

สุนทรพจน์โดยคริสทีน เบียร์ลี รองประธานคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ไอซีอาร์ซี) ที่งานประชุมประเทศสมาชิกว่าด้วยสนธิสัญญาการค้าอาวุธครั้งที่สองในนครเจนีวา

ในนามของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ดิฉันรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้ขึ้นมากล่าวเปิดการประชุมประเทศสมาชิกว่าด้วยสนธิสัญญาการค้าอาวุธครั้งที่ 2 (ATT) ในครั้งนี้

อย่างที่ทุกท่านทราบกันดี ประเด็นหลักในการประชุมนี้คือการพูดถึงความทุกข์ทรมานของผู้คนที่มีความเสี่ยงจากความบกพร่องในการควบคุมการเคลื่อนย้ายอาวุธ ความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งที่ไม่ควรมองข้าม การเพิ่มจำนวนอย่างรวดเร็วของอาวุธและเครื่องกระสุนก่อให้เกิดการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและกฎหมายสิทธิมนุษยชน รวมทั้งทำให้เกิดการก่อการร้ายและความรุนแรงทางเพศ เป็นวงจรของความรุนแรงที่นำไปสู่การขัดกันทางอาวุธที่ไม่มีวันจบสิ้น ในหลายประเทศที่ไอซีอาร์ซีเข้าไปทำงานโดยเฉพาะสาธารณรัฐแอฟริกากลางหรืออิรัก ลิเบียหรือเยเมน และอีกสองสามประเทศ เราได้เป็นประจักษ์พยานให้กับผลกระทบอันเลวร้ายของอาวุธที่ถูกนำมาใช้กับประชาชนผู้ที่กฎหมายถูกวางขึ้นมาก็เพื่อให้ปกป้องพวกเขาไม่ว่าจะเป็นพลเรือนชาย หญิงหรือเด็ก ๆ

ยกตัวอย่างเช่นในซีเรีย 5 ปีหลังจากความรุนแรงที่เกิดขึ้น ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเป็นสิ่งที่ผู้คนต้องการมากที่สุด ในหลายพื้นที่พลเรือนต้องต่อสู้เพื่อให้มีชีวิตรอดไปวัน ๆ พวกเขาต้องอดทนกับการสู้รบรุนแรงที่แสนโหดเหี้ยมและสภาพความเป็นอยู่ที่เสื่อมถอยลงทุกวันและมองไม่เห็นจุดสิ้นสุดของความทุกข์ทรมานนี้ ประชาชนหลายหมื่นคนต้องโยกย้ายถิ่นฐานที่อยู่หลายต่อหลายครั้งเนื่องจากพื้นที่สู้รบเปลี่ยนแปลงไปเรื่อย ๆ

อีกตัวอย่างหนึ่งก็คือในซูดานใต้ ซึ่งพื้นที่การสู้รบที่ขยายวงกว้างออกไปเรื่อย ๆ ก่อให้เกิดผลกระทบด้านมนุษยธรรมและเศรษฐกิจกับประชาชน นับแต่เดือนกรกฎาคมเมื่อเกิดความรุนแรงในเมืองจูบา ประชาชนหลายร้อยคนถูกฆ่าและได้รับบาดเจ็บ ขณะที่อีกหลายพันคนไร้ที่อยู่อาศัย

ในละตินอเมริกา ตลอด 20 ปีที่ผ่านมาได้เกิดความรุนแรงทางอาวุธรูปแบบใหม่ๆ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านมนุษยธรรมตามมากับประชากรในหลายประเทศ การป้องกันการแพร่กระจายของอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบา รวมถึงการต่อสู้กับการค้าอาวุธผิดกฎหมายถือเป็นความท้าทายที่สำคัญสำหรับทุกประเทศในทวีปนี้

ในวันนี้ออกกลาง รายงานล่าสุดระบุถึงวิธีการลำเลียงและเคลื่อนย้ายอาวุธจำนวนมากเข้าไปในพื้นที่เพื่อส่งมอบให้กับกลุ่มต่างๆ ที่นำไปใช้ทำการสู้รบอย่างเหี้ยมโหดในซีเรียและเยเมน หากปราศจากมาตรการป้องกันที่ประเทศสมาชิกให้สัตยาบันไว้การทะลักเข้าของอาวุธก็จะดำเนินต่อไปเรื่อยๆ เพื่อสร้างความเสียหายที่ไม่มีวันสิ้นสุด

การประชุมนี้จะทำให้ประเทศสมาชิกได้มีโอกาสในการลงมือปฏิบัติและสร้างความแตกต่างด้วยการยุติการเคลื่อนย้ายอาวุธเข้าไปในเขตที่มีความขัดแย้งซึ่งมีการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศอย่างรุนแรง หัวใจสำคัญของสนธิสัญญาฉบับนี้ก็คือวัตถุประสงค์เชิงมนุษยธรรม—ศีลธรรมและกฎหมายที่หลีกเลี่ยงไม่ได้เพื่อยุติความทุกข์ทรมานของผู้คนและเคารพต่อกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและสิทธิมนุษยชนผ่านทางการควบคุมการขนส่งและลำเลียงอาวุธอย่างเข้มงวด ซึ่งสิ่งนี้จะทำให้เกิดบรรยากาศที่จะนำไปสู่การสร้างสันติภาพและความสงบสุขในระดับภูมิภาคและระดับโลก

แม้ว่า **ATT** จะมีผลบังคับใช้มาไม่ถึง 2 ปีแต่จำนวนของประเทศที่เข้าร่วมเป็นภาคีถือว่าน่าประทับใจ ด้วยจำนวนประเทศสมาชิก 87 ประเทศและรัฐผู้ลงนาม 46 ประเทศ แต่หากอยากจะทำให้คำสัญญาในการลดความทุกข์ทรมานของผู้คนเป็นจริงขึ้นมา อีกหลายๆประเทศก็ควรที่จะยอมรับในสนธิสัญญานี้ด้วยความจริงใจและมองเห็นถึงความเป็นไปได้ในการนำไปใช้จริง

ในการที่จะสร้างความเชื่อมั่นระหว่างประเทศสมาชิกและสาธารณชนว่าสนธิสัญญาฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ได้จริง การเปิดเผยและโปร่งใสเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง แท้จริงแล้วมันเป็นสิ่งที่จำเป็นต่อความน่าเชื่อถือของตัวสนธิสัญญาเอง ไอซีอาร์ซียินดีที่ประเทศภาคีส่วนใหญ่ส่งรายงานที่เปิดทางให้สาธารณชนสามารถเข้าถึงได้และเราอยากจะเรียกร้องให้ประเทศที่เหลือปฏิบัติตามด้วยเช่นกัน นอกเหนือจากนี้โครงสร้างปลีกย่อยที่จัดตั้งขึ้นโดยที่ประชุม ที่มีไว้เพื่อพิจารณาผลกระทบของสนธิสัญญาก็ควรจะออกกฎหมายให้สามารถเปิดเผยต่อสาธารณชนได้เช่นเดียวกัน นี่เป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาวัฒนธรรมของความรับผิดชอบและความน่าเชื่อถือในแวดวงการค้าอาวุธระหว่างประเทศซึ่งถือเป็นวัตถุประสงค์หลักของ **ATT**

ความโปร่งใสของรายงานและการประชุมเป็นสิ่งสำคัญในการทำให้เกิดความพยายามในการร่วมมือและความช่วยเหลือด้วยการระดมประเด็นที่ประเทศสมาชิกต้องการการสนับสนุน ไอซีอาร์ซีส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกแบ่งปันประสบการณ์ในการนำไปใช้รวมถึงการที่เจ้าหน้าที่ประเมินการเคลื่อนย้ายอาวุธเคารพต่อกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและกฎหมายสิทธิมนุษยชนในการตัดสินใจเคลื่อนย้ายอาวุธ การแบ่งปันวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องจะเป็นสิ่งที่ดีที่ทำให้ประเทศสมาชิกได้นำไปปรับใช้กับบริบทของตนเองอย่างเหมาะสม

ในสัปดาห์นี้ที่ประชุมจะพิจารณาการจัดตั้งกองทุนที่เรียกว่า **Voluntary Trust Fund** ตามที่ **ATT** ต้องการ กองทุนนี้จะถูกนำมาใช้ในการระดมทรัพยากรต่างๆสำหรับประเทศสมาชิกที่ต้องการความช่วยเหลือในการนำสนธิสัญญาฉบับนี้ไปใช้ ตัวอย่างเช่น การสนับสนุนจากกองทุนสามารถนำไปเพิ่มศักยภาพในการจัดการกับอาวุธและเครื่องกระสุนและการควบคุมพื้นที่ชายแดน มาตราการที่จำเป็นเพื่อป้องกันกา

อาวุธจะหลุดเข้าไปในตลาดมืดกฎหมาย ไอซีอาร์ซีจึงขอเรียกร้องให้ทุกประเทศร่วมแรงร่วมใจกันบริจาค
ให้กับ **Voluntary Trust Fund** หลังจากที่มันได้ถูกก่อตั้งขึ้นเรียบร้อยแล้ว

ขอบคุณสำหรับการรับฟังและหวังว่าทุกคนจะได้รับประโยชน์จากการประชุมครั้งนี้