรได้รับอนุญาตให้เข้าถึงทะเบียนที่สถานคุมขังมี และสมาชิกของทีมงานเยี่ยมสถานคุมขังซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เช่น สุขภาพ การซ่อมบำรุง หรือเทคนิค จักได้มีโอกาสพบกับบุคคลซึ่งทำหน้าที่นั้น ๆ ในสถานคุมขังเช่นกัน

การเยี่ยมชมสถานที่ซึ่งใช้และจัดไว้สำหรับผู้ถูกคุมขัง

ผู้แทนของไอซีอาร์ซีและเจ้าหน้าที่ของสถานคุมขังจะเยี่ยมชมทั่วทุกบริเวณของสถานคุมขังซึ่งถูกใช้และจัดไว้สำหรับผู้ถูกคุมขังร่วมกัน เช่น เรือนนอน ครีว สิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขภาพ พื้นที่ออกกำลังกาย ห้องซักเพื่อควบคุมวินัย โรงฝึกงาน ห้องพยาบาล เป็นต้น

การพูดคุยกับผู้ถูกคุมขังเป็นการส่วนตัวและการลงคะแนนผู้ถูกคุมขังบางราย

ผู้แทนของไอซีอาร์ซีจะพูดคุยอย่างเป็นส่วนตัวกับผู้ถูกคุมขังบางกลุ่มหรือกับผู้ถูกคุมขังที่ถูกเลือกเป็นรายบุคคล ซึ่งผู้แทนดังกล่าวจะทำการสัมภาษณ์เป็นการส่วนตัว (เช่น สัมภาษณ์แบบปราศจากบุคคลอื่น) กับผู้ถูกคุมขังซึ่งผู้แทนได้เลือกด้วยตนเอง และสัมภาษณ์เป็นระยะเวลานานเท่าที่จำเป็นในสถานที่ซึ่งผู้แทนของไอซีอาร์ซีได้เลือก ในขั้นตอนนี้ ผู้แทนอาจจดชื่อและข้อมูลส่วนตัวของผู้ถูกคุมขังซึ่งเห็นว่าควรมีการติดตามต่อไปในภายหลัง

การพูดคุยสรุปผลกับเจ้าหน้าที่

ในระหว่างขั้นตอนนี้ของการเข้าเยี่ยม ผู้แทนของไอซีอาร์ซีจะนำเสนอข้อมูลที่ได้พบเห็นและข้อสรุปในขั้นต้นให้กับเจ้าหน้าที่ระดับบังคับบัญชา ผู้แทนดังกล่าวจะนำเสนอข้อแนะนำและจัดบันทึกความคิดเห็นต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ระดับบังคับบัญชา รวมถึงแจ้งว่าไอซีอาร์ซีจะติดตามผลการเข้าเยี่ยมครั้งนั้นเช่นไร

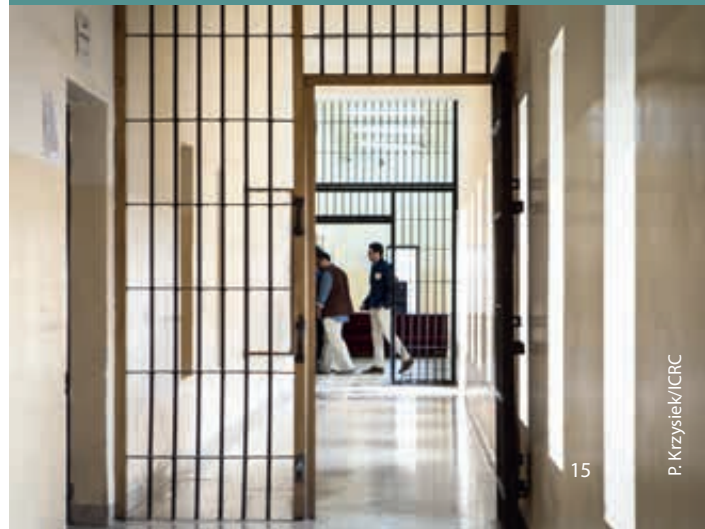
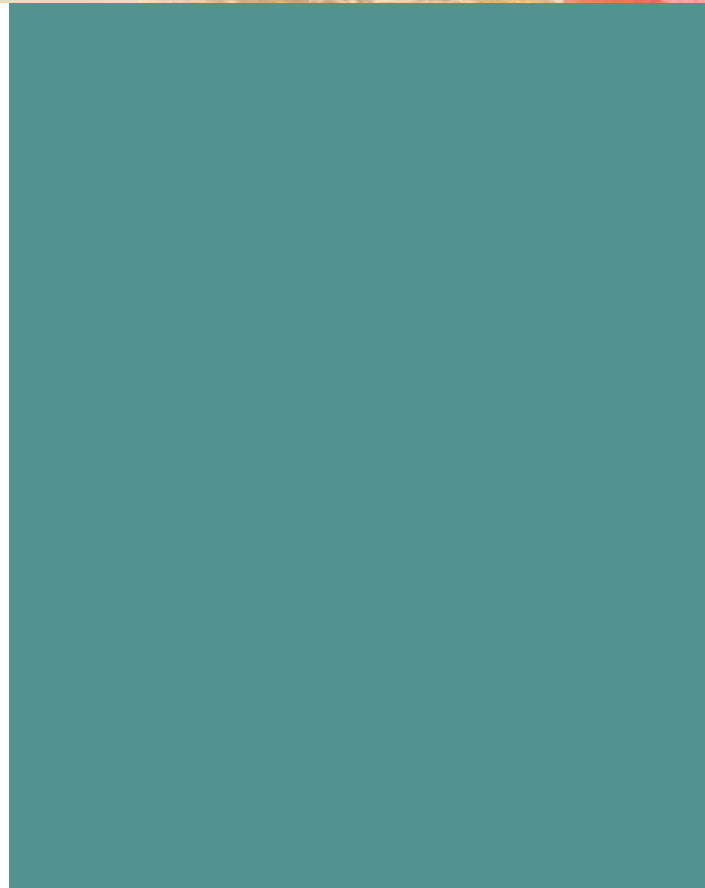


ทีมงานเยี่ยมสถานคุมขังประกอบด้วยใครบ้าง

จำนวนของผู้แทนไอซีอาร์ซีในการเข้าเยี่ยมขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ ซึ่งรวมถึงจำนวนของผู้ถูกคุมขัง พร้อมทั้งลักษณะและขนาดของสถานคุมขังนั้น ๆ ตามปกติแล้วทีมงานเยี่ยมสถานคุมขังของไอซีอาร์ซีจะประกอบไปด้วยผู้แทนองค์กรจำนวนหนึ่งคนหรือมากกว่านั้น ซึ่งเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขัง ผู้แทนของไอซีอาร์ซีอาจเข้าเยี่ยมพร้อมกับผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพ วิศวกรน้ำและสุขาภิบาล นักโภชนาการ และ/หรือล่ามของไอซีอาร์ซี นอกจากนี้ สถานการณ์ในท้องที่อันรวมถึงประเด็นเรื่องภาษา สัญชาติ วัฒนธรรม หรือเพศ เป็นสิ่งที่ถูกนำมาพิจารณาเช่นกันเมื่อจัดทีม

แพทย์ของไอซีอาร์ซีหรือผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพอื่น ๆ มีบทบาทสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้:

- ประเมินระบบบริการด้านสุขภาพสำหรับผู้ถูกคุมขังทั้งหมด ซึ่งหมายถึงการประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากรทางการแพทย์ในสถานคุมขัง และเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ ความมีอิสระในการทำงานรวมถึงการปฏิบัติที่สอดคล้องกับจริยธรรมทางการแพทย์และมาตรฐานวิชาชีพ นอกจากนี้ยังพิจารณาว่าระบบบริการด้านสุขภาพในสถานคุมขังใช้มาตรฐานของการบริการทางการแพทย์เดียวกับระบบนอกการคุมขังหรือไม่และมีการทำงานร่วมกันอย่างไร
- ประเมินว่าสภาพความเป็นอยู่ในสถานคุมขังส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้ถูกคุมขังอย่างไร
- เป็นสมาชิกของทีมงานไอซีอาร์ซีเพียงตำแหน่งเดียวที่มีสิทธิเข้าถึงข้อมูลทางการแพทย์ของผู้ถูกคุมขังได้
- อาจตรวจผู้ถูกคุมขังซึ่งเจ็บป่วย ถูกทรมาน หรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่น
- สามารถให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการรักษาทางการแพทย์
- เป็นผู้พิจารณา นำไปปฏิบัติ และตรวจดูยุทธศาสตร์ของไอซีอาร์ซีอันเกี่ยวกับการประเมินการบริการทางการแพทย์ที่ส่งผลกระทบต่อผู้ถูกคุมขังซึ่งได้พบระหว่างการเข้าเยี่ยม



ข้อตกลงของเจ้าหน้าที่สถานคุมขังเกี่ยวกับการทำงานของไอซีอาร์ซี

ในการสู้รบระหว่างประเทศ ไอซีอาร์ซีจะแจ้งคู่สงครามถึงสิทธิเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังของไอซีอาร์ซีซึ่งปรากฏในข้อ 126 ของอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 3 และข้อ 143 ของอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 มีเพียงรายละเอียดการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังในทางปฏิบัติเท่านั้นที่ไอซีอาร์ซีจำเป็นต้องทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่

หากมิใช่การสู้รบระหว่างประเทศ ไอซีอาร์ซีจะต้องได้รับอนุญาตในการเข้าเยี่ยมสถานคุมขังเสียก่อน การอนุญาตดังกล่าวอาจแตกต่างกันไปทั้งด้านขอบเขตและรูปแบบ การอนุญาตอาจทำได้ด้วยวาจา หรือลายลักษณ์อักษร (เช่น ข้อตกลงอย่างเป็นทางการที่ลงนามโดยเจ้าหน้าที่และไอซีอาร์ซีร่วมกัน การโต้ตอบเป็นหนังสือ คำสั่งที่เป็นทางการซึ่งออกโดยสถานคุมขัง) รูปแบบของการอนุญาตนั้นขึ้นอยู่กับระบบกฎหมายธรรมเนียม และแนวปฏิบัติของประเทศดังกล่าว ไอซีอาร์ซีได้ลงนามในข้อตกลงการเข้าเยี่ยมอย่างเป็นทางการบ่อยครั้ง ซึ่งอาจถือเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาของประเทศนั้น ๆ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับระบบรัฐธรรมนูญของประเทศดังกล่าว

ในทุก ๆ สถานการณ์ ไอซีอาร์ซีจะแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าการเข้าเยี่ยมของไอซีอาร์ซีนั้นมีความหมายว่าอย่างไร ไอซีอาร์ซีจะจัดประชุมกับฝ่ายต่าง ๆ รวมถึงเจ้าหน้าที่ซึ่งบังคับบัญชาสถานคุมขังโดยตรงเพื่ออธิบายขั้นตอนการทำงานของไอซีอาร์ซี นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซีจะแจ้งถึงประเด็นที่ไอซีอาร์ซีให้ความสนใจเป็นอันดับต้น ๆ อาทิ การปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังในทุกช่วงของการคุมขัง สภาพความเป็นอยู่ การติดต่อสื่อสารกับญาติของผู้ถูกคุมขัง และประเด็นเกี่ยวกับความชอบด้วยกระบวนการทางกฎหมาย

ทั้งนี้ การตอบรับบริการของไอซีอาร์ซีไม่ได้หมายความว่า เป็นการยอมรับว่ามีการสู้รบที่ไม่มีลักษณะระหว่างประเทศเกิดขึ้น และไม่ส่งผลกระทบต่อสถานภาพทางกฎหมายของคู่พิพาทในการสู้รบ อีกทั้งการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังของไอซีอาร์ซีก็ได้เปลี่ยนแปลงสถานภาพทางกฎหมายของบุคคลที่ได้เข้าเยี่ยมดังกล่าว

การอนุญาตให้ไอซีอาร์ซีเข้าเยี่ยมเป็นการแสดงให้เห็นถึงความประสงค์ของเจ้าหน้าที่ว่าต้องการให้ผู้ถูกคุมขังได้รับการปฏิบัติอย่างเหมาะสมและมีมนุษยธรรม ทั้งยังแสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่เชื่อมั่นในประสิทธิภาพ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถของไอซีอาร์ซี รวมถึงตระหนักว่านอกเหนือจากบทบาทในการตรวจสอบของไอซีอาร์ซีแล้ว ไอซีอาร์ซียังสามารถช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้ถูกคุมขัง โดยการนำประสบการณ์อันทรงคุณค่า ความรู้ความเข้าใจและการสนับสนุนมามอบให้กับสถานคุมขัง



J. Björqvistson/ICRC

ไม่ว่าข้อตกลงในการเข้าเยี่ยมจะมีรูปแบบเช่นไร ข้อตกลงดังกล่าวจะต้องอนุญาตให้ไอซีอาร์ซีสามารถเข้าถึงผู้ถูกคุมขังในสถานที่คุมขังได้โดยตรงสอดคล้องกับข้อกำหนดและเงื่อนไขที่อธิบายไว้ด้านบน



2010 Villa Hermosa (Prison Cali)/ICRC

“เราพบว่าการบริหารจัดการผู้ต้องขังซึ่งเพิ่มมากขึ้นในเรือนจำเป็นเรื่องยากมาก ดังนั้น เราจึงเปิดประตูให้กับทุกคนที่ต้องการช่วยเหลือ หลังจากการทำงานร่วมกันมาประมาณ 10 ปี ไอซีอาร์ซีได้พิสูจน์ว่าเป็นพันธมิตรที่ดีที่สุดตลอดมา ในตอนเริ่มต้น การทำงานร่วมกันไม่ได้ง่าย พวกเรามีเงื่อนไขในการทำงานกับพวกเขา และมีความเคลงใจบ้าง แต่เวลาและประสบการณ์ได้พิสูจน์ถึงคุณค่าของความสัมพันธ์ระหว่างเรา เจ้าหน้าที่ของไอซีอาร์ซีเป็นเพื่อนร่วมงานที่เราเชื่อใจในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงชีวิตของผู้ต้องขัง”

ผู้บังคับบัญชาทางราชการ



การทำงานกับผู้อื่น

ไอซีอาร์ซีมิได้เป็นเพียงองค์กรเดียวที่ทำงานในด้านนี้ หากยังมีหน่วยงานอื่นอีกจำนวนมากที่ทำงานเกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมด้านสถานคุ้มครอง อาทิจ องค์กรภาคประชาสังคม (เอ็นจีโอ) องค์กรด้านสิทธิมนุษยชน สมาคมวิชาชีพต่าง ๆ (professional association) องค์กรเอกชน (private contractor) รัฐบาล และองค์กรระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental bodies) ซึ่งการทำงานด้านนี้จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือและสร้างโอกาสให้เกิดความร่วมมือในการแก้ปัญหาด้านมนุษยธรรม ดังนั้น ไอซีอาร์ซีจึงร่วมประชุมกับหน่วยงานอื่นอย่างแข็งขันเพื่อให้มั่นใจว่างานของไอซีอาร์ซีจะเกิดประโยชน์ สัมพันธ์กันและก่อให้เกิดผลสูงสุด ตลอดจนเป็นการหลีกเลี่ยงการทำงานที่ไม่ก่อประโยชน์และทับซ้อนกัน

ไอซีอาร์ซียังทำงานร่วมกับผู้ให้บริการอื่นด้วยเช่นกัน ไม่ว่าจะเป็นในฐานะพันธมิตร หรือใช้ความเชี่ยวชาญของบุคคลนั้นสำหรับบางโครงการ การดำเนินงานเช่นนี้จะต้องกระทำด้วยความโปร่งใสและได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเสมอ เช่น บ่อยครั้งที่ไอซีอาร์ซีมีผู้รับจ้างทำงานด้านเทคนิคมาดำเนินงานโครงการซึ่งเกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐาน

ในขณะเดียวกันองค์กรท้องถิ่นที่ทำงานด้านมนุษยธรรมหรือองค์กรการกุศลก็อาจได้รับการสนับสนุนจากไอซีอาร์ซีให้ทำงานเกี่ยวกับปัญหาบางประการซึ่งผู้ถูกคุมขังต้องเผชิญ นอกจากนี้ การที่เราขับเคลื่อนองค์กรทั้งระดับประเทศและระหว่างประเทศอื่น ๆ โดยได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่ก็อาจเป็นประโยชน์ในกรณีที่ต้องใช้ทรัพยากรและความเชี่ยวชาญอื่นเพิ่มเติม

เนื่องด้วยเหตุผลด้านการยอมรับ ทศนคติ ความเป็นกลาง และความเป็นอิสระ ตามปกติแล้วสภาภาษาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงของแต่ละประเทศ (National Red Cross and Red Crescent Societies) จะไม่ได้ทำงานภายในสถานคุ้มครองระหว่างที่มีการสู้รบและภาวะความรุนแรงที่สำคัญอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ในสถานการณ์นอกเหนือจากนั้น สภาภาษาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงอาจช่วยเหลือผู้ถูกคุมขัง อาทิ บุคคลต่างด้าวที่ถูกคุมขัง ผู้ถูกคุมขังที่ได้รับการปล่อยตัวแล้วหรือครอบครัวของพวกเขา โดยอาจช่วยสนับสนุนด้านเทคนิคอันสอดคล้องกับหลักการภาษาดของกลุ่มองค์กรภาษาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ

หลักกฎหมายพื้นฐานที่รับรองการเข้าเยี่ยม สถานคุมขังของไอซีอาร์ซีคืออะไร

หลักกฎหมายพื้นฐานซึ่งรับรองการเข้าเยี่ยมของไอซีอาร์ซี
จะขึ้นอยู่กับแต่ละสถานการณ์

การสู้รบระหว่างประเทศ

อนุสัญญาเจนีวาทั้งสี่ฉบับและพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญา
เจนีวาฉบับที่ 1 ได้ให้สิทธิไอซีอาร์ซีไว้อย่างชัดเจนว่าสามารถ
ดำเนินงานได้ในการสู้รบระหว่างประเทศ รวมถึงมีสิทธิเสนอ
การปฏิบัติงานได้อย่างกว้างขวาง (broad right of initiative)
พันธกิจในการทำงานเกี่ยวกับผู้ถูกคุมขังในช่วงสงครามของ
ไอซีอาร์ซีนั้นปรากฏชัดเจน กล่าวคือ อนุสัญญาเจนีวาได้
กำหนดให้ไอซีอาร์ซีมีสิทธิในการเข้าเยี่ยมเชลยศึก พลเรือน
ซึ่งถูกกักขัง และผู้ถูกคุมขัง รวมถึงในกรณีที่อยู่ในพื้นที่ซึ่ง
ถูกยึดครอง และยังมีสิทธิในการได้รับข้อมูลสำคัญทั้งหมด
ซึ่งเกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว

การสู้รบที่ไม่มีลักษณะระหว่างประเทศ

ไอซีอาร์ซีมีสิทธิเสนอการปฏิบัติงานได้อย่างกว้างขวางให้
กับคู่พิพาทในการสู้รบที่ไม่มีลักษณะระหว่างประเทศภายใต้
ข้อ 3 ร่วมของอนุสัญญาเจนีวา การเสนอการปฏิบัติงาน
ดังกล่าวได้รวมถึงการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังที่เกี่ยวข้องกับ
ความขัดแย้ง เจ้าหน้าที่สถานคุมขังไม่ได้ตกอยู่ภายใต้ข้อ
บังคับของกฎหมายที่จะต้องยินยอมให้ไอซีอาร์ซีเข้าเยี่ยม
และช่วยเหลือผู้ถูกคุมขัง อย่างไรก็ตาม ไอซีอาร์ซีได้เสนอ
การปฏิบัติงานด้านการเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขังมาหลายทศวรรษ
จึงทำให้ไอซีอาร์ซีได้รับการยอมรับจากนานาประเทศอย่าง
กว้างขวางในด้านดังกล่าว

สถานการณ์อื่น ๆ

ในสถานการณ์อื่นที่จำเป็นต้องดำเนินการกิจด้านมนุษยธรรม
ไอซีอาร์ซีมีสิทธิตามธรรมเนียมของกลุ่มองค์กรกาชาดและ
เสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (Statutes of the International
Red Cross and Red Crescent Movement) ในการเสนอ
การปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ไอซีอาร์ซีจะเสนอการปฏิบัติงานเมื่อเห็น
ว่าการได้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องจะทำให้สถานการณ์ของบุคคล
ซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพดีขึ้น ไอซีอาร์ซีตัดสินใจที่จะให้การช่วย
เหลือหลังจากที่ได้วิเคราะห์ถึงสถานการณ์ในขั้นต้นแล้วว่าความ
ช่วยเหลือของไอซีอาร์ซีนั้นจำเป็นเพียงใด เจ้าหน้าที่สถาน
คุมขังไม่ได้อยู่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายที่จะต้องยอมรับ
การปฏิบัติงานหรืออนุญาตให้ไอซีอาร์ซีเข้าเยี่ยมผู้ถูกคุมขัง
อย่างไรก็ตาม ตามที่ได้กล่าวไปข้างต้น การเข้าเยี่ยมของ
ไอซีอาร์ซีซึ่งดำเนินงานมาหลายทศวรรษเป็นที่ประจักษ์และ
ได้รับการยอมรับจากประเทศต่าง ๆ มากมาย





พันธสัญญาในการรักษาความลับ

การเข้าเยี่ยมสถานคุมขังและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะต้องเป็นไปตามนโยบายและวิธีปฏิบัติของไอซีอาร์ซีซึ่งมีมาอย่างยาวนานเรื่องการรักษาความลับ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้ไอซีอาร์ซีสามารถเข้าเยี่ยมสถานคุมขังและผู้ถูกคุมขังได้ ประสบการณ์หลายปีของไอซีอาร์ซีได้แสดงให้เห็นว่าการเก็บรักษาความลับช่วยสร้างบรรยากาศการพูดคุยกับเจ้าหน้าที่ให้เกิดความไว้วางใจ นำไปสู่การพบวิธีการแก้ปัญหาและช่วยหลีกเลี่ยงปัญหาทางการเมืองที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการวิพากษ์โดยสาธารณชน

ไอซีอาร์ซีเคารพหลักการที่จะเก็บสิ่งที่ได้พบเป็นความลับ รวมถึงรายงานและการหารือประเด็นเกี่ยวกับการคุมขังต่าง ๆ เจ้าหน้าที่สถานคุมขังเองก็ต้องไม่เปิดเผยรายงานที่ไอซีอาร์ซีทำขึ้น รวมทั้งจดหมายและข้อมูลการติดต่อในรูปแบบลับต่าง ๆ ที่มีกับผู้แทนไอซีอาร์ซี นอกจากนี้เจ้าหน้าที่จากรบรองว่าจะให้อีกไอซีอาร์ซีในการหารือในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องและจะปรับใช้มาตรการที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมเพื่อการแก้ไขปัญหาที่ไอซีอาร์ซีพบ

อย่างไรก็ตาม พันธสัญญาของไอซีอาร์ซีต่อการรักษาความลับนั้นมีเงื่อนไขบางประการ เหตุผลของพันธสัญญานี้คือเพื่อการมีบทสนทนากับเจ้าหน้าที่ที่มีคุณภาพและการก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ด้านมนุษยธรรมผ่านการติดต่อสื่อสารแบบทวิภาคีและเป็นความลับ ดังนั้น ในสถานการณ์พิเศษและมีความรุนแรง หากไอซีอาร์ซีได้พยายามดำเนินการทุกวิถีทางแล้วแต่ยังไม่สามารถสร้างแรงขับเคลื่อนได้ ไอซีอาร์ซีอาจตัดสินใจที่จะแฉถึงความกังวลต่อสาธารณะ ทั้งนี้ มาตรการนี้จะถูกนำมาใช้ก็ต่อเมื่อพิจารณาแล้วว่าไม่มีวิธีการอื่นใดที่จะสามารถช่วยบรรเทาสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมได้แล้วเท่านั้น

นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซียังเคารพต่อนโยบายเรื่องการเก็บและการจัดการกับข้อมูลส่วนบุคคลอย่างเคร่งครัด ซึ่งรวมถึงการคุ้มครองข้อมูลที่มีความละเอียดอ่อนเกี่ยวกับผู้ถูกคุมขังรายบุคคล

1 นโยบายไอซีอาร์ซีเพิ่มเติมจาก Action by the International Committee of the Red Cross in the event of violations of international humanitarian law or of other fundamental rules protecting persons in situations of violence ("Doctrine 15": public), สามารถเข้าถึงออนไลน์ได้ที่: <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p0893.htm>





ภารกิจเพื่อมนุษยธรรม

ไอซีอาร์ซีพยายามปฏิบัติภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อทั้งสาเหตุและผลของปัญหาด้านมนุษยธรรมอันส่งผลกระทบต่อผู้ถูกคุมขัง ไอซีอาร์ซีนำเสนอวิธีการแก้ไขปัญหที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง ซึ่งสอดคล้องกับประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น และปรับให้เหมาะสมกับความตั้งใจและความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการสร้างความเปลี่ยนแปลง ไอซีอาร์ซีพยายามสร้างผลลัพธ์ที่ยั่งยืนโดยให้คำแนะนำเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องของระบบเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยจะจัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาจากความรุนแรงของแต่ละปัญหา รวมถึงความสนใจและการเปิดรับจากเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ไอซีอาร์ซีจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อกรณีที่มีการทำร้ายผู้ถูกคุมขังโดยเจตนา

ไอซีอาร์ซีแสวงหาวิธีการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืนเพื่อช่วยเหลือผู้ถูกคุมขังให้สามารถรับมือกับสถานการณ์ต่าง ๆ ได้ดียิ่งขึ้นและให้เจ้าหน้าที่ได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาย่างแข็งขัน ตลอดจนสามารถจัดการทั้งสาเหตุและผลของปัญหาได้

วิธีการทำงานที่หลากหลาย

ไอซีอาร์ซีทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาด้านมนุษยธรรมในสถานคุมขังผ่านกิจกรรมที่หลากหลาย ตั้งแต่ส่งเสริมการทำงานของเจ้าหน้าที่ ไปจนถึงการจัดการให้กับผู้ถูกคุมขังโดยตรง

การสนทนา

การสนทนาเพื่อสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่และการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเป็นแนวทางการทำงานที่สำคัญของไอซีอาร์ซี การสนทนาแบบทวิภาคีอย่างเป็นทางการมีความลับมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตระหนักถึงปัญหาที่มีผลกระทบต่อผู้ถูกคุมขังทั้งแบบรายบุคคลและโดยรวม และเพื่อสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่แก้ไขปัญหาเหล่านี้และเป็นการให้คำแนะนำในทางปฏิบัติแก่เจ้าหน้าที่อีกด้วย เป้าหมายของไอซีอาร์ซีไม่ใช่เพื่อตัดสิน หากแต่เพื่อพัฒนาสภาพความเป็นอยู่และการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังผ่านการสนทนาที่สร้างสรรค์

ตัวอย่างเช่น หลังเสร็จสิ้นการเข้าเยี่ยมแต่ละครั้ง ผู้แทนของไอซีอาร์ซีจะเข้าพบผู้บังคับบัญชาของสถานคุมขังแห่งนั้น ไอซีอาร์ซีอาจจัดการประชุมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลระดับสูงเช่นกันหรือส่งรายงานผลการเข้าเยี่ยมพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ซึ่งรายงานเหล่านี้อาจเน้นประเด็นที่ควรได้รับการแก้ไขเร่งด่วนหรือความตึงเครียดที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ระหว่างการหารือ ไอซีอาร์ซีอาจเสนอให้ความช่วยเหลือโดยตรงหรือให้การสนับสนุนด้วยเช่นกัน

ความช่วยเหลือโดยตรง

ในสถานะที่เป็นภัยคุกคามต่อชีวิตหรือสถานการณ์ฉุกเฉิน ไอซีอาร์ซีอาจให้ความช่วยเหลือโดยตรงเพื่อปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ในสถานคุมขัง ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือดังกล่าวจะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าหน้าที่รวมถึงไอซีอาร์ซีเองจะต้องมีศักยภาพที่จะทำได้

การช่วยเหลืออาจหมายถึงการช่วยผู้ถูกคุมขังเป็นรายคนหรือเป็นกลุ่ม โดยอาจเป็นการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์หรือสิ่งของอื่น (อาทิ เสื้อผ้า ผ้าห่ม อาหาร ภาชนะและอุปกรณ์ในการรับประทานอาหาร แวนตา หนังสือ หรือกายอุปกรณ์เสริม) หรือโดยการช่วยเหลือให้ผู้ถูกคุมขังสามารถติดต่อและสานสัมพันธ์กับครอบครัวได้อีกครั้ง นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซียังอาจออกแบบและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้วยเช่นกัน อาทิ ระบบน้ำ ระบบการเก็บและแจกจ่ายสิ่งของ การบริหารจัดการของเสีย แหล่งพลังงาน ระบบสุขาภิบาล ครุฑ และคลินิก

การให้การสนับสนุน

ไอซีอาร์ซีอาจสนับสนุนเจ้าหน้าที่สถานคุมขังด้วยวิธีการต่าง ๆ ในการให้บริการที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นแก่ผู้ถูกคุมขัง เช่น โครงการนำร่องร่วมกัน การฝึกอบรมและการเสริมสร้างศักยภาพ การช่วยให้การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานง่ายขึ้น และการแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดีจากประเทศอื่น นอกจากนี้ เรายังได้ให้คำแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญในการจัดการกับปัญหาด้านระบบ รวมถึงให้การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ในด้านต่าง ๆ เช่น:

- กำหนดงบประมาณที่จำเป็น
- บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานและอุปกรณ์
- บริหารจัดการทะเบียนต่าง ๆ ของสถานคุมขังและข้อมูลของผู้ถูกคุมขัง
- ปรับปรุงโซ่อุปทานอาหาร (food-supply chain) ตั้งแต่งบประมาณถึงการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดเก็บ การจัดเตรียม และการแจกจ่าย
- จัดให้มีการเข้าถึงบริการทางสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการส่งต่อผู้ป่วยหากจำเป็น
- การปฏิบัติต่อผู้อื่นด้วยความเคารพต่อศักดิ์ศรีและบูรณภาพ
- พิจารณาและดูแลผู้ถูกคุมขังซึ่งอาจต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เช่น หญิงตั้งครรภ์ เยาวชน หรือผู้สูงอายุ
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการและความสัมพันธ์ภายนอก (เช่น ความสัมพันธ์กับศาล) เพื่อให้แน่ใจว่ามีการใช้หลักการคุ้มครองสิทธิทางกระบวนการยุติธรรม
- มีส่วนร่วมในการสรรหาเจ้าหน้าที่ด้านความปลอดภัยและเจ้าหน้าที่เรือนจำให้มีจำนวนเพียงพอ รวมถึงฝึกฝนเจ้าหน้าที่ดังกล่าว
- ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการวางแผนและออกแบบเรือนจำในหลายประเทศที่ต้องการเพิ่มศักยภาพของสถานคุมขัง
- ให้ข้อมูลเมื่อมีการร่างกฎหมายหรือขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่อให้แน่ใจว่ามีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

การเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างและระบบจะสามารถเกิดขึ้นได้เมื่อเจ้าหน้าที่ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญเท่านั้น เจ้าหน้าที่ที่เป็นผู้มีส่วนพาดพิงในโครงการที่ซับซ้อนและใช้วิทยาการหลายแขนง ไอซีอาร์ซีสามารถสนับสนุนและช่วยสร้างให้เกิดการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้ การสนับสนุนจากไอซีอาร์ซีรวมถึงการฝึกอบรมเพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้และทักษะระหว่างเจ้าหน้าที่ โดยสิ่งนี้สามารถช่วยให้พวกเขาสามารถแก้ไขปัญหาเองได้ในระยะยาว





J. Powell/ICRC

การหาความสมดุล

บ่อยครั้งที่งานของไอซีอาร์ซีได้ใช้ทั้งวิธีการสนทนา ความช่วยเหลือโดยตรง และการให้การสนับสนุน ซึ่งแต่ละวิธีได้ช่วยส่งเสริมซึ่งกันและกัน อาทิ การให้การสนับสนุนอาจช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลง สร้างเจตนาที่ที่ดีและก่อให้เกิดการสนทนาที่สร้างสรรค์มากยิ่งขึ้น สิ่งนี้จะช่วยทำให้ความพยายามในการโน้มน้าวของไอซีอาร์ซีมีประสิทธิภาพมากขึ้น การให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉินอาจช่วยเจ้าหน้าที่ที่สถานคุมขังให้สามารถดำเนินงานต่อไปได้ การบรรเทาความรุนแรงของสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมจะทำให้เจ้าหน้าที่ได้มีเวลาแก้ไขสิ่งต่าง ๆ หรือทำให้สถานการณ์กลับสู่สภาวะปกติ

ไอซีอาร์ซีทบทวนเป้าหมายและแผนกิจกรรมอยู่เป็นประจำ รวมถึงปรับเปลี่ยนสิ่งที่จำเป็นเพื่อให้แน่ใจว่ากิจกรรมดังกล่าวสามารถนำไปสู่ผลลัพธ์ที่กำหนดไว้







ไอซีอาร์ซี จะเข้าไปมีส่วนร่วมเมื่อไร

ในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังอย่างมีมนุษยธรรม เจ้าหน้าที่สถานคุมขังควรต้องดำเนินการเพื่อให้ผู้ถูกคุมขังปลอดภัยและรักษาคำศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เจ้าหน้าที่จะต้องตอบสนองต่อความต้องการด้านร่างกาย จิตใจ สังคมและความต้องการทางด้านกฎหมายของผู้ถูกคุมขัง ไอซีอาร์ซีจะเข้าไปมีส่วนร่วมเพื่อดูว่าสิ่งเหล่านี้ได้รับการตอบสนองหรือไม่

ตัวอย่างเช่น ไอซีอาร์ซีทำงานเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสังหารตามอำเภอใจ การบังคับให้บุคคลสูญหายและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในทุกรูปแบบ ไอซีอาร์ซีทำงานเพื่อให้แน่ใจว่าสภาพความเป็นอยู่ของผู้ถูกคุมขังมีความเหมาะสมทั้งในด้านพื้นที่ แสงสว่าง สุขอนามัย น้ำ อาหารและการให้บริการด้านสาธารณสุข ผู้ถูกคุมขังจะต้องสามารถติดต่อสื่อสารอย่างเหมาะสมกับผู้ถูกคุมขังอื่น เจ้าหน้าที่ ครอบครัว โลกภายนอก และสามารถเข้าถึงทนายความได้ นอกจากนั้น ไอซีอาร์ซียังส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สำรวจผู้ถูกคุมขังที่อาจต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษและคำนึงถึงความต้องการเฉพาะของบุคคลดังกล่าว



การทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม ในรูปแบบอื่น

แม้ว่าจะมีการห้ามการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่นอย่างเคร่งครัดในทุกกรณี วิธีการดังกล่าวยังถูกนำมาใช้อย่างกว้างขวางบ่อยครั้ง

การปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมหมายถึงการประทุษร้ายในรูปแบบต่าง ๆ ต่อบุรณภาพและศักดิ์ศรีของบุคคลทั้งทางร่างกายและจิตใจ จนการประเมินการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังจำเป็นต้องคำนึงถึงทุกปัจจัยที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อผู้ถูกคุมขัง ไอซีอาร์ซีได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่มีผลต่อประสบการณ์ของผู้ถูกคุมขัง อันประกอบด้วยวิธีการที่ผู้ถูกคุมขังได้รับการปฏิบัติทั้งในปัจจุบันและที่ผ่านมารวมถึงระยะเวลาที่ถูกปฏิบัติเช่นนั้น สภาพความเป็นอยู่ของผู้ถูกคุมขัง การทรมานข้อมูลว่าจะเกิดอะไรขึ้นกับตน และความรู้สึกไม่ปลอดภัยของแต่ละบุคคลเมื่อพวกเขาได้รับการปฏิบัติเช่นนั้น

การปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมอาจเกิดขึ้นได้ในระหว่างช่วงเวลาต่าง ๆ ระหว่างถูกคุมตัวหรือถูกคุมขังด้วยเหตุผลหลายประการ ทั้งตั้งแต่เมื่อถูกจับกุมจนกระทั่งถึงการปล่อยตัว ไอซีอาร์ซีมุ่งมั่นที่จะยุติการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมและย่ำยีศักดิ์ศรี อีกทั้งต้องการวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ผู้คนนำวิธีการทรมานมาใช้ รวมถึงพัฒนาวิธีการและจัดให้มีการสนทนากับเจ้าหน้าที่ในประเด็นการห้าม

ทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่น ไม่ว่าในกรณีใด ๆ การสนทนาดังกล่าวรวมถึงการอภิปรายในเชิงสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ได้ปรับปรุงวิธีการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซีจะย้ำเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับหลักห้ามผลักดันกลับ (non-refoulement) ซึ่งเป็นหลักการที่ห้ามส่งตัวผู้ถูกคุมขังกลับไปยังประเทศที่บุคคลดังกล่าวเกรงกลัวว่าหากกลับไปจะถูกปฏิบัติอย่างโหดร้าย

เหยื่อของการทรมานคือกลุ่มบุคคลที่ไอซีอาร์ซีให้ความสนใจเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป้าหมายของไอซีอาร์ซีคือการทำให้บุคคลดังกล่าวได้กลับมามีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมอีกครั้งหนึ่ง การสัมภาษณ์อย่างเป็นทางการเป็นส่วนตัวกับผู้ถูกคุมขัง โดยเฉพาะกับเหยื่อหรือผู้ที่อาจตกเป็นเหยื่อของการทรมานหรือการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมมีความสำคัญอย่างยิ่ง การรับฟังอย่างตั้งใจและด้วยความเข้าใจจะช่วยให้พวกเขารู้สึกผ่อนคลายและรู้สึกมีศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์อีกครั้งหนึ่ง นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซียังได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเหยื่อจากการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่นในบางสถานการณ์อีกด้วย

“ถ้าไอซีอาร์ซีไม่ได้ช่วยฉัน ชีวิตของฉันอาจจะต่างไปจากนี้โดยสิ้นเชิง การที่สามารถยืนและเดินได้อีกครั้งมีความหมายมากเกินกว่าที่ฉันจะอธิบายได้”

ผู้ถูกคุมขังซึ่งเคยได้รับการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมระหว่างการคุมขังและต้องรับการผ่าตัด (surgical reconstruction)

การทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่นตามคำนิยามของไอซีอาร์ซี

- **การทรมาน (Torture)** ประกอบด้วยการทำให้เกิดความเจ็บปวดหรือทุกข์ทรมานอย่างรุนแรง ไม่ว่าจะทางร่างกายหรือจิตใจ เพื่อจุดประสงค์ อันได้แก่ เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือคำสารภาพ สร้างความกดดัน ข่มขู่ หรือทำให้อับอาย
- **การกระทำที่โหดร้าย หรือไร้มนุษยธรรม (Cruel or inhuman treatment)** ประกอบด้วยการกระทำที่ทำให้เกิดความเจ็บปวดหรือทุกข์ทรมานอย่างร้ายแรง ไม่ว่าจะทางร่างกายหรือจิตใจ หรือซึ่งก่อให้เกิดการย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของปัจเจกบุคคลอย่างร้ายแรง การกระทำความผิดแตกต่างจากการทรมานตรงที่ไม่จำเป็นต้องกระทำไปโดยมีจุดประสงค์เฉพาะ
- **การปฏิบัติที่ทำให้อับอายหรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ (Humiliating or degrading treatment)** ประกอบด้วยการกระทำซึ่งเกี่ยวข้องกับการทำให้อับอายอย่างแท้จริงและร้ายแรง หรือการย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์อย่างร้ายแรง และเป็นความรุนแรงในระดับที่วิญญูชนทั่วไปจะรู้สึกว่าย่ำยี

ความหมายของ “การปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม (ill-treatment)” นั้น แม้ไม่ได้มีการกำหนดบทนิยามอย่างเคร่งครัดตามกฎหมายแต่ครอบคลุมการกระทำข้างต้นทั้งหมด



ไอซีอาร์ซีพยายามที่จะมีส่วนร่วมในการสร้างหรือเสริมความเข้มแข็งด้านกฎหมาย สถาบัน และจริยธรรมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม ไอซีอาร์ซีพยายามอย่างมากในการส่งเสริมการห้ามกระทำความทรมานในทุกกรณี โดยการกระตุ้นให้ทั้งปัจเจกบุคคลและสังคมหันมาสนใจต่อผลอันเลวร้ายของการกระทำความผิดกล่าว ไอซีอาร์ซีทำงานทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศและระหว่างประเทศเพื่อให้แน่ใจว่าได้มีการคุ้มครองในเชิงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเพื่อห้ามการทรมานและการกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ในทุกกรณี



ความรุนแรงทางเพศในสถานคุมขัง

ความรุนแรงทางเพศในสถานคุมขังเกิดขึ้นในหลายประเทศ และเป็นประเด็นที่ซับซ้อนทั้งในการวิเคราะห์และแก้ไข ความรุนแรงทางเพศสามารถเกิดขึ้นได้หลายรูปแบบในสถานคุมขังโดยผู้กระทำหลายประเภท (เช่น เจ้าหน้าที่สถานคุมขังและผู้ถูกคุมขังด้วยกันเอง ทั้งจากเพศเดียวกันและเพศตรงข้าม) นอกจากนี้ ระดับความรุนแรงก็ยังแตกต่างกันอีกด้วย บรรทัดฐานทางสังคมและวัฒนธรรมรวมถึงทัศนคติทางเพศเป็นสิ่งที่อาจทำให้ผู้ถูกคุมขังไม่สามารถที่จะเปิดเผยว่าตนตกเป็นเหยื่อของความรุนแรงทางเพศ สิ่งเหล่านี้ทำให้พวกเขาารู้สึกกังวลใจที่จะเข้ารับการรักษาทางการแพทย์เพื่อเยียวยาความเจ็บปวดทั้งทางร่างกายและจิตใจ จึงทำให้พวกเขาต้องเผชิญกับความทุกข์ทรมานมากยิ่งขึ้น ในขณะที่บรรทัดฐานดังกล่าวอาจทำให้เป็นเรื่องยากสำหรับเจ้าหน้าที่ที่จะพูดคุยและแก้ปัญหาความรุนแรงทางเพศเช่นกัน

เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันความรุนแรงทางเพศได้ ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่พร้อมที่จะยอมรับว่าปัญหานั้นได้เกิดขึ้นจริง มาตรการที่สามารถช่วยป้องกันความรุนแรงทางเพศได้แก่ การแยกผู้ชายออกจากผู้หญิง และผู้ใหญ่ออกจากเด็ก (ในกรณีที่ไม่ได้มาจากครอบครัวเดียวกัน) การสรรหาบุคลากรและจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่สถานคุมขังทั้งชายและหญิงด้วยความระมัดระวัง การให้ผู้ถูกคุมขังสามารถเข้าถึงสิ่งของเครื่องใช้และบริการขั้นพื้นฐานได้อย่างเท่าเทียมและไม่มีใครข่มขู่ผู้ถูกคุมขังให้กระทำการใดๆ เพื่อแลกกับสิ่งของหรือบริการดังกล่าวได้ การกำหนดรายละเอียดขั้นตอนของการสอบสวน ตรวจค้น และไต่สวนให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น การจัดให้

มีบุคลากรทางการแพทย์ จิตวิทยาและสังคมซึ่งได้รับการฝึกอบรมเพื่อตรวจหาความรุนแรงทางเพศในสถานคุมขังและจำแนกเหยื่อที่ต้องการความช่วยเหลือได้ การจัดหาวิธีการที่ปลอดภัยให้ผู้ถูกคุมขังและบุคลากรสามารถร้องเรียนและรายงานไปยังเจ้าหน้าที่สถานคุมขังรวมถึงหน่วยงานอิสระได้ ตลอดจนการห้ามและลงโทษความสัมพันธ์ทางเพศระหว่างบุคลากรและผู้ถูกคุมขัง

ผู้แทนของไอซีอาร์ซีให้ความสำคัญกับวิธีการเก็บข้อมูลในประเด็นที่ละเอียดอ่อนเช่นนี้เป็นพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสัมภาษณ์เป็นการส่วนตัวกับผู้ต้องขังซึ่งอาจตกเป็นเหยื่อของความรุนแรงทางเพศ หรือผู้ที่ต้องการจะร้องเรียน บัญหาดังกล่าว ผู้แทนของไอซีอาร์ซีจะปฏิบัติตามหลักการ 'ไม่ก่ออันตราย (do no harm)' อย่างระมัดระวัง ในกรณีที่มีความเป็นไปได้ว่ามีความรุนแรงทางเพศเกิดขึ้นรวมทั้งการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในรูปแบบอื่น ไอซีอาร์ซีจะดำเนินการทั้งเป็นรายกรณีและในภาพรวม การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้โดยพูดคุยอย่างเป็นความลับกับเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง รวมถึงให้การสนับสนุนโดยตรงและให้การสนับสนุนต่อระบบให้มีการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง ไอซีอาร์ซีได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษต่อความเสี่ยงที่อาจมีการแก้แค้นต่อตัวบุคคลและต่อผู้ที่อาจต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ อาทิ เด็ก ผู้หญิง ผู้ถูกคุมขังที่ยากจนป่วยและทุพพลภาพ บุคคลต่างด้าว ผู้ถูกคุมขังที่อยู่ระหว่างการสอบสวน และบุคคลที่มีอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลาย

การสูญหาย

การบังคับสูญหายอาจหมายถึงการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่งถูกควบคุมให้อยู่ในสภาวะที่ไม่สามารถติดต่อกับใครได้หรืออยู่ในสถานที่คุมขังซึ่งเป็นความลับในช่วงระยะเวลาหนึ่ง และสุดท้ายบุคคลดังกล่าวอาจเสียชีวิตได้ในกรณีที่ถูกประหารโดยไม่ผ่านกระบวนการยุติธรรม (extrajudicial execution) ประเด็นนี้มีความสำคัญอย่างมากและมักเกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกจับอันเนื่องจากการสู้รบหรือสถานการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ไอซีอาร์ซีพยายามอย่างเต็มที่ที่จะแก้ปัญหานี้โดยถือว่าเป็นประเด็นที่สำคัญที่สุด ข้อมูลเกี่ยวกับการจับกุม การเข้าถึงสถานคุมขัง การลงทะเบียนและการติดตามรายบุคคลต่างเป็นองค์ประกอบสำคัญสำหรับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของไอซีอาร์ซี เช่นเดียวกับการแจ้งครอบครัวโดยเร็วที่สุดว่าบุคคลดังกล่าวกำลังถูกคุมขังและอยู่ในสถานที่แห่งใด

การสูญหายเนื่องจากระบบมักเกิดขึ้นเพราะการจัดการที่ไม่เป็นระบบ นอกจากนั้น ยังอาจเกิดจากการไม่ลงทะเบียนเพิ่มส่วนบุคคลมีข้อมูลที่ไม่ทันสมัย การขาดระบบการจัดเก็บข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ หรือไม่มีระบบแจ้งครอบครัวและสถาบันตุลาการ การสูญหายเนื่องจากระบบเกิดขึ้นโดยทั่วไปในหลายประเทศและส่งผลกระทบต่อผู้ถูกคุมขังทุกคนโดยไม่แบ่งแยกประเภท การสูญหายเช่นนี้ก่อให้เกิดผลเสียอย่างร้ายแรงกับผู้ถูกคุมขังและครอบครัว ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐาน กระบวนการทางศาลและการเยี่ยมญาติ และสามารถนำไปสู่การคุมขังที่เกินกำหนดโดยมิชอบด้วยกฎหมาย หากเกิดกรณีสูญหายเนื่องจากระบบดังกล่าวขึ้นไอซีอาร์ซีจะช่วยเจ้าหน้าที่เปลี่ยนแปลงระบบให้สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้





G. Bine/CRC/MYOP

สภาพความเป็นอยู่

สภาพแวดล้อมทางกายภาพของสถานคุมขังนั้นเป็นสิ่งสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งต่อชีวิตของผู้ถูกคุมขัง เพื่อรักษาสุขภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ผู้ถูกคุมขังจำต้องได้อยู่ในสภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสม ทั้งในด้านของพื้นที่อาคารที่พักอาศัย สุขอนามัย อาหาร น้ำ การได้ออกจากอาคารเพื่อรับอากาศบริสุทธิ์และได้ออกกำลังกายเพียงพอ ตลอดจนสามารถใช้เวลาอย่างมีคุณค่า (การศึกษา การฝึกอาชีพ และการทำงาน เป็นต้น)

ลักษณะการใช้ชีวิตด้านต่าง ๆ ในสถานคุมขังส่วนใหญ่มีผลกระทบต่อสุขภาพกายและจิตใจของผู้ถูกคุมขังรวมถึงเจ้าหน้าที่ ในทุก ๆ สถานการณ์ซึ่งรวมถึงการจำกัดอิสรภาพ สุขภาพของบุคคลขึ้นอยู่กับองค์ประกอบ 3 ประการเปรียบเสมือนกับพีระมิดสุขภาพ กล่าวคือฐานของพีระมิดนั้นประกอบด้วยอาหาร น้ำ สุขอนามัยและที่อยู่อาศัยที่เพียงพออันนำไปสู่สิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพ การป้องกันโรค (preventive care) เป็นรากฐานในขณะที่การรักษาโรค (curative care) อยู่บนยอดของพีระมิด เนื่องจากการรักษาโรคจะมีประสิทธิภาพได้ก็ต่อเมื่อมีฐานด้านการป้องกันโรคเสียก่อน

สถานที่ซึ่งใช้คุมขังอาจไม่เหมาะสมเนื่องจากสถานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ทุรกันดารหรือไม่มีสุขอนามัยที่ดี ห่างไกลจากแหล่งพลังงานและน้ำที่เพียงพอ ใช้วัสดุที่ไม่มีคุณภาพในการก่อสร้าง การออกแบบสถานคุมขังไม่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และสภาพอากาศ ปราศจากการบำรุงรักษา การซ่อมแซมและการเปลี่ยนแปลงซึ่งมีลักษณะไม่คงทน ตลอดจนมีสภาพที่แออัด ทั้งนี้ การขาดความรู้และความเชี่ยวชาญ ขาดความสนใจหรืองบประมาณ การที่ไม่มีความมาตรฐานระดับประเทศ หรือไม่มีกระบวนการที่เหมาะสมในการให้บริการพื้นฐานเป็นเพียงเหตุบางประการจากหลายสาเหตุที่ก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าว

การป้องกันนั้นสำคัญกว่าการรักษา ไอซีอาร์ซีทำงานในทุกระดับชั้นของระบบการคุมขังเพื่อจัดการปัญหาที่เกิดจากข้อบกพร่องอันเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมในสถานคุมขัง ตัวอย่างเช่น เราต้องการป้องกันการระบาดของโรคอันเกิดจากสุขอนามัยที่ไม่ดี การดำเนินงานเช่นนี้ก่อให้เกิดผลดีต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานในสถานคุมขัง ตลอดจนประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงด้วยเช่นกัน

ไอซีอาร์ซีได้พิจารณาหลายประเด็นเพื่อให้แน่ใจว่าสถานคุมขังได้จัดให้มีสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้:

- ที่อยู่ซึ่งเหมาะสมและปลอดภัย อาทิ มีพื้นที่ การระบายอากาศ แสง ความร้อน ที่นอน และเข้าถึงอากาศบริสุทธิ์ได้เพียงพอ
- น้ำดื่มสะอาดซึ่งมีปริมาณเพียงพอ
- อุปกรณ์เครื่องใช้ด้านสุขอนามัยที่เพียงพอให้ผู้ถูกคุมขังมีสุขลักษณะที่ดี
- วิธีจัดการของเสียและควบคุมแมลงและสัตว์ได้อย่างเหมาะสม (สัตว์จำพวกหนู แมลงและสัตว์อื่น ๆ ซึ่งเป็นพาหะนำโรค)
- เครื่องมือสำหรับเก็บและเตรียมอาหารรวมถึงรับประทานอาหาร
- ลานออกกำลังกาย ห้องเรียนหรือโรงฝึกงาน
- การป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดไฟไหม้ เป็นต้น



J. Powell/CRC

“พวกเราเคยต้องเกาะเบาะกระแทกในฝัน ตอนนี้นำพวกเราได้หลับสบายแล้ว”

ผู้ถูกคุมขัง ภายหลังจากไอซีอาร์ซีและเจ้าหน้าที่เรือนจำได้ร่วมกันดำเนินโครงการกำจัดโรคหิด

“ตอนนั้นเราต้องการอุปกรณ์ชิ้นใหม่จริง ๆ แต่ก่อนเราเคยต้องใช้เวลาสามถึงสี่ชั่วโมงในการทำและเสิร์ฟอาหาร ตอนนี้เรามีระบบใหม่แล้ว เราสามารถเตรียมอาหารสามมื้อได้แทนที่จะแค่สองมื้อต่อวัน”

เจ้าหน้าที่ในครัวของเรือนจำที่ไอซีอาร์ซีได้ติดตั้งเครื่องทำน้ำร้อนด้วยพลังแสงอาทิตย์เพื่อช่วยลดการใช้พลังงานและระยะเวลาในการเตรียมอาหาร

บางครั้งวิศวกรของไอซีอาร์ซีได้เข้าไปปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานโดยตรง ตัวอย่างเช่น การปรับปรุงแดนที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขอนามัยต่าง ๆ การปรับปรุงถังเก็บน้ำและการจ่ายน้ำ การตกแต่งครัวและบริเวณที่พักอาศัยที่ถูกใช้โดยผู้ถูกคุมขัง ไอซีอาร์ซีอาจช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ด้วยการลดการใช้พลังงานโดยการติดตั้งเตาอบพลังงานต่ำแผงเซลล์แสงอาทิตย์ หรือบ่อแก๊สชีวภาพได้เช่นกัน

วิศวกรของไอซีอาร์ซียังได้ทำงานกับผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคเพื่อเสริมสร้างความสามารถให้พวกเขาอย่างยั่งยืน ซึ่งรวมถึงการจัดฝึกอบรมในระดับประเทศและภูมิภาคเพื่อส่งเสริมแนวปฏิบัติอันดีและแบ่งปันประสบการณ์ นอกจากนี้ยังรวมถึงการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานด้านเทคนิคในระดับประเทศ

ไอซีอาร์ซีได้ให้คำแนะนำแก่รัฐบาลต่าง ๆ เกี่ยวกับวิธีการวางแผนและออกแบบเรือนจำใหม่ โดยรวมถึงการแนะนำเพื่อให้มั่นใจว่าขนาดของสถานคุมขัง ที่ตั้ง และการออกแบบสอดคล้องกับความต้องการ ทรัพยากร และวัฒนธรรมท้องถิ่น และให้เหมาะสมกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ขั้นตอนการวางแผนได้พิจารณาถึงประเด็นว่าสถานที่นั้นจะดำเนินการอย่างไรและผู้ถูกคุมขังจะสามารถเคลื่อนย้ายภายในและระหว่างพื้นที่ต่าง ๆ ได้อย่างไร ตลอดจนการออกแบบสามารถช่วยให้เจ้าหน้าที่สถานคุมขังสร้างความมั่นคงปลอดภัย รวมถึงให้ผู้ถูกคุมขังสามารถใช้สอยได้อย่างปลอดภัยและมีมนุษยธรรม



C. Von Toggenburg/ICRC

“ฉันเคยเรียนเกี่ยวกับการบริหารโครงการตอนที่ฉันเรียนหนังสือเมื่อหลายปีก่อน มันเป็นเรื่องที่น่าสนใจมากที่ได้กลับมาพิจารณาแนวคิดต่าง ๆ เหล่านั้นอีกครั้งเพื่อสร้างเรือนจำแห่งใหม่ให้มีความยั่งยืนและเหมาะสมกับความต้องการของประเทศและของผู้ถูกคุมขัง”

สถาปนิกบริหารงานเรือนจำ ณ หลักสูตรฝึกอบรมเกี่ยวกับการบริหารโครงการ





J. Cornejo/CRC

อาหารและโภชนาการ

การที่ผู้ถูกคุมขังต้องเผชิญกับภาวะขาดสารอาหารทั้งระดับรุนแรงเฉียบพลันและระดับปานกลางในสถานคุมขัง มักเป็นตัวบ่งชี้ให้เห็นว่ามีช่องว่างในโซ่อุปทานอาหาร (food-supply chain) ตั้งแต่เรื่องงบประมาณ การจัดซื้อและจัดเก็บ กระทั่งถึงขั้นตอนของการเตรียมและการแจกจ่ายอาหาร นอกจากนี้ ยังอาจหมายถึงมีโรคต่าง ๆ เป็นจำนวนมากเนื่องจากสภาพแวดล้อมที่ไม่ดีต่อสุขภาพในสถานคุมขัง

การดูแลรักษาภาวะขาดสารอาหารเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น (และสามารถช่วยชีวิตคน) อย่างไรก็ตาม ในระยะยาวจะไม่ใช่วิธีที่สามารถกำจัดความเสี่ยงไม่ให้ผู้ถูกคุมขังเป็นโรคขาดสารอาหารอีกครั้งได้หากระบบโซ่อุปทานอาหารและสิ่งแวดล้อมที่อยู่อาศัยยังไม่มีที่เหมาะสม ดังนั้น ต้องมีการปรับปรุงสุขอนามัยโดยทั่วไปและพัฒนาส่วนต่าง ๆ ของโซ่อุปทานอาหารให้ดำเนินการเป็นไปอย่างเหมาะสม

แนวทางของไอซีอาร์ซีในประเด็นเกี่ยวกับโภชนาการเป็นการผสมผสานระหว่างการให้ความช่วยเหลือโดยตรง การสนับสนุน และการสนทนา การให้ความช่วยเหลือโดยตรงมักประกอบด้วยโปรแกรมรักษามะเร็งขาดสารอาหาร การจัดให้มีอาหารบางประเภทหรืออาหารเสริม เช่น วิตามินและแร่ธาตุ และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการจัดเก็บและเตรียมอาหาร สำหรับการสนับสนุนนั้นโดยทั่วไปแล้วประกอบด้วยการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคในการปรับปรุงการจัดการระบบโซ่อุปทานอาหารและวิธีการวินิจฉัย ตลอดจนดูแลผู้ถูกคุมขังซึ่งเป็นโรคขาดสารอาหาร



CRC



การสนทนากับเจ้าหน้าที่สถานคุมขังมีวัตถุประสงค์เพื่อ
โน้มน้าวให้เจ้าหน้าที่ในสถานคุมขัง ผู้ปฏิบัติงานด้านบริการ
ทางสุขภาพ และเจ้าหน้าที่อื่นซึ่งเกี่ยวข้องทำงานเพื่อให้โซ
อุปทานอาหารเป็นไปอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซียัง
มุ่งหวังที่จะป้องกันโรคขาดสารอาหารโดยดำเนินการเพื่อให้
เกิดความมั่นใจว่าได้มีการแจกจ่ายอาหารอย่างยุติธรรมใน
สถานคุมขัง



การบริการทางสุขภาพ

คุณภาพของการบริการทางสุขภาพในสถานคุ้มครองอยู่ในระดับเดียวกับบริการที่มีอยู่ในชุมชน และ/หรือระดับเท่ากับที่คณะทำงานทางด้านสุขภาพของประเทศได้เสนอแนะให้สถานบริการสาธารณสุขของรัฐพึงมี และสอดคล้องกับมาตรฐานนานาชาติ การดูแลสุขภาพเชิงป้องกันและเชิงรักษาสำหรับผู้ถูกคุมขัง จำเป็นต้องใช้โครงสร้างพื้นฐาน เครื่องมือและทรัพยากรต่าง ๆ บุคลากรทางการแพทย์ที่ผ่านการฝึกอบรมและมีการบริหารจัดการที่ดี พร้อมทั้งกลไกที่เหมาะสมซึ่งทำให้ผู้ถูกคุมขังทั้งหมดสามารถเข้าถึงบริการทางสุขภาพเมื่อต้องการ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว แพทย์และพยาบาลผู้เชี่ยวชาญของไอซีอาร์ซีได้ให้คำแนะนำเจ้าหน้าที่สถานคุ้มครอง ในขณะเดียวกันก็สนับสนุนกระทรวงสาธารณสุขให้เข้ามามีส่วนร่วมในระบบบริการสุขภาพในสถานคุ้มครองมากขึ้น นอกจากนี้ แพทย์และพยาบาลของไอซีอาร์ซีได้ให้การสนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติงานในสถานคุ้มครองเช่นกัน รวมถึงการสร้างความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติที่สอดคล้องกับจริยธรรมทางการแพทย์ อาทิ การรักษาความลับทางการแพทย์ การให้การรักษาที่เหมาะสมกับความต้องการและให้ความสำคัญกับผู้ป่วย รวมถึงการเข้าถึงบริการทางสุขภาพโดยปราศจากอุปสรรคหรือการเลือกปฏิบัติ

นอกจากนี้ เนื่องจากมีประชากรจำนวนมากหลายล้านคนเข้าและออกจากระบบคุ้มครองทั่วโลกทุกปี การสร้างบริการทางสุขภาพให้มีความเหมาะสมในสถานคุ้มครองจะช่วยให้เกิดผลดีต่อสุขภาพของประชาชนในชุมชนนอกสถานคุ้มครองเช่นเดียวกัน



F. Pagetti/CRCM/II

“เราได้เรียนรู้สิ่งต่าง ๆ จากอีกฝ่าย ด้วยการช่วยเหลือจากแพทย์ด้านสถานคุ้มครองของไอซีอาร์ซี ฉันสามารถยึดถือปฏิบัติตามจริยธรรมทางการแพทย์ได้ เราได้ช่วยเหลือกันในราย (case) ที่สำคัญ และพวกเราได้รับความยินยอมจากผู้ป่วย”

แพทย์ซึ่งทำงานในสถานพยาบาลในเรือนจำ พูดเกี่ยวกับแพทย์ด้านสถานคุ้มครองของไอซีอาร์ซี





การควบคุมวัณโรคในเรือนจำ

วัณโรค (TB) โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัณโรคดื้อยาหลายขนาน (MDR TB) เป็นโรคติดต่อทางอากาศและอาจทำให้ถึงตายได้ การแพร่กระจายของโรคนี้อยู่ในอัตราที่สูงในบางพื้นที่ของโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานคุมขังซึ่งมีโอกาสติดเชื้อได้สูง วัณโรคมีโอกาสระบาดในเรือนจำมากกว่าภายนอกถึง 100 เท่า บ่อยครั้งที่สาเหตุเกิดจากความแออัด การไม่มีการระบายอากาศที่เพียงพอ การไม่ใส่ใจที่จะนำมาตรการป้องกันมาใช้ การบริการทางสุขภาพที่ไม่ได้คุณภาพ และความล้มเหลวในการควบคุมและการดูแลติดตามให้คนไข้ปฏิบัติตามการรักษา

ในหลายปีที่ผ่านมา ไอซีอาร์ซีได้ทำงานกับรัฐบาลต่าง ๆ เพื่อต่อสู้กับโรคดังกล่าว ไอซีอาร์ซีได้ติดต่อกับกระทรวงต่าง ๆ (กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม) และองค์กรทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการรักษาวัณโรคโดยเฉพาะ ในสถานคุมขัง

ไอซีอาร์ซียังได้ดำเนินกิจกรรมที่หลากหลายในด้านนี้ อาทิ การคัดกรองโรค การดูแลรักษา (ใช้เวลาไม่เกิน 2 ปี) การบริหารจัดการผู้ป่วยวัณโรคในสถานพยาบาลพิเศษเฉพาะผู้ป่วยที่เป็นวัณโรค การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญ การจัดหาและติดตั้งเครื่องมือ การจัดห้องทดลองและหอผู้ป่วยอย่างเป็นระบบ ตลอดจนให้คำแนะนำเกี่ยวกับนโยบายสาธารณสุข ทั้งนี้ เพื่อให้งานสำเร็จลุล่วง ไอซีอาร์ซีจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินงานตามหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่

ความร่วมมือและการทำงานร่วมกับองค์การอนามัยโลก (World Health Organization — WHO) เกี่ยวกับวัณโรคในเรือนจำได้นำไปสู่การแบ่งปันความรู้ผ่านการเผยแพร่ข้อเท็จจริง เอกสารทางนโยบาย และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปทั่วโลก



B. Heger/ICRC





การติดต่อกับครอบครัว และโลกภายนอก

มนุษย์ทุกคนล้วนมีความรู้สึกผูกพันทางอารมณ์กับครอบครัว และชุมชนของตนเองซึ่งช่วยให้สุขภาพจิตดียิ่งขึ้น แต่การถูกจำกัดอิสรภาพได้ทำให้บุคคลนั้นถูกจำกัดปฏิสัมพันธ์กับโลกภายนอก ดังนั้น การขาดการติดต่อหรือการติดต่อกับโลกภายนอกระหว่างผู้ถูกคุมขังและครอบครัวได้ก่อให้เกิดความเครียดและความทุกข์ใจแก่บุคคลเหล่านี้เป็นอย่างมาก

แม้ว่าสถานคุมขังจะเป็นสถานที่ปิด ผู้ถูกคุมขังยังคงเป็นสมาชิกของสังคมและยังคงมีสิทธิหลายประการในการติดต่อกับโลกภายนอก พวกเขาต้องการและควรมีสิทธิในการติดต่อสื่อสารกับญาติ ที่ปรึกษาทางกฎหมาย หน่วยงานตรวจสอบ ผู้นำทางศาสนา และผู้แทนจากสถานทูต การติดต่อสื่อสารนั้นมีความสำคัญต่อคู่สมรส บุตร และพ่อแม่ของผู้ถูกคุมขังเช่นกัน บ่อยครั้งที่สมาชิกครอบครัวต้องการช่วยเหลือผู้ถูกคุมขังด้วยการมอบเสื้อผ้า อาหาร และเงิน เป็นต้น นอกจากนี้ ครอบครัวยังอาจช่วยผู้ถูกคุมขังในการติดต่อกับทนายความและติดตามความคืบหน้าของคดีความกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายตุลาการหากจำเป็น

ผู้ถูกคุมขังอาจสูญเสียการติดต่อกับครอบครัวด้วยเหตุผลหลายประการ ได้แก่ การจัดการที่ไม่ดีในส่วนของเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง ระบบการติดต่อสื่อสาร (ระบบไปรษณีย์หรือโทรศัพท์) ที่ไม่มีประสิทธิภาพ ระยะทางที่ห่างไกล และ/หรือสภาพแวดล้อมที่ไม่ปลอดภัยในการเดินทาง หรือครอบครัวอาจไม่มีทุนทรัพย์และวิธีการที่จะติดต่อได้ รวมถึงอาจเกิดจากการละเมิดสิทธิในการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้ถูกคุมขังกับครอบครัวเพื่อเป็นการลงโทษหรือเป็นวิธีการสร้างความกดดันให้กับผู้ถูกคุมขัง

การช่วยเหลือให้ผู้ถูกคุมขังสามารถติดต่อครอบครัวได้อีกครั้งและการสานสัมพันธ์ครอบครัวเป็นกิจกรรมพื้นฐานด้านสถานคุมขังของไอซีอาร์ซี การทราบถึงสาเหตุที่ทำให้ผู้ถูกคุมขังขาดการติดต่อกับครอบครัวทำให้ไอซีอาร์ซีสามารถ

ช่วยให้ผู้ถูกคุมขังสามารถแจ้งครอบครัวว่าผู้ถูกคุมขังอยู่ที่ใดซึ่งสามารถช่วยบรรเทาความกังวลและความเครียดได้เป็นอย่างมาก อีกทั้งยังเป็นมาตรการป้องกันการถูกควบคุมให้ไม่สามารถติดต่อกับใครได้และป้องกันความเสี่ยงที่จะหายสาบสูญ ทั้งนี้ ในระยะยาวหากไอซีอาร์ซีมีข้อตกลงร่วมกับเจ้าหน้าที่สถานคุมขัง ไอซีอาร์ซีอาจดำเนินการเพื่อช่วยสานสัมพันธ์ครอบครัวได้หลายวิธี เช่น ติดต่อกับทางจดหมายกาชาด (Red Cross message) โทรศัพท์ วิดีทัศน์ทางไกล (video conference) และจัดให้มีการเยี่ยมญาติ เป็นต้น

“การที่แม่ของผมร้องไห้ทำให้ผมรู้สึกเหมือนกับมีกระสุนมายิงที่หัวใจของผม ผมไม่สามารถบรรยายความรู้สึกระหว่างการเยี่ยมได้เลย มันเหมือนกับว่าผมได้ตายไปแล้วแต่กลับมามีชีวิตอีกครั้ง ผมรู้สึกเหมือนได้เกิดใหม่ การที่แม่ได้มาเยี่ยมผมช่วยบรรเทาความทุกข์ใจของผมได้”

ผู้ถูกคุมขังซึ่งได้พบกับแม่ของเขาอีกครั้งหลังจากถูกคุมขังมาแล้ว 2 ปี ในกิจกรรมเยี่ยมญาติของไอซีอาร์ซี

ไอซีอาร์ซีอาจให้ข้อแนะนำและการสนับสนุนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อจัดตั้งหรือปรับปรุงวิธีการในการแจ้งญาติ ทนายความ หรือผู้แทนจากสถานทูตของผู้ถูกคุมขังว่าผู้ถูกคุมขังอยู่ที่ใดด้วยเช่นกัน รวมถึงทำให้แน่ใจว่าโครงสร้างและขั้นตอนการปฏิบัติงานในสถานคุมขังสามารถเอื้อให้ผู้ถูกคุมขังสามารถติดต่อกับโลกภายนอกได้อย่างเป็นประจํา

“ฉันยังเก็บจดหมายกาชาดฉบับแรกที่ฉันได้รับจากครอบครัวของฉันผ่านไอซีอาร์ซี... มันเป็นเวลาสิบปีมาแล้ว ฉันเคยคิดว่าฉันจะไม่มีโอกาสได้เห็นหน้าภรรยากับลูกๆ อีกครั้ง แต่หลังจากไอซีอาร์ซีได้เข้าเยี่ยมและได้ติดต่อกับครอบครัวผ่านจดหมายกาชาด พวกเขาก็มาเยี่ยมฉัน ชีวิตของฉันได้เปลี่ยนไปตั้งแต่นั้นที่ฉันรู้ว่าพวกเขาสบายดี”

ผู้ถูกคุมขังซึ่งได้รับโทษจำคุกตลอดชีวิต



การเข้าถึงความยุติธรรม

บุคคลซึ่งถูกจำกัดอิสรภาพทุกคนต่างมีสิทธิที่จะได้รับการคุ้มครองสิทธิทางกระบวนการยุติธรรม ซึ่งช่วยยืนยันถึงความชอบด้วยกฎหมายของขั้นตอนด้านกระบวนการยุติธรรมหรือด้านบริหาร (legality of the judicial or administrative proceedings) ทั้งยังป้องกันไม่ให้บุคคลถูกคุมขังตามอำเภอใจ

กฎหมายระหว่างประเทศได้ระบุไว้ว่าการคุ้มครองสิทธิทางกระบวนการยุติธรรมนั้นควรจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมายภายในประเทศ การคุ้มครองดังกล่าวสามารถส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ถูกคุมขังได้อย่างมากระหว่างที่อยู่ในสถานคุมขัง ทำให้บุคคลเหล่านี้จึงถูกคุมขัง เกิดอะไรขึ้นในขณะนี้ คดีจะถูกตัดสินอย่างไร เมื่อไรและโดยใคร และพวกเขาจะสามารถแก้ต่างให้ตัวเองได้อย่างไรบ้าง คำถามเหล่านี้สำคัญอย่างยิ่งต่อการมีสุขภาพจิตที่ดีของผู้ถูกคุมขังและครอบครัว ทั้งยังเป็นประเด็นแรก ๆ ที่ผู้ถูกคุมขังจะหยิบยกขึ้นมาพูดเมื่อได้พบกับไอซีอาร์ซี

การคุ้มครองสิทธิทางกระบวนการยุติธรรมเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ไอซีอาร์ซีสามารถแก้ไขปัญหานั้นได้เช่นกัน อาทิ การบังคับสูญหาย การปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม (เช่น ยุติการถูกบังคับให้สารภาพ) และความแออัดในสถานคุมขัง (เช่น ลดจำนวนการคุมขังก่อนพิจารณาคดี และส่งเสริมให้การคุมขังเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้)

เมื่อไรก็ตามที่มีโอกาสและมีความเหมาะสม ไอซีอาร์ซีจะดำเนินงานด้านนี้ทั้งในระดับผู้ถูกคุมขังเป็นรายคน (โดยการชี้ให้เห็นว่ายังไม่มีการนำขั้นตอนที่เหมาะสมไปปฏิบัติในกรณีนั้น ๆ) และในระดับสูงขึ้น (หยิบยกประเด็นเรื่องข้อบกพร่องของระบบที่ตรวจพบเพื่อพูดคุยกับฝ่ายทหาร ตำรวจ และตุลาการ และ/หรือกับหน่วยงานที่ดูแลเรือนจำ)

ความแออัดในสถานคุมขัง

หลายปีที่ผ่านมาในสถานคุมขังมากมายต่าง ๆ กันไป ไอซีอาร์ซีได้พบว่าผลกระทบจากปัญหาความแออัดในสถานคุมขังที่มีต่อผู้ถูกคุมขังและเจ้าหน้าที่ที่มีความร้ายแรงและเพิ่มมากขึ้น ปัญหาความแออัดส่งผลให้สภาพความเป็นอยู่ของสถานคุมขังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีมนุษยธรรม นอกจากนั้น ยังทำให้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการดูแลความต้องการพื้นฐานของผู้ถูกคุมขังทั้งด้านสภาพความเป็นอยู่ การรักษาพยาบาล การเยี่ยมญาติ และการเข้าถึงความยุติธรรมลดน้อยลง ในสถานคุมขังที่แออัดผู้ถูกคุมขังจะต้องเบียดกันอยู่ในพื้นที่เล็กคับแคบ และมักจะได้รับสุขภาพที่ไม่ดีและไม่มีความเป็นส่วนตัว สิ่งนี้ทำให้การถูกจำกัดอิสรภาพซึ่งเป็นสถานะที่เต็มไปด้วยความเครียดอยู่แล้วเลวร้ายขึ้นมาก สถานการณ์ดังกล่าวได้ลดทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และสุขภาพทางกายและใจของผู้ถูกคุมขังรวมถึงความเป็นไปได้ที่จะได้กลับไปใช้ชีวิตในสังคมอีกครั้งหนึ่ง นอกจากนี้โครงสร้างพื้นฐานที่ถูกใช้งานหนักเกินไปแล้วความแออัดยังทำให้โอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่และระหว่างผู้ถูกคุมขังเองมีมากขึ้น ทำให้การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในสถานคุมขังเป็นไปได้ยาก และบางครั้งก่อให้เกิดผลร้ายแรงด้านความปลอดภัยและการดูแลตรวจตราผู้ถูกคุมขัง ตลอดจนความมั่นคงโดยรวม

การปฏิรูป เช่น การทบทวนนโยบายทางอาญา การปรับปรุงวิธีการรวบรวมข้อมูลสถิติ การปรับเปลี่ยนกฎหมายและวิธีปฏิบัติ รวมทั้งการปรับเปลี่ยนแนวปฏิบัติของฝ่ายตุลาการซึ่งถือใช้มายาวนานเป็นสิ่งที่มีความซับซ้อน ดังนั้นจึงต้องใช้ความละเอียดอ่อนเป็นอย่างมากในการเผชิญหน้ากับทัศนคติส่วนรวมหรือเมื่อใช้มาตรการทางเลือกอื่นนอกจากการคุมขังซึ่งในขณะเดียวกันก็ต้องทำให้สังคมมั่นใจว่ามาตรการดังกล่าวสามารถช่วยต่อสู้กับอาชญากรรมได้ อย่างไรก็ตาม ไอซีอาร์ซีจำเป็นต้อง

ต้องพิจารณาถึงมาตรการเหล่านี้เพื่อลดปัญหาความแออัด ภายหลังจากที่วิเคราะห์สาเหตุหลักของความแออัดและพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่ไอซีอาร์ซีให้ความสำคัญ ไอซีอาร์ซีจะทำงานด้วยวิธีที่หลากหลายในระดับต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาที่รบกวนเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ที่มีความประสงค์ที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ไอซีอาร์ซีทำงานเพื่อเชื่อมโยงให้รัฐบาลและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้หาทางออกร่วมกัน ซึ่งอาจช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งด้านกฎหมายและวิธีปฏิบัติ เช่น ในเรื่องนโยบายการลงโทษและการบริหารจัดการคดี เป็นต้น การทำงานร่วมกันดังกล่าวจะสามารถนำไปสู่การปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้ ซึ่งรวมถึงการเข้าถึงความช่วยเหลือด้านกฎหมาย การลดระยะเวลาการคุมขังก่อนพิจารณาคดี และการปรับปรุงมาตรการทางเลือกอื่นที่ไม่ใช่การคุมขัง ไอซีอาร์ซีสามารถผลักดันให้มีโครงการเพื่อช่วยให้ผู้ถูกคุมขังกลับคืนสู่สังคมเพิ่มขึ้นเช่นกัน อาทิ โครงการเกี่ยวกับการศึกษาและการฝึกวิชาชีพ นอกจากนี้ยังสามารถช่วยให้เกิดการสานสัมพันธ์ครอบครัวที่แข็งแกร่งมากยิ่งขึ้นเพื่อลดการกระทำความผิดซ้ำ สุดท้ายนี้ ไอซีอาร์ซีสามารถทำงานกับเจ้าหน้าที่เพื่อหาหนทางในการบริหารจัดการความจุของเรือนจำให้ดียิ่งขึ้น พร้อมทั้งวางแผนปรับปรุงสถานคุมขังซึ่งที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต

ในการลดความแออัดในสถานคุมขัง ไอซีอาร์ซีจะต้องดำเนินการทั้งในระยะสั้น กลางและยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสนทนาเพื่อสนับสนุน การสนับสนุนด้านเทคนิคในหลายแขนง การติดต่อประสานงาน และการทำให้หน่วยงานอื่นได้เข้ามามีบทบาทในการช่วยเหลือ ทั้งนี้ จากประสบการณ์ของไอซีอาร์ซี ก้าวเล็ก ๆ แต่เต็มไปด้วยความร่วมมือจากหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะสามารถสร้างความแตกต่างในการแก้ไขปัญหาที่ซับซ้อนตลอดจนลดผลกระทบจากความแออัดทั้งต่อตัวผู้ถูกคุมขังและเจ้าหน้าที่สถานคุมขังได้





การกลับคืนสู่สังคมอีกครั้ง

ความเป็นอยู่ที่ยากลำบากในช่วงเวลาที่อยู่ในสถานคุมขังสามารถสร้างบาดแผลให้กับผู้ถูกคุมขังที่ต้องใช้ระยะเวลานานในการเยียวยา ผู้ถูกคุมขังจำนวนมากได้รับผลกระทบที่มีผลยาวนาน ไม่ว่าจะเป็นเพราะโภชนาการหรือการบริการทางการแพทย์ที่ไม่เหมาะสม การขาดการติดต่อกับครอบครัวและชุมชน การปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม การมีตราประทับตัวและจากสาเหตุอื่น นอกจากนี้ ผู้ที่เคยถูกคุมขังอาจต้องเผชิญกับการไม่ได้รับการยอมรับและการล่วงละเมิด (harassment) จากเจ้าหน้าที่หรือชุมชนของตนเอง

ในการฟื้นฟูผู้ที่เคยถูกจำกัดอิสรภาพจะต้องมีการดำเนินการและจัดให้มีบริการต่าง ๆ เพื่อช่วยฟื้นฟูบูรณภาพทางด้านร่างกาย จิตใจ และสังคมที่ลดน้อยลงระหว่างถูกคุมขังให้กลับคืนมา การกลับคืนสู่สังคมเป็นกระบวนการที่ใช้เวลายาวนานและซับซ้อนซึ่งในหลายกรณีไม่สามารถทำได้มากไปกว่าการลดผลกระทบบางประการที่เกิดจากการคุมขัง ทั้งนี้กระบวนการดังกล่าวต้องอาศัยทั้งสุขภาพร่างกายและจิตใจ การมีบทบาทในสังคม (social reintegration) ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและความรู้สึกปลอดภัยทางด้านร่างกาย

ในหลายประเทศที่เกิดมีผู้สูญหาย ไอซีอาร์ซีอาจจำเป็นต้องตรวจสอบว่าบุคคลนั้นได้รับการปล่อยตัวจริงหรือไม่ นอกจากนี้ ไอซีอาร์ซีพยายามหาทางบรรเทาปัญหาซึ่งผู้ที่เคยถูกคุมขังต้องเผชิญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตกเป็นเหยื่อของการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ขั้นตอนดังกล่าวซับซ้อนเกินกว่าที่ไอซีอาร์ซีจะสามารถแก้ไขได้เพียงลำพัง บทบาทหลักของไอซีอาร์ซีประกอบด้วยการพัฒนาโครงการชีวิตภายหลังการคุมขังซึ่งเสนอความช่วยเหลือเบื้องต้นให้กับผู้ที่เพิ่งได้รับการปล่อยตัวออกมา นอกจากนี้

ไอซีอาร์ซียังอาจสนับสนุนการบริการท้องถิ่นที่สามารถช่วยเหลืออดีตผู้ถูกคุมขังได้ในระยะยาว หากแต่ต้องขึ้นอยู่กับสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วย

สุดท้ายนี้ สิ่งสำคัญคือการตระหนักว่าการฟื้นฟูผู้ถูกคุมขังควรเริ่มต้นตั้งแต่ระหว่างการคุมขัง ในระหว่างการสนทนาไอซีอาร์ซีจะสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่เตรียมการสำหรับการปล่อยตัวผู้ถูกคุมขังและนำมาตราการเพื่อช่วยลดผลกระทบของการคุมขังมาใช้โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

“ฉันไม่เคยมีโอกาสดูฟุตบอลบราซิลมาก่อน สิ่งเดียวที่ฉันรู้คือวิธียิงปืน ชอบคุณไอซีอาร์ซีและเจ้าหน้าที่เรือนจำที่ทำให้ฉันได้เข้ารับการฝึกทักษะด้านงานช่างไม้ ตอนนี้ฉันสามารถประดิษฐ์อะไรก็ได้ที่ทำจากไม้ที่คุณต้องการสำหรับบ้านของคุณ ทักษะนี้ได้เปลี่ยนชีวิตของฉันทั้งชีวิต ฉันรู้สึกมีพลัง เมื่อฉันได้ออกไปฉันวางแผนที่จะทำงานในร้านช่างไม้ ด้วยการลงทุนนิดหน่อยฉันจะสามารถเริ่มต้นกิจการของฉันและสามารถพึ่งพาตัวเอง”

ผู้ถูกคุมขังที่ได้เข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพในสถานคุมขังซึ่งสนับสนุนงบประมาณโดยไอซีอาร์ซี





ผู้หญิงในสถานคุมขัง

ผู้ถูกคุมขังหญิงมีจำนวนประมาณร้อยละ 6 ของผู้ถูกคุมขังทั่วโลก เนื่องด้วยบทบาทในครอบครัวของผู้หญิงทำให้การคุมขังผู้หญิงส่งผลกระทบเป็นพิเศษต่อผู้อยู่ในอุปการะทั้งที่เป็นเด็กและผู้สูงอายุรวมถึงประสบการณ์ในสถานคุมขังของผู้หญิงเองเช่นกัน นักออกแบบและผู้บริหารของสถานคุมขังมีแนวโน้มที่จะเป็นผู้ชาย ดังนั้นการบริการทางสุขภาพในสถานคุมขังจึงมักถูกออกแบบให้เหมาะสมกับกายภาพและความต้องการของผู้ชายและมักมองข้ามความต้องการเฉพาะด้านของผู้หญิง ผู้หญิงและเด็กหญิงมีความเสี่ยงสูงที่จะถูกปฏิบัติอย่างโหดร้าย ซึ่งรวมถึงการถูกละเมิดทางเพศโดยเจ้าหน้าที่สถานคุมขังและผู้ถูกคุมขังชาย เหตุการณ์เช่นนี้จะเกิดขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อผู้ถูกคุมขังไม่ได้ถูกคุมขังกับครอบครัว ไม่มีการแยกระหว่างผู้ถูกคุมขังชายและหญิง และไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้หญิงอยู่ในฝ่ายบริหาร นอกจากนี้ สังคมมักจะมีทัศนคติที่แตกต่างกันต่อผู้ถูกคุมขังชายและหญิง สำหรับผู้หญิงการถูกคุมขังอาจหมายถึงการไม่ได้รับการยอมรับจากครอบครัวและชุมชนหลังจากได้รับการปล่อยตัว

จากเหตุผลข้างต้นทั้งหมดไอซีอาร์ซีให้ความสนใจเป็นพิเศษต่อสถานการณ์ของผู้หญิงและเด็กหญิงในสถานคุมขัง ข้อห่วงใยในลำดับต้น ๆ ของไอซีอาร์ซีประกอบด้วยเรื่องสภาพความเป็นอยู่ที่ปลอดภัยโดยเฉพาะอย่างยิ่งการแยกที่พักอาศัยหรือสถานคุมขังระหว่างชายหญิง (ยกเว้นสมาชิกครอบครัวที่ถูกคุมขังรวมกัน) ระดับของสุขอนามัยที่เพียงพอและการจัดให้มีสิ่งของเครื่องใช้สุขอนามัยจำนวนเพียงพอ การเข้าถึงอาหาร สิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขภาพ การบริการทางการแพทย์ โอกาสในการทำงาน การศึกษา พื้นที่ในการทำกิจกรรมสันทนาการ และบริการอื่นอย่างปลอดภัยและเท่าเทียม ความสามารถในการรักษาความสัมพันธ์กับครอบครัวซึ่งรวมถึงการเข้าเยี่ยมโดยบุตรและสมาชิกอื่นในครอบครัว ความใส่ใจที่เพียงพอต่อความต้องการเฉพาะด้านของผู้หญิงและเด็กหญิงที่ตั้งครรภ์ และมารดาที่ถูกคุมขังกับบุตรซึ่งเป็นทารกหรือเด็กเล็ก การตรวจตราที่พิกัดของหญิงโดยเจ้าหน้าที่หญิงอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อป้องกันการล่วงละเมิดทางเพศ



เด็กและสถานคุมขัง

เด็กซึ่งหมายถึงบุคคลทุกคนที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีอาจถูกคุมขังด้วยสาเหตุหลายประการ เด็กเหล่านี้อาจเกิดจากผู้หญิงหรือเด็กหญิงที่ถูกคุมขัง อาจอยู่กับผู้ปกครองที่ถูกคุมขัง หรืออาจถูกคุมขังในห้องกักกันต่างดาวซึ่งกรณีนี้มีจำนวนสูงขึ้น หรืออาจถูกคุมขังตามกฎหมายอาญาซึ่งบ่อยครั้งเป็นผู้ที่กระทำความผิดครั้งแรกและเป็นความผิดเล็กน้อย ถูกคุมขังเนื่องจากเกี่ยวพันกับกลุ่มติดอาวุธ หรือถูกคุมขังด้วยคำสั่งของฝ่ายบริหารหรือเพื่อความปลอดภัย (administrative or preventive detention) นอกจากนั้น ยังอาจถูกคุมขังเนื่องจากต้องการป้องกันไม่ให้เด็กต้องอาศัยอยู่ตามท้องถนน หรือเพราะเด็กเหล่านี้ถูกมองว่าเป็นพวกต่อต้านสังคมหรือก่อภัยคุกคามต่อความมั่นคงก็ได้

เด็กซึ่งเติบโตในสถานคุมขังต้องเผชิญกับความท้าทายอย่างมากเพื่อจะเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่เหมาะสม เด็กเหล่านี้มีความเสี่ยงเพิ่มขึ้นที่จะพบความรุนแรง ถูกเพิกเฉย หรือถูกแสวงหาประโยชน์ ซึ่งหลายกรณีเป็นการที่เด็กเหล่านี้ต้องประสบกับความยากลำบากที่เกิดขึ้นก่อนหน้าแล้ว

ระหว่างการเยี่ยมสถานคุมขังไอซีอาร์ซีให้ความสนใจกับการปฏิบัติต่อเด็กและสภาพความเป็นอยู่ของเด็กเป็นพิเศษ ไอซีอาร์ซีพยายามทำให้แน่ใจว่าเจ้าหน้าที่สถานคุมขังได้คุ้มครองเด็กด้วยมาตรการที่คำนึงถึงความต้องการพิเศษของเด็ก ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวประกอบด้วย การประเมินอายุของเด็กที่เหมาะสม การคุ้มครองเด็กจากการปฏิบัติอย่างโหดร้ายทุก

รูปแบบซึ่งรวมถึงความรุนแรงทางเพศ การให้คำปรึกษาด้านกฎหมายและความช่วยเหลือในทางปฏิบัติแก่เด็ก รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายอาญา วิเคราะห์ความและสถาบันต่าง ๆ ให้สะท้อนถึงความต้องการพิเศษและประโยชน์สูงสุดของเด็ก การเลือกใช้วิธีคุมขังเป็นหนทางสุดท้ายและใช้ระยะเวลาที่สั้นที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ การแยกเด็กออกจากผู้ถูกคุมขังที่เป็นผู้ใหญ่ (ยกเว้นกรณีที่เกิดการคุมขังกับสมาชิกครอบครัว) การย้ายเด็กไปอยู่ในสถานที่ที่เหมาะสมและไม่ต้องถูกคุมขัง การรักษาการติดต่อโดยตรงระหว่างเด็กและครอบครัวอย่างเป็นประจำ การจัดเตรียมอาหาร สิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขภาพและการเข้าถึงการบริการทางสุขภาพให้เด็กอย่างเพียงพอ การให้เด็กสามารถออกกำลังกายกลางแจ้งได้ทุกวันและนานที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ และการส่งเสริมให้เด็กได้มีส่วนในการศึกษา กีฬาและกิจกรรมสันทนาการอื่น ๆ

การดำเนินงานข้างต้นจำเป็นต้องใช้เวลานานและเกี่ยวข้องกับสาขาวิชาหลายด้านจากไอซีอาร์ซีในหลายระดับและด้วยวิธีการที่หลากหลาย อาทิ การสนทนาเพื่อสนับสนุน การสนับสนุนและทำงานร่วมกับหน่วยงานซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านการคุ้มครองเด็ก เป็นต้น



บุคคลต่างด้าวและสถานคุมขัง

ไอซีอาร์ซีเข้าเยี่ยมบุคคลต่างด้าวซึ่งถูกคุมขังทั้งในสถานคุมขังตามกฎหมายอาญาและห้องกักบุคคลต่างด้าวต่าง ๆ

ปัจจุบันมีจำนวนบุคคลต่างด้าวซึ่งท้ายสุดต้องถูกคุมขังเนื่องจากพวกเขาได้เข้าเมืองหรืออยู่ในประเทศอย่างผิดกฎหมาย สถานคุมขังสามารถทำอันตรายแก่สุขภาพจิตของบุคคลต่างด้าวได้เป็นอย่างยิ่งเพราะอาจทำให้บาดเจ็บทางจิตใจที่พวกเขาได้รับจากในประเทศบ้านเกิดหรือระหว่างการอพยพย้ายถิ่นเพิ่มพูนขึ้น การอยู่ท่ามกลางความไม่แน่นอนของกระบวนการและความกลัวที่มีต่ออนาคตสามารถก่อให้เกิดความเครียดได้อย่างยิ่งเช่นกัน ดังนั้น ไอซีอาร์ซีจึงได้กระตุ้นเตือนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าการคุมขังบุคคลต่างด้าวทั้งหมดจะต้องเป็นกรณีจำเป็น มีเหตุผลและได้สัดส่วนกับวัตถุประสงค์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ไอซีอาร์ซีพยายามส่งเสริมให้ใช้การคุมขังเป็นหนทางสุดท้ายและพิจารณาใช้มาตรการอื่นที่เป็นไปได้แทนการคุมขัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับกลุ่มซึ่งอาจต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เช่น ผู้ขอลี้ภัย เด็ก เหยื่อการค้ามนุษย์ และบุคคลซึ่งได้รับความบอบช้ำทางจิตใจ

เช่นเดียวกับผู้ถูกคุมขังทั้งหมด ไอซีอาร์ซีเห็นความสำคัญเรื่องสภาพความเป็นอยู่ในสถานคุมขังและการปฏิบัติต่อบุคคลต่างด้าว นอกจากนั้น ไอซีอาร์ซียังได้ทำงานเพื่อให้แน่ใจว่าบุคคลต่างด้าวเหล่านั้นได้รับการปฏิบัติตามหลักความชอบด้วยกระบวนการทางกฎหมายและสามารถติดต่อกับโลกภายนอกได้ การติดต่อดังกล่าวจะยิ่งมีความสำคัญในสถานที่ซึ่งบุคคลต่างด้าวไม่สามารถติดต่อกับครอบครัวหรือสถานกงสุลได้ และไอซีอาร์ซีได้ให้ความสำคัญในประเด็นเกี่ยวกับการส่งตัวบุคคลต่างด้าวเพื่อให้แน่ใจว่าเจ้าหน้าที่ทราบถึงพันธกรณีต่าง ๆ ที่พึงปฏิบัติภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ พร้อมทั้งได้เคารพหลักห้ามผลักดันกลับ (non-refoulement)

ไอซีอาร์ซียังให้การสนับสนุนและความรู้ความชำนาญแก่องค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงของแต่ละประเทศซึ่งทำงานเกี่ยวกับบุคคลต่างด้าวที่ถูกคุมขังอีกด้วย

พันธกิจ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ไอซีอาร์ซี) เป็นองค์กรที่ไม่เลือกปฏิบัติ เป็นกลางและเป็นอิสระ ปฏิบัติภารกิจด้านมนุษยธรรม เพื่อปกป้องคุ้มครองชีวิตและศักดิ์ศรีของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบและสถานการณ์รุนแรงอื่น ๆ พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือบุคคลเหล่านั้น ไอซีอาร์ซียังมุ่งส่งเสริมและปรับปรุงประสิทธิภาพของกฎหมายมนุษยธรรมและหลักการด้านมนุษยธรรมสากล ถือเป็นความพยายามอีกขั้นในการป้องกันความเสียหายอันเกิดจากการสู้รบและสถานการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ

ไอซีอาร์ซีก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ.2406 ถือเป็นต้นกำเนิดของอนุสัญญาเจนีวาและกลุ่มองค์การกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ไอซีอาร์ซีมีบทบาทนำหรือร่วมประสานงานกับกลุ่มองค์การกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศในการดำเนินกิจกรรมระดับระหว่างประเทศในพื้นที่ซึ่งมีการสู้รบและสถานการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ

