



เปิดโลกสู่

คณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศ (ICRC)



ICRC



คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ICRC)

สำนักงานภูมิภาคกรุงเทพฯ

20 ถนนสุขุมวิท ซอย 4 (ซอยนานาชาติ)

คลองเตย กรุงเทพฯ 10110

โทร +66 (0) 22 51 0424 โทรสาร + 66 (0) 22 53 5428

อีเมล ban_bangkok@icrc.org

www.icrc.org www.icrc.or.th

Cover photo: Sansoni Dominique / ICRC



Marko Kokic/Federation

สารบัญ

- 3 ข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ
- 3 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยย่อ
- 4 การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศทั่วโลก
- 6 สถานภาพทางกฎหมาย
- 6 กำเนิดและประวัติความเป็นมา
- 9 **สภากาชาดและสภาเลี้ยววงเดือนแดง**
- 9 **การทำงานทั่วโลก**
- 12 **สัญลักษณ์แห่งมนุษยธรรม**
- 15 **กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ**
- 15 **กฎแห่งสงคราม**
- 16 **พัฒนาการของกฎหมาย**
- 18 **อาวุธและการป้องกันผลร้ายที่สุดของการใช้อาวุธ**
- 21 **การคุ้มครองในภาวะสงคราม**
- 22 **การคุ้มครองพลเรือน**
- 26 **การคุ้มครองผู้ต้องขัง**
- 28 **การสานสัมพันธ์ของสมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากภัยการสู้รบ**
- 31 **การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ**
- 33 **ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ**
- 35 **น้ำและที่อยู่อาศัย**
- 36 **การบริการด้านสาธารณสุข**
- 41 **ปฏิบัติการป้องกันล่วงหน้า**
- 41 **การทำให้กฎเป็นที่ยึดถือปฏิบัติ**
- 45 **ความร่วมมือกับสภากาชาดและสภาเลี้ยววงเดือนแดง**
- 45 **ทำไมจึงต้องมีความร่วมมือ**
- 45 **การให้การสนับสนุนซึ่งกันและกัน**
- 47 **การทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น**
- 47 **ความสัมพันธ์กับองค์กรต่างๆ**
- 49 **บุคลากร**
- 49 **ใครทำงานให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศบ้าง**
- 50 **คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้รับเงินทุนสนับสนุนอย่างไร**



ข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยย่อ

แม้ว่าจะมีความพยายามในการบรรลุนิยามโลกอันสืบเนื่องมาจากการเกิดสงครามโลกทั้งสองครั้งที่ผ่านมา แต่การสู้รบก็ยังคงเป็นสิ่งที่อุบัติขึ้นบนโลกของเราอยู่เสมอ การใช้กำลังอาวุธยังคงเป็นทางออกในการระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศ ผู้คนและกลุ่มชนต่างเผ่าพันธุ์ นำมาซึ่งความตายและความสูญเสีย

ด้วยความสำนึกถึงความเป็นจริงอันน่าเศร้าใจนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross – ICRC) จึงได้รับการก่อตั้งมากกว่า 150 ปีแล้ว เพื่อรักษามาตรการด้านมนุษยธรรมไว้ในท่ามกลางสงคราม โดยมีหลักการสำคัญที่ว่า แม้แต่สงครามก็ต้องมีขอบเขต กล่าวคือ ขอบเขตในการสู้รบและขอบเขตในการประพฤติตนของพลรบ กฎเกณฑ์ต่างๆ ที่ถูกกำหนดขึ้นซึ่งได้รับการยอมรับในทุกประเทศทั่วโลก เป็นที่รู้จักในนามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (International Humanitarian Law – IHL) โดยมีอนุสัญญาเจนีวาเป็นรากฐานสำคัญ

รัฐต่างๆ ได้มอบหมายพันธกิจนี้ให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยผ่านกลไกของกฎหมายมนุษยธรรม แม้ว่าคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะคงระดับการสื่อสารกับรัฐต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ แต่ก็ยังต้องคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างอิสระไม่ว่ากับรัฐหรือผู้มีอำนาจใดก็ตาม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบอย่างแท้จริง และสิ่งนี้คือหัวใจสำคัญของงานด้านมนุษยธรรมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

ในบทต่อไปจะได้มีการกล่าวถึง แง่มุมต่างๆ ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศซึ่งมีลักษณะเฉพาะที่ไม่เหมือนองค์กรอื่น รวมทั้งการก่อกำเนิดเป้าหมาย และอุดมการณ์ ตลอดจนวิธีการทำงาน ทำไมจึงต้องทำงานในทิศทางดังกล่าว และในท้ายที่สุด ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการทำงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือใคร

หน้าที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ คือ การคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ และเหตุการณารุนแรงภายในโดยยึดถือความเป็นกลางและความไม่เลือกปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

งานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีดังต่อไปนี้

- เข้าเยี่ยมเชลยสงครามและพลเรือนที่ถูกกักขัง

- สืบหาบุคคลสูญหาย
- สถานสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากกัน เพราะความขัดแย้ง
- ช่วยให้ผู้สมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากกันได้กลับมารวมกันอีก
- ให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำ และการบริการทางการแพทย์แก่พลเรือนที่ไม่สามารถเข้าถึงสิ่งยังชีพพื้นฐานเหล่านี้ได้

- เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรม
- ควบคุมการนำกฎหมายมนุษยธรรมไปใช้อย่างถูกต้อง
- โน้มน้าวความสนใจเรื่องการฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรม และส่งเสริมพัฒนาการของกฎหมายนี้

การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศทั่วโลก

แม้ว่าคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะเป็นผลจากความคิดริเริ่มของชาวสวิสคนหนึ่ง แต่ขอบข่ายการทำงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจัดอยู่ในระดับสากล คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ มีสำนักงานอยู่ในกว่า 80 ประเทศทั่วโลก มีเจ้าหน้าที่กว่า 12,000 คนซึ่งส่วนใหญ่เป็นบุคลากรในประเทศที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเข้าไปปฏิบัติงาน นอกจากนี้เจ้าหน้าที่อีก 800 คนซึ่งประจำการอยู่ที่สำนักงานใหญ่ในนครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์คอยให้การสนับสนุนและกำกับดูแลงานภาคพื้น รวมถึงกำหนดและทำให้นโยบายและแผนยุทธศาสตร์ได้รับการปฏิบัติตาม

สำนักงานปฏิบัติการของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศอาจดูแลงานเพียงหนึ่งประเทศ สำหรับสำนักงานภูมิภาคอาจให้การดูแลหลายประเทศ แต่ละสำนักงานต่างปฏิบัติกิจกรรมต่างๆ ให้ลุล่วงโดยขึ้นอยู่กับสถานการณ์ความรุนแรงและความจำเป็นเฉพาะของแต่ละประเทศ

กิจกรรมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือ

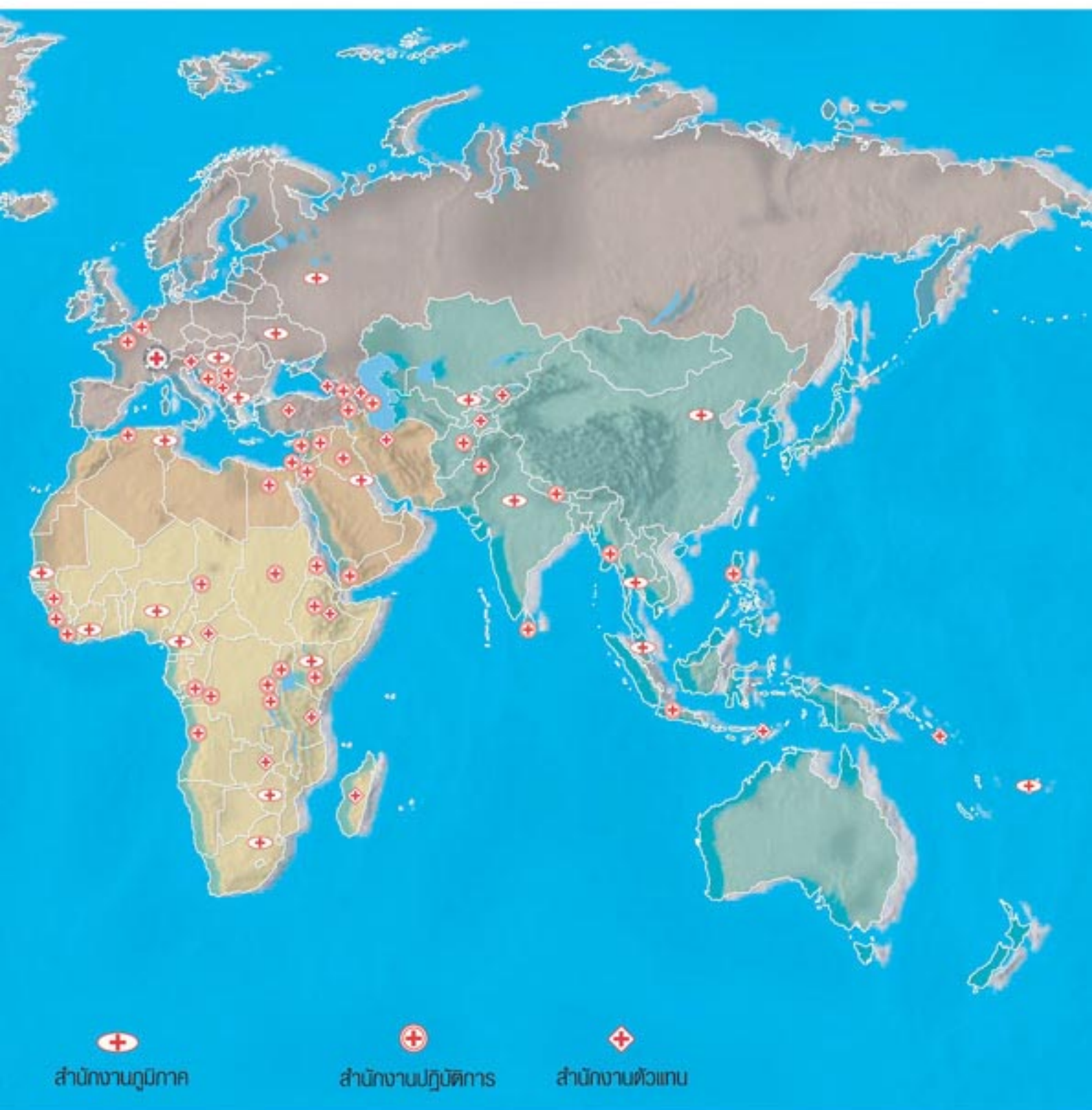
- ปกป้องและให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบที่กำลังดำเนินอยู่ รวมถึงการสู้รบหรือความรุนแรงที่กำลังเกิดขึ้น (ได้แก่ พลเรือน บุคคลที่ปราศจากเสรีภาพ สมาชิกครอบครัวที่พลัดพรากจากกัน ผู้บาดเจ็บ หรือผู้เจ็บป่วย)
- ป้องกัน โดยร่วมมือกับสภากาชาดหรือสภาเลี้ยววงเดือนแดงของประเทศนั้นๆ รวมทั้งสานความร่วมมือด้านมนุษยธรรมและด้านการทูต

(สำหรับรายละเอียดเพิ่มเติมของกิจกรรม โปรดดูบทที่เกี่ยวข้อง)

สำนักงานต่างๆ ยังทำหน้าที่สำคัญในการเตือนภัยล่วงหน้า สิ่งนี้ทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศสามารถเข้าไปปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในทันทีที่การสู้รบเกิดขึ้น



แผนที่นี้เป็นเพียงการนำเสนอข้อมูลทั่วไปเท่านั้น
มิได้แบ่งนัยทางการเมืองแต่อย่างใด



สถานภาพทางกฎหมาย

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเป็นองค์กรด้านมนุษยธรรมระหว่างประเทศที่เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ และเป็นอิสระ รัฐต่างๆ ได้มอบหมายพันธกิจในการคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบให้แก่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยผ่านอนุสัญญาเจนีวาปี ค.ศ. 1949 ทั้งสี่ฉบับ และพิธีสารเพิ่มเติมปี ค.ศ. 1977 ซึ่งสืบเนื่องมาจากอนุสัญญาเจนีวาระดับก่อนหน้า ปี ค.ศ. 1864

พันธกิจและสถานภาพทางกฎหมายของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศแตกต่างจากองค์กรรัฐบาลระหว่างประเทศเช่น องค์การสหประชาชาติ และองค์กรพัฒนาเอกชนอื่นๆ ในเกือบทุกประเทศที่มีการปฏิบัติงาน คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะทำความเข้าใจเรื่องการจัดตั้งสำนักงานใหญ่กับรัฐบาลข้อตกลงซึ่งอยู่ภายใต้อำนาจของกฎหมายระหว่างประเทศนี้ ทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีสิทธิพิเศษและความคุ้มครองเทียบเท่าองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ เช่น การได้รับการยกเว้นจากกระบวนการศาล ซึ่งปกป้ององค์กรจากกระบวนการปกครองและกระบวนการยุติธรรมของรัฐ และการห้ามมิให้ล่วงล้ำสถานที่ทำงาน สถานที่จัดเก็บเอกสารสำคัญและเอกสารอื่นๆ สิทธิพิเศษและการคุ้มครองนี้เป็นเครื่องรับประกันว่าคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะสามารถปฏิบัติงานตามเจตนารมณ์ที่สำคัญสองประการได้คือ การทำงานอย่างเป็นกลางและเป็นอิสระ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ทำข้อตกลงกับรัฐบาลประเทศสวิตเซอร์แลนด์ จึงทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรเป็นอิสระจากรัฐบาลประเทศสวิตเซอร์แลนด์ด้วยเช่นกัน

กำเนิดและประวัติความเป็นมา

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศก่อกำเนิดขึ้นจากวิสัยทัศน์และความมุ่งมั่นของชายผู้หนึ่งที่ชื่อว่า อังรี ดูนันต์ ในวันที่ 24 มิถุนายน ค.ศ. 1859 ณ เมืองซอลเฟอร์โนทางตอนเหนือของประเทศอิตาลี กองทัพของออสเตรียและฝรั่งเศสสู้รบกันอย่างดุเดือด เมื่อการสู้รบอันยาวนานถึง 16 ชั่วโมงสิ้นสุดลง พื้นที่สนามรบก็เต็มไปด้วยผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บกว่า 40,000 คน ในเย็นวันเดียวกันนั้น ชายชาวสวิสที่ชื่อว่าอังรี ดูนันต์ ได้ผ่านมายังเมืองนี้เพื่อทำธุรกิจ ดูนันต์รู้สึกสยดสยองกับภาพทหารหลายพันคนจากกองทัพทั้งสองฝ่ายซึ่งถูกทิ้งให้ทนทุกข์ทรมานจากการรอคอยการเยียวยา ดูนันต์ได้เรียกร้องให้ชาวบ้านช่วยเข้าดูแลทหารบาดเจ็บเหล่านี้ โดยย้ำว่าทหารจากทั้งสองฝ่ายต้องได้รับการดูแลอย่างเท่าเทียมกัน

เมื่อกลับไปสวิตเซอร์แลนด์ ดูนันต์ได้จัดพิมพ์หนังสือชื่อ “ความทรงจำแห่งเมืองซอลเฟอร์โน” โดยยื่นข้อเรียกร้องสองประการหลักคือ

- ให้มีการจัดตั้งหน่วยบรรเทาทุกข์ในแต่ละประเทศในยามสงบ โดยมีพยาบาลที่พร้อมจะดูแลผู้บาดเจ็บในยามสงคราม
- ให้อาสาสมัครที่อาจได้รับการติดต่อให้มาช่วยเหลือในหน่วยบริการแพทย์ทหารได้รับการยอมรับและคุ้มครองโดยข้อตกลงระหว่างประเทศ

ในปี ค.ศ. 1863 องค์การการกุศลที่มีชื่อ สมาคมเจนีวาเพื่อสวัสดิการสังคม ได้ตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 5 ท่านเพื่อพิจารณาว่าทำอย่างไรจึงจะทำให้แนวคิดของดูนันต์เป็นจริงขึ้นมาได้ สมาชิกของคณะกรรมการนี้ได้แก่ กุสตาฟ มัวนีเอร์, กิลโยม-อังรี ดูฟูร์, หลุยส์ แอปเปียร์, เดโอโดร์ โมนัวร์ และอังรี ดูนันต์ ได้ร่วมกันก่อตั้งคณะกรรมการระหว่างประเทศเพื่อบรรเทาทุกข์ผู้บาดเจ็บ และในเวลาต่อมาได้กลายมาเป็นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศหรือ ICRC



Olav Saltbones/Norwegian Red Cross

ค่ายผู้ลี้ภัยชาวซูดาน ในประเทศซาอุดี
อาระเบีย ค.ศ. 1983 สัญลักษณ์กาชาดได้
กลายมาเป็นสัญลักษณ์แห่งความหวังของ
ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ
จำนวนนับไม่ถ้วนทั่วโลก

ต่อมาผู้ก่อตั้งทั้ง 5 ท่านได้ดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่าความคิดที่ดูน่าขันในหนังสือของเขานั้นจะกลายเป็นจริง พวกเขาได้เชิญให้ประเทศต่างๆ จำนวน 16 ประเทศ และสถาบันการกุศลอีก 4 แห่งส่งผู้แทนของตนเข้าร่วมในการประชุมระหว่างประเทศที่จัดขึ้น ณ นครเจนีวาในวันที่ 26 ตุลาคม ค.ศ. 1863 ณ ที่ประชุมนี้เอง สัญลักษณ์เฉพาะรูปกากบาทแดงบนพื้นขาว ซึ่งสลับกับสีธงชาติสวิตเซอร์แลนด์ (กากบาทขาวบนพื้นแดง) ได้รับการรับรองและองค์การกาชาดก็ได้ถือกำเนิดขึ้น

ในปี ค.ศ. 1864 รัฐบาลสวิตเซอร์แลนด์ได้จัดการประชุมทางการทูตขึ้น ณ นครเจนีวาเพื่อการคุ้มครองหน่วยแพทย์ในสนามรบอย่างถูกต้องเป็นรูปธรรม

และเพื่อให้องค์การกาชาดและอุดมการณ์กาชาดได้รับการยอมรับในระดับระหว่างประเทศ ผู้แทนจาก 12 ประเทศเข้าร่วมประชุมและรับรองอนุสัญญาชื่อว่า “อนุสัญญาเจนีวาว่าด้วยการปรับปรุงสถานภาพของผู้บาดเจ็บในสนามรบ” ซึ่งเป็นสนธิสัญญาฉบับแรกของกฎหมายมนุษยธรรมให้ครอบคลุมไปถึงผู้ได้รับผลกระทบจากสงครามประเทศอื่นๆ เช่น เซลยสงคราม เป็นต้น ในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ที่ประชุมทางการทูตได้ใช้เวลาปรึกษาหารือกันเป็นเวลา 4 เดือน ก่อนรับรองอนุสัญญาเจนีวาในปี ค.ศ. 1949 ซึ่งเพิ่มเติมเกี่ยวกับการคุ้มครองพลเรือนในยามสงครามในปี ค.ศ. 1977 พิธีสารเพิ่มเติม 2 ฉบับนี้จึงได้ถูกผนวกไว้ในอนุสัญญาเจนีวา



CICR



COIX - ROUGE
SÉNÉGALAISE

Valeurs Humanitaires Universelles
et
et Traditions Casamançaises
DE LA Dignité Humaine

สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดง

การทำงานทั่วโลก

กลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Red Cross and Red Crescent Movement – The Movement) ตั้งอยู่และปฏิบัติงานในเกือบทุกประเทศ ประกอบด้วยจำนวนสมาชิกและอาสาสมัครกว่า 100 ล้านคน กลุ่มองค์กรกาชาดฯ มีความเป็นหนึ่งเดียว และมีหลักการกาชาด 7 ประการเป็นเครื่องนำทาง อันได้แก่ มนุษยธรรม ความไม่เลือกปฏิบัติ ความเป็นกลาง ความเป็นอิสระ การให้บริการอย่างอาสาสมัคร เอกภาพ และความเป็นสากล หลักการดังกล่าวเป็นบรรทัดฐานสากลให้บรรดาสมาชิกของกลุ่มองค์กรกาชาดฯ ได้ยึดถือ กิจกรรมของสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงล้วนมีจุดมุ่งหมายสำคัญเดียวกันคือ เพื่อป้องกันและบรรเทาความทุกข์ทรมานของมวลมนุษย์ และเพื่อปกป้องศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์โดยไม่เลือกปฏิบัติ

กลุ่มองค์กรกาชาดฯ ประกอบด้วย

- คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross – ICRC)
- สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดง (National Societies)
- สหพันธ์สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (The Federation of Red Cross and Red Crescent Societies – The Federation)

ทั้งคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ สหพันธ์สภากาชาดฯ และสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงของแต่ละประเทศต่างเป็นอิสระ แต่ละองค์กรมีสถานภาพและปฏิบัติงานโดยไม่ก้าวท้าวกันและกัน ผู้แทนแต่ละองค์กรจะเข้าร่วมประชุมที่สภาผู้แทนองค์กร (Council of Delegates) ทุกๆ 2 ปี ผู้แทนขององค์กรเหล่านี้จะร่วมประชุมกับผู้แทนจากบรรดาประเทศภาคีของอนุสัญญาเจนีวาในการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (The International Conference of Red Cross and Red Crescent – The International Conference) ทุกๆ 4 ปี

หลักการกาชาด

หลักการกาชาด 7 ประการเป็นหลักการพื้นฐานของกลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีหน้าที่ในการส่งเสริม ในการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ครั้งที่ 20 ณ กรุงเวียนนา ในปี ค.ศ. 1965 ได้มีการประกาศใช้หลักการเหล่านี้อย่างเป็นทางการ ได้แก่

มนุษยธรรม

กลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศเกิดขึ้นจากความปรารถนาที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับบาดเจ็บในสนามรบโดยไม่เลือกปฏิบัติ พยายามที่จะป้องกันและบรรเทาความทุกข์ทรมานของมนุษย์ไม่ว่าจะอยู่ที่ใดก็ตาม โดยใช้ความสามารถที่มีอยู่ในระดับระหว่างประเทศและภายในประเทศ จุดมุ่งหมายของกลุ่มองค์กร

กาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ คือการคุ้มครองชีวิตและสุขภาพ และการประกันในความเคารพต่อความเป็นมนุษย์ กลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศส่งเสริมความเข้าใจอันดีต่อกัน มิตรภาพ ความร่วมมือ และสันติภาพอันยั่งยืนของมวลมนุษย์

บทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบ

ธรรมนูญองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศได้กำหนดความสัมพันธ์ของกลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดง ต่อมาในภายหลังหน้าที่ความรับผิดชอบของบรรดาสมาชิกของกลุ่มองค์กรการขาดฯ ได้รับการระบุให้ชัดเจนขึ้น และแก้ไขปรับปรุงโดย ข้อตกลงเมืองเซวิล (**Seville Agreement**) ซึ่งได้รับการรับรองในการประชุมร่วมกันของเหล่าผู้แทนในปี ค.ศ. 1977 ข้อตกลงเมืองเซวิลกำหนดให้คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศมีบทบาทในการเป็นผู้นำของสภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมในระดับระหว่างประเทศ ในสถานการณ์การสู้รบและเหตุการณ์ไม่สงบภายใน รวมทั้งกิจกรรมที่ปฏิบัติเพื่อผู้พลัดถิ่น

คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบว่าสภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงที่จะเข้าร่วมองค์กรมีคุณสมบัติครบถ้วนในการเป็นสมาชิกของกลุ่มองค์กรการขาดฯ และสามารถปฏิบัติงานได้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหลักการการขาด คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศเป็นผู้รับรองสถานภาพการเป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการ จากนั้นสภาการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงจึงสามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกสหพันธ์สภาการขาดฯได้ แต่ในทางปฏิบัติ ทั้งคณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศและสหพันธ์สภาการขาดฯจะตรวจสอบการเข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มองค์กรการขาดฯร่วมกัน

ใครเป็นใครในองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ

คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศ เป็นต้นกำเนิดของกลุ่มองค์กรการขาดฯ นอกเหนือจากการปฏิบัติเพื่อคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบแล้ว คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศยังเป็นผู้ส่งเสริมและผู้อุปถัมภ์กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ทั้งยังเป็นผู้พิทักษ์หลักการการขาด โดยความร่วมมือกับสหพันธ์สภาการขาดฯ คณะกรรมการการขาดระหว่างประเทศจัดให้มีการประชุมของบรรดาสมาชิกของกลุ่มองค์กรการขาดฯ

สภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดง ทำให้งานและกฎข้อบังคับของกลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศก่อร่างเป็นตัวตนขึ้นมาในกว่า 180 ประเทศ สภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงประจำแต่ละประเทศ ปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมในฐานะหน่วยงานสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในประเทศของตนและจัดหาให้การบริการต่างๆ ซึ่งรวมถึงการบรรเทาทุกข์เมื่อเกิดภัยพิบัติ บริการเกี่ยวกับสุขภาพและสังคมในยามสงคราม สภาดังกล่าวจะให้ความช่วยเหลือพลเรือนที่ได้รับผลกระทบ และช่วยงานของหน่วยบริการแพทย์ทหารตามสมควร

ความไม่เลือกปฏิบัติ

กลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศไม่กระทำการอันใดที่เป็นการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลทางสัญชาติ เชื้อชาติ ความเชื่อทางศาสนา ชนชั้น หรือความคิดเห็นทางการเมือง กลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศพยายามที่จะบรรเทาความทุกข์ทรมานของปัจเจกชนโดยวิธีทางที่สอดคล้องกับความต้องการของพวกเขาเท่านั้น และให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกต่อกรณีความเดือดร้อนที่เร่งด่วนที่สุด

ความเป็นกลาง

เพื่อธำรงไว้ซึ่งความไว้วางใจจากทุกฝ่าย กลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศไม่อาจเข้าข้างฝ่ายในการสู้รบใดได้ หรือเข้าร่วมในความขัดแย้งที่มีลักษณะทางการเมือง เชื้อชาติ ศาสนา หรืออุดมการณ์ ไม่ว่าในขณะใดก็ตาม

ความเป็นอิสระ

กลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศมีความเป็นอิสระ แม้ว่าสภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงปฏิบัติหน้าที่เสริมในกิจการด้านมนุษยธรรมให้แก่รัฐบาลและอยู่ภายใต้กฎหมายในประเทศของตน สภาการขาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงยังคงต้องรักษาไว้ซึ่งความเป็นอิสระ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับหลักการของกลุ่มองค์กรการขาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศได้ในทุกขณะ

สหพันธ์สภาภาษาชาติและสภาเลี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ปฏิบัติงานบนพื้นฐานของหลักเกณฑ์ของกลุ่มองค์กรภาษาชาติและเลี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศเพื่อแนะแนวทาง ให้ความสะดวก และสนับสนุนงานด้านมนุษยธรรมของสภาภาษาชาติและสภาเลี้ยววงเดือนแดงประจำแต่ละประเทศ ซึ่งเป็นสมาชิกของสหพันธ์สภาภาษาชาติฯ ทั้งนี้เพื่อพัฒนาสถานภาพของกลุ่มบุคคลที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือมากที่สุด สหพันธ์สภาภาษาชาติฯซึ่งได้รับการก่อตั้งเมื่อปี ค.ศ.1919 มีหน้าที่ชี้แนะและประสานงานของกลุ่มองค์กรภาษาชาติฯ ในระดับระหว่างประเทศ ในด้านการให้ความช่วยเหลือแก่เหยื่อของภัยพิบัติทางธรรมชาติ หรือภัยจากน้ำมือมนุษย์ ความช่วยเหลือต่อผู้ลี้ภัย และความช่วยเหลือฉุกเฉินทางด้านสุขภาพอนามัย สหพันธ์สภาภาษาชาติฯซึ่งดำรงฐานะเป็นผู้แทนอย่างเป็นทางการในระดับระหว่างประเทศของบรรดาสมาชิกจะคอยประสานงานระหว่างสภาภาษาชาติและสภาเลี้ยววงเดือนแดงประจำประเทศต่างๆ พร้อมทั้งเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของสภาเหล่านี้ เพื่อให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ภัยพิบัติได้เป็นอย่างดี และเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการด้านสุขภาพและสังคมได้



Boris Heger/CIC

แพทย์กำลังรักษาผู้ลี้ภัยชาวโคลอมเบียที่แคว้นดาเรียในประเทศปานามา การให้บริการอย่างอาสาสมัครเป็นหนึ่งในหลักการภาษาชาติของกลุ่มองค์กรภาษาชาติและเลี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ



การให้บริการอย่างอาสาสมัคร
กลุ่มองค์กรภาษาชาติและเลี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศเป็นองค์กรอาสาสมัครในการบรรเทาทุกข์โดยไม่มุ่งหวังผลประโยชน์ใดๆทั้งสิ้น

เอกภาพ
ในแต่ละประเทศ จะมีสภาภาษาชาติหรือสภาเลี้ยววงเดือนแดงได้เพียงอย่างเดียวเท่านั้น สภาดังกล่าว จะต้องดำเนินการด้านมนุษยธรรมเพื่อทุกคน และครอบคลุมทั่วทั้งพื้นที่ในดินแดนประเทศนั้น

สภาเลี้ยววงเดือนแดงชูดานเป็นผู้ร่วมงานที่สำคัญของคณะกรรมการภาษาชาติระหว่างประเทศในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้พลัดถิ่นในจังหวัดดาปูร์ของประเทศชูดาน

ความเป็นสากล
ในกลุ่มองค์กรภาษาชาติและเลี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศมีความเป็นสากล ทุกองค์กรต่างมีสภาพที่เท่าเทียมกัน และแบ่งความรับผิดชอบและภาระหน้าที่ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันอย่างเท่าเทียมกันทั่วโลก

สัญลักษณ์แห่งมนุษยธรรม

นับแต่แรกเริ่ม ผู้ก่อตั้งคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องมีสัญลักษณ์ ซึ่งมีลักษณะเป็นหนึ่งเดียว มีความเป็นสากล และเป็นที่ยอมรับได้ง่ายสำหรับทุกคน ในความคิดนั้น สัญลักษณ์นี้ไม่เพียงแต่คุ้มครองผู้บาดเจ็บในสนามรบเท่านั้น แต่ยังต้องคุ้มครองบุคคลผู้ที่เข้าไปช่วยเหลือผู้บาดเจ็บเหล่านั้นด้วย นอกจากนี้สัญลักษณ์ดังกล่าวยังต้องคุ้มครองหน่วยแพทย์ทุกหน่วยรวมทั้งของฝ่ายคู่ต่อสู้ด้วย จุดมุ่งหมายคือ การทำให้เหล่าทหารที่ทำการรบแสดงออกซึ่งความยับยั้งและความเคารพแม้เพียงได้เห็นสัญลักษณ์ดังกล่าว สัญลักษณ์กากบาทแดงบนพื้นขาว (สลับสีธงชาติประเทศสวิตเซอร์แลนด์ – กากบาทขาวบนพื้นแดง) ได้รับการรับรองในการประชุมระหว่างประเทศเมื่อปี ค.ศ. 1863 (ดูหน้า 7) ว่าเป็นสัญลักษณ์เฉพาะขององค์กรซึ่งทำหน้าที่บรรเทาทุกข์ให้เหล่าทหารบาดเจ็บ (พัฒนามาเป็นสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงในเวลาต่อมา)

ในปีถัดมา สัญลักษณ์นี้ได้รับการรับรองในที่ประชุมทางการเมืองว่าเป็นสัญลักษณ์ของหน่วยแพทย์ทหาร และถูกกำหนดไว้ในกฎหมายมนุษยธรรม โดยการรับรองอนุสัญญาเจนีวาในปี ค.ศ. 1864 อย่างไรก็ตาม ในปี ค.ศ. 1876 จักรวรรดิออตโตมานได้ตกลงใจใช้สัญลักษณ์เสี้ยววงเดือนแดงแทนที่สัญลักษณ์กาชาดหลายๆประเทศจึงดำเนินรอยตาม ทำให้สัญลักษณ์เสี้ยววงเดือนแดงได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการด้วยในปี ค.ศ. 1929 พร้อมกับ สัญลักษณ์รูปสิงโตแดงและดวงอาทิตย์ ซึ่งใช้ในสมัยนั้นโดยประเทศอิหร่าน (ปัจจุบันเลิกใช้แล้ว)

ในปัจจุบัน สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงทั้งหมด 181 แห่งใช้สัญลักษณ์กาชาดหรือเสี้ยววงเดือนแดงสัญลักษณ์ใดสัญลักษณ์หนึ่ง เรียกกันว่า

การใช้สัญลักษณ์เพื่อวัตถุประสงค์ในการบ่งชี้ ในบางกรณีสัญลักษณ์นี้อาจถูกนำมาใช้ในหน่วยแพทย์ของกองทัพเพื่อวัตถุประสงค์ในการคุ้มครอง

เมื่อไม่นานมานี้ กลุ่มองค์กรกาชาดฯ ได้พิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการเปลี่ยนแปลงการใช้สัญลักษณ์ เนื่องจากสภาพบางแห่งที่ต้องการเข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มองค์กรกาชาดฯ ไม่สะดวกใจในการใช้สัญลักษณ์ใดสัญลักษณ์หนึ่งที่มีอยู่ สภาเมแกน เดวิด อาดอม (The Megan David Adom) ของอิสราเอลต้องการใช้โล่สีแดงของเดวิดเป็นสัญลักษณ์ และบางสภาก็ต้องการใช้รูปทั้งกาชาดแดงและเสี้ยววงเดือนแดงเป็นสัญลักษณ์ ทั้งสองกรณีนี้เป็นสิ่งที่ไม่สามารถกระทำได้ภายใต้กฎเกณฑ์ของอนุสัญญาเจนีวาฉบับปัจจุบัน เนื่องจากในการสู้รบบางสถานการณ์ การใช้สัญลักษณ์กาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงพร้อมกันอาจเกิดปัญหา หากถูกตีความในทางที่ผิดโดยฝ่ายการสู้รบฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เพื่อแก้ปัญหาที่กล่าวมานี้ กลุ่มองค์กรกาชาดฯ ได้เสนอแนะสัญลักษณ์ที่เพิ่มขึ้นมาใหม่ โดยสัญลักษณ์นี้จะต้องปราศจากนัยทางการเมือง ศาสนา หรือวัฒนธรรมใดๆ ซึ่งจะทำให้สัญลักษณ์นี้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่มีอยู่ในปัจจุบันหรือที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต บรรดาสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงในปัจจุบันยังคงใช้สัญลักษณ์กาชาดหรือเสี้ยววงเดือนแดงที่ตนใช้อยู่ต่อไปได้อย่างเสรี



การใช้สัญลักษณ์กาชาดและการใช้สัญลักษณ์กาชาดในทางที่ผิด

การใช้สัญลักษณ์เพื่อการคุ้มครอง ตามอนุสัญญาเจนีวา เป็นการแสดงออกอย่างชัดเจนถึงความคุ้มครองที่มีต่อบุคคล (เช่น เหล่าสมาชิกของหน่วยแพทย์ทหาร อาสาสมัครของสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงประจำประเทศ ตัวแทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ฯลฯ) และหน่วยแพทย์ (เช่น โรงพยาบาล สถานีปฐมพยาบาล ฯลฯ) และหน่วยขนส่ง

การใช้สัญลักษณ์เพื่อวัตถุประสงค์ในการบ่งชี้ แสดงให้เห็นว่าบุคคลหรือวัตถุที่มีความเกี่ยวข้องกับกลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ สัญลักษณ์รูปกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงที่ใช้เป็นสัญลักษณ์บ่งชี้จะมีขนาดเล็กกว่าสัญลักษณ์ที่ใช้เป็นสัญลักษณ์เพื่อการคุ้มครอง ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงความสับสนในการใช้สัญลักษณ์

การใช้สัญลักษณ์ไปในทางที่ผิดก่อให้เกิดอันตรายต่อระบบการคุ้มครองทั้งระบบที่ก่อกำเนิดขึ้นตามกฎหมายมนุษยธรรม

การใช้สัญลักษณ์เพื่อวัตถุประสงค์ในการบ่งชี้ในทางที่ผิดเป็นการทำลายภาพพจน์ของกาชาดในสายตาสาธารณชนและทำให้อำนาจการให้ความคุ้มครองในยามสงครามที่กาชาดมีอยู่ถูกลดทอนลง

ในกรณีที่มีการใช้สัญลักษณ์เพื่อการคุ้มครองในทางที่ผิด คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีหน้าที่เตือนฝ่ายในการสู้รบให้ทราบถึงหน้าที่ในการให้ความเคารพต่อสัญลักษณ์กาชาดและดำเนินการยับยั้งการใช้สัญลักษณ์กาชาดในทางที่ไม่เหมาะสมในประเทศนั้นๆ ที่ใดที่มีการใช้สัญลักษณ์กาชาดเพื่อวัตถุประสงค์ในการบ่งชี้ที่ในทางที่ผิด คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะแจ้งให้สภากาชาดหรือสภาเสี้ยววงเดือนแดงที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการหยุดยั้งการกระทำดังกล่าว

ภายใต้อนุสัญญาเจนีวา บุคคล พาหนะ และสิ่งปลูกสร้างที่ถูกปกคลุมด้วยสัญลักษณ์กาชาดและสัญลักษณ์เสี้ยววงเดือนแดง จะต้องได้รับความเคารพและการปกป้อง



Sudanese Red Crescent



Marko Kokic/ICRC



กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

กฎแห่งสงคราม

กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ หรือที่รู้จักกันในชื่อว่า กฎหมายว่าด้วยสงคราม หรือกฎหมายว่าด้วยการพิพาททางอาวุธ คือ บรรดากฎเกณฑ์ที่ใช้ในภาวะสงครามซึ่งคุ้มครองบุคคลที่ไม่มีส่วนในการสู้รบหรือไม่สามารถร่วมรบได้อีกต่อไป กฎหมายนี้จำกัดวิธีการและวิธีแห่งการสู้รบ โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือการจำกัดและป้องกันความทุกข์ทรมานของมนุษย์เมื่อการสู้รบเกิดขึ้น ไม่เพียงแต่รัฐบาลและกองทัพเท่านั้นที่จะต้องยึดถือปฏิบัติตามกฎเหล่านี้ แต่ยังรวมถึงฝ่ายคู่ต่อสู้และฝ่ายอื่นในการสู้รบด้วย

อนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. 1949 ทั้งสี่ฉบับและพิธีสารเพิ่มเติมปี ค.ศ. 1977 เป็นเครื่องมือที่สำคัญของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ตราสารอื่นๆ ที่เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมได้แก่ พิธีสารเจนีวาเพื่อการห้ามใช้อาวุธที่มีแก๊สพิษ ปี ค.ศ. 1925 อนุสัญญาเพื่อการห้ามหรือจำกัดการใช้อาวุธตามปกติบางชนิดปี ค.ศ. 1980 และอนุสัญญาออกติดตามว่าด้วยการต่อต้านการใช้กับดักระเบิดสังหารบุคคลปี ค.ศ. 1997

อนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. 1949 ทั้ง 4 ฉบับ ใช้ในภาวะของการสู้รบระหว่างประเทศ ตามอนุสัญญาเหล่านี้พลเรือนและผู้ที่ไม่มีส่วนร่วมในการสู้รบอีกต่อไป เช่น ทหารที่บาดเจ็บ หรือทหารที่ถูกจับเป็นเชลยจะต้องได้รับการยกเว้นไม่ถูกกระทำอันตราย และควรได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรม อนุสัญญาเจนีวายังได้กำหนดบทบาทของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ในการบรรเทาความทุกข์ทรมานของมวลมนุษยชนในยามสงคราม นอกจากนี้ มาตรา 3 ร่วมของอนุสัญญาเจนีวาทั้งสี่ฉบับ ยังให้อำนาจแก่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการเข้าไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือในภาวะของการสู้รบที่ไม่ใช่ระหว่างประเทศและให้ความคุ้มครองแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบดังกล่าวเท่าที่จำเป็น ปัจจุบันทุกประเทศทั่วโลกจำนวน 194 ประเทศได้เป็นภาคีของอนุสัญญาเจนีวาทั้งสี่ฉบับแล้ว

พิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาเจนีวา ปี ค.ศ. 1977 มุ่งจำกัดความรุนแรงและคุ้มครองประชากรพลเรือนโดยการเพิ่มความคุ้มครองให้มากขึ้นกว่าเดิม ในปี ค.ศ. 2007 มีรัฐจำนวนถึง 167 รัฐเป็นภาคีพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 1 และ อีก 163 รัฐเป็นภาคีพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 2

เราให้ความหมาย การสู้รบ ว่าอย่างไร
การสู้รบระหว่างประเทศ หมายถึง การสู้รบระหว่างกองกำลังของรัฐอย่างน้อย 2 รัฐ

การสู้รบที่มีไ้ระหว่างประเทศ หมายถึง การปะทะกันภายในดินแดนของรัฐหนึ่งระหว่างกองทัพประจำการของรัฐกับกลุ่มติดอาวุธที่จัดตั้งขึ้นอย่างมีระบบ หรือการปะทะกันระหว่างกลุ่มติดอาวุธ

อะไรคือข้อแตกต่างระหว่างกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและกฎหมายสิทธิมนุษยชน

กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศมีความใกล้เคียงกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนเป็นอย่างมาก กฎหมายทั้งสองต่างเกี่ยวข้องกับ การปกป้องศักดิ์ศรีและความปลอดภัยทั้งทางร่างกายและจิตใจของมวลมนุษยชาติ แม้กระนั้นตามหลักการของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศมุ่งที่จะลดความ

สูญเสียอันเกินจากการสู้รบ เนื้อหาของกฎหมายนี้จึงมีกฎที่มีความจำเพาะ มากกว่าในสนธิสัญญาที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน เช่น กฎเกณฑ์ที่ว่าด้วยวิธีแห่งการสู้รบอย่างไรก็ตามทั้งนี้จะแตกต่างกันกฎหมายสิทธิมนุษยชน และกฎหมายมนุษยธรรมก็ต่างส่งเสริมกันและกัน

พัฒนาการของกฎหมาย

เนื่องจากลักษณะของสงครามได้แปรเปลี่ยนไป จึงต้องมีการคิดค้นและพัฒนากฎหมายมนุษยธรรมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ นับจากอนุสัญญาเจนีวาฉบับแรกในปี ค.ศ. 1864 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบให้ดียิ่งขึ้นโดยการรับรองกฎเกณฑ์ข้อบังคับทางกฎหมายใหม่ๆ ผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจัดและเข้าร่วมในการประชุม และสัมมนาเกี่ยวกับประเด็นทางด้านมนุษยธรรม ยิ่งไปกว่านั้น หน่วยที่ปรึกษาด้านกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังสนับสนุนให้รัฐออกกฎหมายภายในเพื่อให้มีการใช้กฎหมายมนุษยธรรมในระดับประเทศได้ เจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายทั้งที่สำนักงานใหญ่ ณ นครเจนีวา และในพื้นที่จะคอยให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคแก่บรรดาประเทศต่างๆ เช่น ในการออกกฎหมายเพื่อลงโทษอาชญากรรมสงครามและผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และในการปกป้องสัญลักษณ์ของสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดง เป็นต้น

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามปรับปรุงวิธีการต่างๆ เพื่อให้กฎหมายมนุษยธรรมได้รับการปฏิบัติตาม ในปี ค.ศ. 2002 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เริ่มโครงการรับรองและพัฒนากฎหมายมนุษยธรรม ส่วนหนึ่งของโครงการคือ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเองได้มีการพิจารณาถึงประเด็นต่างๆ ทั้งที่เป็นเรื่องปัจจุบันและที่กำลังเกิดขึ้นใหม่ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายมนุษยธรรม

ระหว่างประเทศเป็นการภายใน พร้อมทั้งปรึกษาเรื่องดังกล่าวกับบุคคลภายนอก

ตามคำร้องขอของประชาคมโลก เมื่อไม่นานมานี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ทำการศึกษาเรื่องกฎหมายจารีตของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ การศึกษานี้ได้เสร็จสิ้นเมื่อปี ค.ศ. 2004 ได้ชี้แจงข้อปฏิบัติที่รับการยอมรับซึ่งจะช่วยเติมเต็มกฎหมายและสนธิสัญญาต่างๆ โดยเฉพาะกฎที่สามารถนำมาใช้กับการสู้รบที่ไม่ใช่ระหว่างประเทศ (การสู้รบภายใน)

ยิ่งไปกว่านั้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังส่งเสริมความตระหนักและการปฏิบัติตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (ดู ปฏิบัติการป้องกันล่วงหน้า หน้า 41)

การปฏิบัติงานในพื้นที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเป็นการส่งเสริมกิจกรรมด้านกฎหมาย นอกเหนือจากการช่วยเหลือเหล่าผู้เดือดร้อนในพื้นที่แล้ว คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังสอดคล้องการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและศึกษาปัญหาในแต่ละวันของผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบได้อย่างใกล้ชิด และเพื่อที่จะพัฒนากฎหมายใหม่ๆ ให้ทันต่อเหตุการณ์

กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ
คุ้มครองใคร

อนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 3 ค.ศ. 1949
คุ้มครองเชลยสงคราม

พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 2 ค.ศ. 1977 เสริม
สร้างประสิทธิภาพการคุ้มครองผู้ได้รับผล
กระทบจากการสู้รบที่ไม่ใช่ระหว่างประเทศ

อนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 1 ค.ศ. 1949
คุ้มครองพลรบที่บาดเจ็บและเจ็บป่วยใน
สนามรบ

อนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 ค.ศ. 1949
คุ้มครองพลเรือน

อนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 2 ค.ศ. 1949
คุ้มครองพลรบทางเรือที่บาดเจ็บ เจ็บป่วย
หรือประสบเรืออัปปางในทะเล

พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 1 ค.ศ. 1977 เสริม
สร้างประสิทธิภาพการคุ้มครองผู้ได้รับผล
กระทบจากการสู้รบระหว่างประเทศ

เมื่อการฝ่าฝืนกฎหมายเกิดขึ้น

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเฝ้าสังเกตการฝ่าฝืนกฎในการทำสงครามและพยายามเจรจาในทางลับกับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบต่อเหตุการณ์ดังกล่าว เมื่อใดก็ตามที่การฝ่าฝืนนั้นร้ายแรง เกิดขึ้นซ้ำๆ และเชื่อได้ว่าการฝ่าฝืนนั้นเกิดขึ้นจริง โดยเฉพาะเมื่อการเจรจาในทางลับกับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจประสบความสำเร็จในการที่จะแก้ไขสถานการณ์ให้ดีขึ้น เมื่อนั้นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศสงวนไว้ซึ่งสิทธิในการประณามการฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรมนั้น โดยการเปิดเผยเรื่องราวให้สาธารณชนรับรู้ หากการเปิดเผยยังผลประโยชน์แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบหรือถูกคุกคามจากการฝ่าฝืนนั้น มาตรการเช่นนี้ถือเป็นกรณียกเว้นจากกรณีปกติทั่วไปซึ่งคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศสามารถกระทำได้

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมิได้มีหน้าที่สืบสวนหรือลงโทษผู้กระทำความผิด แต่เป็นหน้าที่ของรัฐบาลของอนุสัญญาเจนีวาในการบัญญัติบทลงโทษในการฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรมไว้ในกฎหมายของประเทศของตน รวมทั้งการดำเนินคดีหรือการส่งอาชญากรรมสงครามข้ามแดน ผู้กระทำความผิดอาจถูกฟ้องร้องดำเนินคดีโดยศาลประจำประเทศต่างๆ ในแต่ละประเทศ หรือโดยศาลโลก ธรรมนูญกรุงโรมปี ค.ศ. 1998 เป็นการกรุยทางไปสู่การก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศที่เป็นที่ยอมรับเพื่อตัดสินลงโทษอาชญากรรมสงครามซึ่งรอดพ้นจากการถูกลงโทษโดยระบบศาลในบ้านเมืองของตนมาได้โดยทางใดทางหนึ่งตามกฎหมายเกณฑ์ และกระบวนการทางศาล มีเพียงเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเท่านั้น ที่ได้รับสิทธิยกเว้นไม่ต้องให้การเพื่อพิสูจน์หลักฐานทั้งนี้ก็เพราะว่าหากเจ้าพนักงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศถูกเรียกตัวมาเป็นพยานในศาล ก็จะทำให้ผลเสียแก่องค์กรซึ่งต้องอ้างไว้ซึ่งความเป็นกลางและทำให้หลักการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบโดยไม่เลือกปฏิบัติ

ทหารรักษาการภายนอกทำเนียบประธานาธิบดีในกรุงลิมา ประเทศเปรู ทหารทุกคนอยู่ภายใต้ข้อกำหนดที่จะต้องให้ความเคารพต่อกฎหมายซึ่งบัญญัติขึ้นจากกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ



อาวุธและการป้องกัน

พลรัยที่สุดของการใช้อาวุธ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศทำการศึกษาอาวุธต่างๆที่มีใช้ในปัจจุบันและพัฒนาการของอาวุธประเภทต่างๆที่จะถูกผลิตในอนาคตเพื่อให้แน่ใจว่าการใช้อาวุธเหล่านี้เป็นไปตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

การจำกัดเครื่องมือที่ใช้

ในการรบและวิธีการรบ

ในเรื่องเกี่ยวกับอาวุธ มีสองสิ่งที่เกี่ยวข้องทางด้านมนุษยธรรม ประการแรกคือ อาวุธที่นำมาใช้เป็นอาวุธที่ไม่เลือกเป้าหมาย และเป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดการบาดเจ็บล้มตายของพลเรือนมากยิ่งขึ้นหรือไม่ ประการต่อมาคือ อาวุธก่อความทุกข์ทรมานเกินกว่าจุดประสงค์ทางทหารหรือไม่ ความกังวลเหล่านี้ก่อให้เกิดการรณรงค์ต่อต้านการใช้กับดักระเบิดซึ่งสรุปรวมอยู่ในอนุสัญญาปี ค.ศ. 1997 ว่าด้วยการห้ามใช้ห้ามสะสม ห้ามผลิต ห้ามขนย้าย และการทำลายกับดักระเบิดสังหารบุคคล ซึ่งเป็นที่รู้จักกันในนามอนุสัญญากรุงออตตาวา

ในปี ค.ศ. 2000 หลังจากสงครามโคโซโวสิ้นสุด คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เรียกร้องให้มีข้อตกลงระหว่างประเทศฉบับใหม่ว่าด้วยเรื่องเศษซากวัตถุระเบิดสงคราม ข้อเสนอดังกล่าวได้รับการสนับสนุนอย่างรวดเร็วทั้งจากองค์กรพัฒนาเอกชนและจากรัฐบาลต่างๆ หลังจากการประชุมอย่างเป็นทางการกับรัฐภาคีของอนุสัญญาเพื่อการห้ามหรือจำกัดการใช้อาวุธตามปกติบางชนิดปี ค.ศ. 1980 ก็มีการลงมติให้มีข้อตกลงระหว่างประเทศซึ่งเรียกร้องให้รัฐภาคีดำเนินการลดอานุภาพของเศษซากวัตถุระเบิดสงครามลง สนธิสัญญาใหม่ หรือ พิธีสารว่าด้วยเศษซากวัตถุระเบิดสงครามเป็นเครื่องมือที่จำเป็นต่อความพยายามที่จะลดจำนวนการตายของพลเรือน การบาดเจ็บและความเสียหายที่กำลังเพิ่มสูงขึ้นจากทำสงครามในยุคใหม่ แม้จะต้องใช้ความพยายามมากยิ่งขึ้น แต่ก็เป็นไปได้เพื่อสร้างความตระหนักและเพื่อให้แน่ใจ ว่าพิธีสารเพิ่มเติมจะได้รับการให้สัตยาบัน (ratified) และได้รับการปฏิบัติตามโดยรัฐบาลและกองทัพ

การแพร่กระจายของอาวุธอย่างไร้การควบคุมและความง่ายที่จะหาอาวุธมาไว้ในครอบครองเป็นการเติมเชื้อไฟแห่งความรุนแรงและทำให้พลเรือนตกอยู่ในอันตราย



คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีความห่วงใยในเรื่องอาวุธที่กำลังได้รับการพัฒนาซึ่งยังไม่เห็นผลกระทบในสนามรบ ในทศวรรษ 90 ทุกคนต่างได้เห็นการรณรงค์ที่รณรงค์แต่หนักแน่นซึ่งก่อให้เกิดการห้ามมิให้ใช้อาวุธเลเซอร์ที่ทำให้ตาบอด เป้าหมายดังกล่าวได้รับผลสำเร็จในปี ค.ศ. 1995 การเตือนภัยในเรื่องดังกล่าวมีอยู่ในวงการวิทยาศาสตร์เช่นกัน เนื่องจากความก้าวหน้าในด้านวิทยาศาสตร์เพื่อชีวิตและวิทยาศาสตร์ชีวภาพสามารถนำไปใช้ในทางทำลายล้าง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เรียนรู้ว่าความก้าวหน้าที่ยังประโยชน์แก่มวลมนุษยชาติอาจถูกนำไปใช้ในทางที่ผิด เช่น การสร้างอาวุธเคมีและชีวภาพที่มีอานุภาพรุนแรงยิ่งขึ้น ด้วยเหตุนี้ในปี ค.ศ. 2002 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ส่งข้อเรียกร้องสาธารณะไปยังรัฐบาล หน่วยงานทางทหาร และกลุ่มนักวิทยาศาสตร์ โดยย้ำเตือนให้ทุกฝ่ายตระหนักถึงข้อผูกพันทั้งทางกฎหมายและทางจริยธรรมในการที่จะต้องทำทุกวิถีทางเพื่อป้องกันการทำสงครามด้วยการวางยาพิษและการแพร่กระจายโรคติดต่อโดยจงใจ

การแพร่หลายของอาวุธที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุม

ความห่วงใยทางด้านมนุษยธรรมอีกประการหนึ่งคือจำนวนอาวุธที่ทวีขึ้นอย่างรวดเร็วการควบคุมทางกฎหมายในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา การบาดเจ็บล้มตายที่มีสาเหตุมาจากการใช้อาวุธหลักบางประเภท เช่น ซิปนาวุธ รถถัง อากาศยาน และเรือรบ น้อยกว่าที่เกิดจากอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบา ไม่ว่าใครก็ตามก็สามารถใช้อาวุธประเภทนี้ได้ แม้กระทั่งเด็กเล็กๆ ทั้งนี้ก็เพราะอาวุธเหล่านี้เป็นอาวุธเบา พกพาง่าย ใช้งานง่าย และแทบไม่จำเป็นต้องฝึกฝนการใช้งาน ซึ่งต่างจากระบบของอาวุธหนัก การหาอาวุธเหล่านี้มาครอบครองถูกควบคุมด้วยบรรทัดฐานสากลที่ยอมรับได้เพียงไม่กี่ประการ แม้ว่าการสู้รบบนสมรภูมิจะสิ้นสุดลง แต่การใช้ความรุนแรงทางอาวุธมักยังคงอยู่ การเข้าถึงอาวุธอย่างง่ายดายทำให้สถานการณ์แย่งชิง ในพื้นที่ที่มีการสู้รบหรือหลังการสู้รบบางแห่ง อาวุธปืนไรเฟิลหาง่ายและมีราคาถูกกว่าอาหารเสียอีก

หลักฐานแน่ชัดที่ยืนยันให้เราได้ว่า การที่มีอาวุธแบบที่ทหารใช้อยู่ดาษดื่นทั่วไป มีผลกระทบที่สร้างความเสียหายต่อการเคารพในกฎหมายมนุษยธรรม และต่อการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบที่กฎหมายมนุษยธรรมให้ความคุ้มครอง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในฐานะองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญด้านนี้ได้มีส่วนร่วมสำคัญในการเจรจาระหว่างประเทศเพื่อพยายามแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น โดยเน้นถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่พลเรือนเนื่องจากการใช้อาวุธและกระสุนปืนอย่างเสรีและเตือนรัฐบาลให้คำนึงถึงการเคารพในกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ เมื่อใดก็ตามที่ตัดสินใจชนด้วยอาวุธ



Teun Anthony Voeten/CRC



การคุ้มครองในภาวะสงคราม

ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อคุ้มครองผู้คนในสถานการณ์การสู้รบหรือสถานการณ์ความรุนแรง การกิจของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือการทำให้แน่ใจว่าทั้งตัวบทและเจตนารมณ์ของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศจะได้รับการเคารพอย่างแท้จริง

- คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามที่จะลดอันตรายต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับผู้คนที่เหลืออยู่ที่สุด
- ป้องกันและหยุดยั้งการล่วงละเมิดบุคคลที่ได้รับการคุ้มครอง
- กระตุ้นความสนใจในเรื่องสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง และทำให้ข้อเรียกร้องของพวกเขาเป็นที่รับฟัง
- ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติการดังกล่าวได้โดยการยึดมั่นในการทำงานใกล้ชิดกับผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งและความรุนแรง และคงไว้ซึ่งการเจรจาในทางลับกับผู้ที่มีอำนาจทั้งฝ่ายรัฐและที่ไม่ใช่ฝ่ายรัฐ

ยุทธวิธีที่ปรับเปลี่ยนได้

เมื่อความขัดแย้งปะทุขึ้น สิ่งแรกที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศดำเนินการคือ การเตือนให้รัฐตระหนักถึงความรับผิดชอบและข้อผูกพันที่ตนมีต่อประชาชนพลเรือน ผู้ต้องขัง เหล่าทหารที่บาดเจ็บและเจ็บป่วย โดยต้องคำนึงถึงความเคารพในชีวิตและศักดิ์ศรีของบุคคลเหล่านั้นเป็นประการแรก หลังจากทำการสำรวจอย่างเสรี คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ให้คำแนะนำแก่รัฐในด้านมาตรการทั้งในแง่ของการป้องกันและการแก้ไข เพื่อปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของผู้ได้รับผลกระทบจากสงครามให้ดียิ่งขึ้น

ในขณะเดียวกัน คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศก็ผลักดันกิจกรรมของตนเองเพื่อสนองตอบต่อความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด โดยผ่านทางวิธีการเหล่านี้คือ

- การจัดหาเครื่องอุปโภคบริโภค
- การอพยพ และ/หรือโยกย้ายกลุ่มบุคคลที่ตกอยู่ในอันตราย
- การฟื้นฟู และสร้างสายสัมพันธ์ของสมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากกัน และการสืบหาบุคคลผู้สูญหาย

ในสถานที่คุมขัง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ดำเนินการโครงการระยะยาวและมีแบบแผนโดยให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและอุปกรณ์แก่เจ้าหน้าที่ผู้คุมขัง



Jessica Barry/ICRC

ทีมงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศและสภาชาดศรีลังกากำลังจัดบันทึกคำร้องเพื่อตามหาบุคคลที่สูญหายจากคลื่นสึนามิเมื่อเดือนธันวาคม ค.ศ. 2004

การคุ้มครองพลเรือน

ในภาวะความขัดแย้งในปัจจุบัน พลเรือนมักต้องเผชิญกับความทุกข์ยากแสนสาหัส ซึ่งบางครั้งถึงกับตกเป็นเป้าหมายโดยตรงของการโจมตี การสังหารหมู่ การถูกจับเป็นตัวประกัน การทารุณกรรมทางเพศ การล่วงละเมิดทางเพศ การถูกขับไล่ การบังคับให้โยกย้ายถิ่นฐาน และการปล้นแย่งชิงทรัพย์สิน หรือแม้แต่การขัดขวางไม่ให้ได้รับน้ำ อาหารและการรักษาพยาบาลอย่างจริงจังล้วนเป็นกลวิธีอีกแบบหนึ่งซึ่งก่อให้เกิดความหวาดกลัวและความทุกข์ทรมานอย่างกว้างขวางแก่พลเรือน

กฎหมายมนุษยธรรมตั้งอยู่บนรากฐานของกฎเกณฑ์ที่ทำให้พลเรือนได้รับการปกป้อง ไม่ว่าในสถานการณ์ใดก็ตาม ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องหรือไม่สามารถสู้รบได้อีกต่อไปไม่ควรถูกกระทำอันตรายไม่ว่าในสถานการณ์ใดก็ตาม พวกเขาควรได้รับการละเว้นจากการถูกโจมตีและได้รับความคุ้มครอง ในภาวะการสู้รบระหว่างประเทศ อนุสัญญาเจนีวาฉบับปี ค.ศ. 1949 และพิธีสารเพิ่มเติมปี ค.ศ. 1977 มีบทบัญญัติเป็นการเฉพาะว่าด้วยการคุ้มครองพลเรือนและทรัพย์สินพลเรือน ในภาวะการสู้รบที่ไม่ใช่ระหว่างประเทศ พลเรือนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามมาตรา 3 ร่วมของอนุสัญญาเจนีวาทั้งสี่ฉบับ

งานด้านการคุ้มครองเป็นกิจกรรมหลักของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ และถือเป็นหัวใจของพันธกิจองค์กรและของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยึดมั่นในการปกป้องหลักอยู่ในพื้นที่ที่พลเรือนมีความเสี่ยงต่ออันตราย ผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศทำการเจรจาอย่างสม่ำเสมอกับผู้ถืออาวุธทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายทหารจากกองทัพประจำชาติ กลุ่มต่อต้านหัวรุนแรง ตำรวจทหารสำรอง หรือกลุ่มอื่นๆ ที่มีส่วนในการสู้รบนั้นๆ



จดหมายกาชาดเป็นสายใยชีวิตให้แก่ครอบครัวที่ขาดการติดต่อกับญาติพี่น้องอันมีสาเหตุมาจากการสู้รบ



ที่ประเทศเชสเนีย คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศแจกจ่ายที่นอนและของใช้ภายในบ้านให้แก่ผู้พลัดถิ่นซึ่งต้องทิ้งทรัพย์สินและสิ่งของที่ตนมีอยู่ไว้เบื้องหลัง

ผู้พลัดถิ่นด้วยสาเหตุของความขัดแย้ง

หลายครั้งที่การสู้รบมักลงเอยด้วยการอพยพโยกย้ายพลเรือนจำนวนมาก ทั้งโยกย้ายข้ามพรมแดนระหว่างประเทศที่การสู้รบดำเนินอยู่และการโยกย้ายถิ่นฐานภายในขอบเขตประเทศที่มีการสู้รบ ในหลายกรณีบุคคลเหล่านี้มักจำต้องละทิ้งทรัพย์สินที่มีไว้เบื้องหลังและนำสิ่งมีค่าไม่ก็อย่างติดตัวมา บ่อยครั้งที่พวกเขาจำต้องเดินเท้าเป็นระยะทางไกลเพื่อแสวงหาแหล่งพักพิงที่ปลอดภัยซึ่งห่างไกลจากการสู้รบ ครอบครัวต้องแยกย้ายไปคนละทาง ลูกๆ ขาดการติดต่อกับพ่อแม่ ญาติผู้สูงอายุที่ไม่แข็งแรงมากพอที่จะร่วมการเดินทางอันยากลำบากจำต้องถูกทิ้งไว้เบื้องหลังให้ดูแลตนเองโดยลำพัง ทั้งผู้ลี้ภัยและผู้พลัดถิ่นต่างก็ต้องสูญเสียอาชีพและขาดรายได้ในการหาเลี้ยงตนด้วยเหตุนี้ ชีวิตของพวกเขาเหล่านี้จึงขึ้นอยู่กับมาตรการของเจ้าของดินแดนที่พวกเขาไปพักพิง รวมทั้งหน่วยงานด้านมนุษยธรรมต่างๆ เพื่อความอยู่รอดของพวกเขา อย่างน้อยภายในระยะเวลาแรกเริ่ม

ผู้คนที่จำต้องพลัดถิ่นอยู่ภายในอาณาบริเวณชายแดนประเทศของตนเนื่องจากสาเหตุของการสู้รบ ถือเป็นส่วนหนึ่งของพลเรือนที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง พวกเขาต้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายมนุษยธรรมและได้รับผลประโยชน์จากโครงการคุ้มครองและช่วยเหลือของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

อันที่จริงแล้ว เนื่องด้วยผู้พลัดถิ่นจำนวนมากต้องตกอยู่ภายใต้สถานการณ์คับขันอย่างที่สุด กิจกรรมต่างๆ ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงมีขึ้นเพื่อผลประโยชน์ของคนเหล่านี้เป็นส่วนใหญ่ เมื่อใดก็ตามที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของประเทศนั้นๆ ไม่สามารถทำหน้าที่ได้ เมื่อนั้นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะก้าวเข้ามาทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้พลัดถิ่นที่ต้องการความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนที่สุดแทน อย่างไรก็ตาม ในการทำเช่นนี้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศระลึกอยู่เสมอว่าประเทศเจ้าบ้านที่รับผู้พลัดถิ่นเข้ามาพักพิงอาจมีขีดจำกัดเพียงแค่นี้ที่ที่พักพิงดูแลแก่ผู้ที่เข้ามาใหม่ ทั้งยังอาจประสบปัญหาตามไปด้วย กลุ่มคนที่ถูกทอดทิ้งไว้เบื้องหลังอาจต้องเผชิญกับความยากลำบากและอันตรายอย่างยิ่งยวด ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงสามารถวางแผนการช่วยเหลือโดยรวมแก่ผู้ได้รับผลประโยชน์โดยอาศัยปัจจัยเรื่องความต้องการการดูแลเป็นพิเศษในการตัดสินใจมากกว่าการเป็นสมาชิกของกลุ่มใด

ผู้ที่หลบหนีข้ามพรมแดนประเทศตนถือว่าเป็นผู้ลี้ภัยซึ่งต้องได้รับความคุ้มครองและช่วยเหลือจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) ในกรณีของผู้ลี้ภัย คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะดำเนินบทบาทรองลงมา โดยเฉพาะเมื่อเป็นกรณีที่ผู้ลี้ภัยจะต้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายมนุษยธรรม หรือเมื่อคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะเป็นต้องแสดงบทบาทในฐานะองค์การอิสระที่เป็นกลาง (เช่น เมื่อมีการโจมตีค่ายผู้ลี้ภัย เป็นต้น) นอกจากนี้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังให้บริการด้านการรับส่งจดหมายกาชาด ซึ่งทำให้ผู้ลี้ภัยยังคงรักษาการติดต่อกับสมาชิกในครอบครัวของตนที่พลัดพรากจากกันไปเนื่องจากภัยการสู้รบ (ดู การสานสัมพันธ์ของสมาชิกในครอบครัว หน้า 28)



Boris Hegen/CRC

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเชื่อว่า สาเหตุหลักประการแรกที่ทำให้เกิดการพลัดถิ่นคือ การฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรม ดังนั้นนอกเหนือจากกิจกรรมต่างๆของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ดำเนินการเพื่อผู้ลี้ภัยแล้ว คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังพยายามเผยแพร่และส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรม เป็นการป้องกันมิให้เกิดการพลัดถิ่นขึ้น (ดู ปฏิบัติการป้องกันล่วงหน้า หน้า 41)

สตรีและสงครา

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือสตรีที่ตกเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งซึ่งเป็นพันธกิจที่เพิ่มขึ้นจากการคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบทั่วไป เนื่องจากสตรีต้องการการคุ้มครอง การดูแลด้านสุขภาพและความช่วยเหลือที่เฉพาะเจาะจง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงให้ความสนใจในการทำให้แน่ใจว่ากิจกรรมขององค์กรจะตอบสนองความต้องการอย่างเพียงพอและเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเน้นย้ำถึงการคุ้มครองเด็กและสตรี โดยทำให้กลุ่มบุคคลผู้ถืออาวุธได้ตระหนักว่า ความรุนแรงทางเพศทุกรูปแบบเป็นสิ่งต้องห้ามตามกฎหมายมนุษยธรรมและควรมีการป้องกันอย่างจริงจัง

ในฐานะพลเรือน ทั้งสตรีและเด็กหญิงต่างประสบกับเหตุการณ์ต่างๆ ระหว่างการสู้รบมากกว่าบุคคลอื่น และมักเผชิญกับความรุนแรงบ่อยครั้งซึ่งรวมถึง

- การบาดเจ็บล้มตายจากการโจมตีทางทหารที่ไม่เจาะจงเป้าหมาย และจากกับดักระเบิดที่มีอยู่ทั่วไป
- การขาดแคลนสิ่งจำเป็นพื้นฐานทั้งในด้านการดำรงชีพและด้านสุขอนามัย
- ข้อจำกัดในการเลี้ยงดูตนเองและครอบครัว

ทั้งสตรีและเด็กหญิงต่างต้องเผชิญกับการถูกทำให้หายสาบสูญ การถูกจับเป็นเชลย การทรมาน การกักขัง การบังคับให้เป็นทาส การโยกย้ายถิ่นฐาน เช่นเดียวกับบุรุษและเด็กชาย

แม้จะมีไซในทุกกรณี แต่สิ่งที่มักเกิดขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งกับสตรีและเด็กผู้หญิงคือ อาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงทางเพศ เมื่อสงครามเริ่มขึ้น การข่มขืนและความรุนแรงทางเพศในรูปแบบอื่นๆ ถูกใช้เป็นเครื่องมือในการสู้รบเพื่อลบล้างและปราบปรามเหล่าศัตรู การล่วงละเมิดต่างๆ เช่น การข่มขืน การบังคับให้เป็นโสเภณี การให้ปรนเปรอทางเพศ และการบังคับให้ตั้งครรภ์หรือการบังคับให้ทำแท้ง การกระทำเหล่านี้ในแง่ของกฎหมายมนุษยธรรมถือว่าเป็นการทำร้ายอันโหดเหี้ยมร้ายกาจต่อชีวิตและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ

แม้บ่อยครั้งที่สตรีถูกมองว่าเป็นผู้ที่มักตกเป็นเหยื่อ แต่นั่นก็ไม่ได้สะท้อนความจริงไปเสียทั้งหมด ผู้หญิงจำนวนมากทั่วโลกได้แสดงให้เห็นว่าพวกเธอไม่เพียงแต่จะสามารถปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ได้อย่างดีเยี่ยม แต่ยังมีฉลาดหลักแหลมและมีทักษะในการดำเนินบทบาทในชีวิตประจำวันในฐานะหัวหน้าครอบครัว เป็นผู้หารายได้ และเป็นผู้ดูแลสมาชิกในครอบครัวและในชุมชน ความสามารถดังกล่าวช่วยคำจุนและฟื้นฟูชุมชนที่เสียหายจากสงครามให้กลับมาตั่งเดิมได้อีกครั้ง

ยังมีสตรีจำนวนมากที่มีส่วนร่วมสำคัญในการสู้รบ ทั้งในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของกองกำลังพลรบหรือช่วยเหลือเหล่าบุรุษในการสู้รบด้วยเช่นกัน พลรบสตรีที่ถูกจับกุมโดยฝ่ายตรงข้ามจะได้รับความคุ้มครองเทียบเท่ากับบุรุษภายใต้กฎหมายมนุษยธรรม เนื่องด้วยสตรีมีความต้องการอันเป็นพิเศษ กฎหมายจึงให้สิทธิแก่สตรีที่จะได้รับความคุ้มครองเป็นกรณีพิเศษ แต่กระนั้นพลรบที่เป็นสตรีก็ต้องได้รับการฝึกอบรมให้ทราบถึงกฎแห่งสงครามเช่นเดียวกับบุรุษเพื่อให้สามารถปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้อง

เด็กกับสงคราม

แม้ว่าคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เลือกปฏิบัติเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบและความขัดแย้งภายในตามความต้องการของบุคคลแต่ละกลุ่ม แต่ก็ไม่สามารถปฏิเสธได้ว่าเด็กมีความต้องการพิเศษที่แตกต่างไปจากสตรี บุรุษและผู้สูงอายุ บ่อยครั้งที่เด็กไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ และเป็นประจักษ์พยานในการกระทำที่โหดร้ายซึ่งเกิดกับพ่อแม่หรือสมาชิกในครอบครัวของตนเอง เด็กอาจถูกฆ่า ถูกทำให้พิการ ถูกเกณฑ์ไปเป็นทหาร ถูกคุมขังหรือต้องพลัดพรากจากครอบครัว พวกเขาถูกตัดขาดจากโลกที่พวกเขาคุ้นเคย แม้เด็กที่สามารถหนีออกมาได้ก็ไม่มีความแน่นอนในอนาคตของพวกเขาและในชะตากรรมของบุคคลอื่นเป็นที่รัก พวกเขาถูกบังคับให้อยู่ในค่ายที่ถูกทอดทิ้งให้ดำเนินชีวิตโดยลำพัง และถูกปฏิเสธโดยไม่มีแม้แต่เอกสารแสดงตน

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศลงทะเบียนเด็กที่พลัดพรากจากครอบครัวอันเนื่องมาจากการสู้รบและสืบหาญาติพี่น้องเพื่อให้ฟื้นฟูสายสัมพันธ์ และส่งเด็กให้กลับอยู่ไปพร้อมกับครอบครัวทันทีที่เป็นไปได้ หากเด็กมีอายุน้อยและได้รับความกระทบกระเทือนเกินกว่าที่จะสามารถให้รายละเอียดเกี่ยวกับตัวเองได้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะถ่ายรูปเด็กๆ จากนั้นจะส่งเวียนภาพไปยังแหล่งต่างๆ อย่างกว้างขวาง หรือแสดงภาพให้สาธารณชนเห็นมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยหวังว่าญาติพี่น้องอาจจำเด็กเหล่านี้ได้

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือด้านอาหารและอุปกรณ์อื่นๆ แก่เด็กเหล่านี้ ทั้งสิ่งที่จำเป็นเร่งด่วนและในระยะยาว ร่วมกับการให้ความช่วยเหลือพลเรือนกลุ่มอื่นๆ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังช่วยปรับปรุงการเข้าถึงน้ำสะอาดและการให้บริการทางด้านการแพทย์ (ดู การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ หน้า 31)

อนุสัญญาเจนีวาและพิธีสารเพิ่มเติมให้ความสำคัญกับการคุ้มครองเด็ก ทั้งในแง่ที่เป็นเป็นการคุ้มครองพลเรือนโดยรวมและการมุ่งคุ้มครองเด็กเป็นกรณีพิเศษ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการเจรจาในเรื่องสนธิสัญญาฉบับอื่นๆ ที่ให้ความคุ้มครองที่คล้ายคลึงกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กปี ค.ศ. 1989 และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเด็กในสถานการณ์การสู้รบปี ค.ศ. 2000 และ ธรรมนูญกรุงโรมสำหรับศาลอาญาระหว่างประเทศ ข้อที่ 8 กล่าวว่า การเกณฑ์เด็กที่อายุต่ำกว่า 15 ปีเข้าเป็นทหารหรือมีส่วนร่วมสำคัญในการสู้รบถือเป็นอาชญากรรมสงคราม



การคุ้มครองผู้ต้องขัง

ในสถานการณ์การสู้รบระหว่างประเทศ อนุสัญญาเจนีวาให้สิทธิแก่เจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการเข้าเยี่ยมเชลยศึกและพลเรือนผู้ถูกกักกัน การขัดขวางมิให้เจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ดังกล่าวถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายมนุษยธรรม

ในสถานการณ์การสู้รบที่มีใช้ระหว่างประเทศและในเหตุการณ์ความไม่สงบภายใน มาตรา 3 ร่วมของอนุสัญญาเจนีวาทั้งสี่ฉบับ และธรรมนูญกลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศให้อำนาจแก่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังและรัฐบาลของนานาประเทศก็ยอมรับข้อเสนอของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเพื่อการปฏิบัติงานนี้

การสูญเสียเสรีภาพ

คือภาวะเสี่ยงอย่างหนัก

การขาดเสรีภาพทำให้บุคคลตกอยู่ในความเสี่ยงเนื่องจากต้องเผชิญกับเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุม และสภาพแวดล้อมของสถานที่คุมขัง ความส่อเสียดนี้จะถึงจุดวิกฤตเมื่อการใช้ความรุนแรงเกินขอบเขตและผิดกฎหมายกลายเป็นเรื่องปกติธรรมดา และโครงสร้างของกองกำลังทหารที่ไม่สมบูรณ์อาจทำให้สถานการณ์ยิ่งแย่ลง

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศดำเนินงานเพื่อ

- ป้องกันหรือหยุดยั้งการทำให้บุคคลหายสาบสูญ การพิพากษาอย่างรวบรัดตัดสินไม่เป็นธรรม การทรมานและการปฏิบัติอย่างโหดร้ายต่อผู้ต้องขัง
- สานสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังกับสมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากกัน
- ปรับปรุงสภาพของการคุมขัง หากจำเป็นและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติงานดังกล่าวโดยการเข้าเยี่ยมสถานสถานที่คุมขังต่างๆ ตามข้อมูลที่ค้นพบ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะดำเนินการเจรจาในทางลับกับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจและจัดหาข้าวของเครื่องใช้หรือให้บริการทางด้านการแพทย์แก่ผู้ต้องขังหากมีความจำเป็น

ในการเข้าเยี่ยมสถานที่คุมขัง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะสัมภาษณ์ผู้ต้องขังรายบุคคลเป็นการส่วนตัว รายละเอียดทุกอย่างของผู้ต้องขังจะถูกบันทึกไว้ เพื่อให้ง่ายต่อการติดตามเรื่องราวของแต่ละบุคคลจนกว่าบุคคลเหล่านั้นจะได้รับการปล่อยตัว ผู้ต้องขังสามารถบรรยายถึงปัญหาด้านมนุษยธรรมทุกอย่างที่ตนเผชิญ

แม้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมิได้มีหน้าที่ในการสืบหาสาเหตุของการถูกจับกุมของนักโทษ แต่เจ้าหน้าที่ก็พยายามทำให้แน่ใจว่านักโทษเหล่านั้นได้รับสิทธิที่สมควรได้รับจากกระบวนการยุติธรรมภายใต้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ



Boris Heger/CRC

เงื่อนไขของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ในการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขัง

ก่อนเข้าเยี่ยมสถานที่คุมขังใดก็ตาม ประการแรกคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะแจ้งเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจรับผิดชอบให้ทราบถึงหลักการพื้นฐานในการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขัง ซึ่งเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะต้องได้รับสิทธิดังต่อไปนี้คือ

- พบผู้ต้องขังทุกคนที่เข้าข่ายในขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศและสามารถเข้าถึงสถานที่คุมขังทุกแห่งที่คนเหล่านี้ถูกจองจำไว้ได้
- สัมภาษณ์ผู้ต้องขังใดก็ได้โดยไม่มีบุคคลที่สามเป็นพยานขณะเยี่ยมสถานที่คุมขัง
- ผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ต้องขังที่อยู่ในพันธกิจขององค์กร หรืออาจได้รับบัญชีรายชื่อดังกล่าวจากเจ้าหน้าที่ผู้คุมขังซึ่งเจ้าหน้าที่จะสามารถตรวจสอบได้
- สามารถเยี่ยมผู้ต้องขังใดก็ได้บ่อยครั้งเท่าที่เห็นว่าจำเป็น
- สานสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังและสมาชิกในครอบครัว
- ให้ความช่วยเหลือด้านสิ่งของเครื่องใช้ต่างๆ ที่เป็นความจำเป็นอันเร่งด่วน หรือความช่วยเหลือทางการแพทย์หากได้รับการร้องขอ



คุกอาณานิคม ในเมืองกิบไต ประเทศโคโลมเบีย คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศกำลังพูดคุยกับผู้ต้องขัง ตามพันธกิจขององค์กร ณ สถานที่ที่เรือนจำจัดไว้ให้เพื่อตรวจสอบดูแลการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังและสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำ

การสานสัมพันธ์ของสมาชิกในครอบครัวที่พลัดพรากจากภัยการสู้รบ

เมื่อใดก็ตามที่เกิดการสู้รบหรือความไม่สงบภายในองค์กรกลางเพื่อการสืบหาบุคคลของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (Central Tracing Agency) จะทำงานเพื่อสานสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในครอบครัวต่างๆ ปีจะมีการเปิดคำร้องใหม่จำนวนนับแสนจากบรรดาญาติพี่น้องของบุคคลผู้สูญหายที่ขอให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศสืบหาบุคคลเหล่านี้ไม่ว่าจะเป็นผู้พลัดถิ่น ผู้ลี้ภัย ผู้ต้องขัง หรือบุคคลผู้หายสาบสูญ เมื่อสืบพบบุคคลใดก็ตาม ผู้ที่ถูกค้นพบจะมีโอกาสได้แลกเปลี่ยนจดหมายภาษาเดียวกับสมาชิกในครอบครัว และ/หรือ สามารถติดต่อกับครอบครัวของตนได้ ภายใต้การสนับสนุนของเครือข่ายที่ครอบคลุมทั่วโลกของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ และสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงประจำประเทศต่างๆ ทั่วโลกอีกกว่า 180 แห่ง

สายสัมพันธ์กับโลกภายนอก

ในภาวะการสู้รบระหว่างประเทศ องค์กรกลางเพื่อการสืบหาบุคคลของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะปฏิบัติงานภายใต้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามกฎหมายมนุษยธรรมในการรวบรวม จัดเก็บ และส่งข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่ได้รับความคุ้มครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เชลยสงคราม และพลเรือนผู้ถูกกักกัน

การได้รับข่าวคราวของบุคคลอันเป็นที่รักถือเป็นเรื่องสำคัญยิ่งสำหรับผู้ต้องขังและครอบครัว กล่าวโดยรวมคือ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้โอกาสแก่เชลยสงคราม พลเรือนผู้ถูกกักกัน ผู้ต้องขัง คดีความมั่นคง และในบางครั้ง แม้แต่ผู้ต้องขังที่ทำผิดกฎหมายทั่วไป ให้สามารถติดต่อสื่อสารกับญาติพี่น้องของพวกเขาได้ต่อไป



คูกกานิเอเต้ เมืองโกกาฮัวซี ประเทศเปรู หลังจาก 23 ปีที่ถูกเกณฑ์เป็นทหารของกลุ่มกบฏและเป็นนักโทษสงคราม เอรีด้า ก็ได้พบกับพี่ชายของเธออีกครั้งหนึ่งภายใต้การช่วยเหลือของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

เมื่อครอบครัวต้องพลัดพรากจากกัน

การรักษาไว้ซึ่งสถาบันครอบครัวเป็นสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายที่ใช้กันอยู่ทั่วโลก คณะกรรมการภาษาต่างประเทศกระทำทุกวิถีทางเพื่อให้สมาชิกครอบครัวที่ต้องพลัดพรากจากกันเนื่องจากการสู้รบได้กลับมารวมกันอีก โดยการสืบหาเพื่อให้ทราบถึงความเป็นอยู่ของบุคคลสูญหาย และทำให้พวกเขาได้กลับมาอยู่กับครอบครัวของตน กลุ่มบุคคลที่ต้องการความช่วยเหลือ เช่น เด็กที่ไม่มีผู้ปกครองดูแล หรือกลุ่มผู้สูงอายุจะได้รับความเอาใจใส่เป็นพิเศษ

ในบางครั้ง หนังสือเดินทางที่ออกโดยคณะกรรมการภาษาต่างประเทศก็เป็นวิธีเดียวที่จะทำให้บุคคลที่ไม่มีแม้แต่เอกสารแสดงตนสามารถเดินทางไปอยู่ร่วมกับครอบครัวของตนซึ่งไปตั้งรกรากอยู่ในประเทศที่สาม หรือใช้ในการเดินทางกลับภูมิลำเนาเดิมของตนเอง จำนวนผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาประเทศเพื่อลี้ภัยที่เพิ่มมากขึ้นชี้ให้เห็นว่า คณะกรรมการภาษาต่างประเทศได้ออกหนังสือเดินทางให้แก่บุคคลที่ได้รับอนุมัติให้ไปตั้งรกรากในอีกประเทศหนึ่งเป็นจำนวนมากขึ้นตลอดเวลา

ที่ศาลบรีชโก ประเทศบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา ชายผู้นี้ได้สาบสูญไประหว่างสงครามมานานกว่า 13 ปี และครอบครัวของเขายังคงไม่ทราบว่าชายผู้นี้ยังมีชีวิตอยู่หรือเสียชีวิตแล้ว



บุคคลสูญหาย: สิทธิในการรับรู้

แม้หลังเสียงปืนสงบลง แต่การไม่ทราบชะตากรรมของบุคคลอื่นเป็นที่รักก็ยังคงหลอกหลอนญาติของบุคคลผู้สูญหายไป พวกเขายังคงมีชีวิตอยู่หรือไม่ พวกเขากำลังบาดเจ็บหรือถูกคุมขังอยู่หรือเปล่า ตามกฎหมายมนุษยธรรม ทุกฝ่ายในการสู้รบต้องหาคำตอบให้กับคำถามเหล่านี้และต้องรับทราบถึงสิทธิที่ครอบครัวพึงมีในการรับรู้ถึงสิ่งที่เกิดขึ้น คณะกรรมการภาษาต่างประเทศให้ความช่วยเหลือกระบวนการดังกล่าว โดยการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลสูญหาย หรือร่วมมือกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการจัดตั้งกลไก โดยมีวัตถุประสงค์ในการสืบหาถึงชะตากรรม และความเป็นอยู่ของผู้สูญหายเหล่านี้ เพื่อแจ้งให้ครอบครัวของพวกเขาได้รับรู้

คณะกรรมการภาษาต่างประเทศเริ่มโครงการ “ผู้สูญหาย” ตั้งแต่ปลายปี ค.ศ. 2001 โดยมีวัตถุประสงค์ในการทำให้รัฐบาล ทหาร องค์กรทั้งในประเทศและระหว่างประเทศได้มีความตระหนักเพิ่มมากขึ้นถึงโศกนาฏกรรมของบุคคลที่สูญหายเนื่องจากเหตุการณ์การสู้รบหรือความไม่สงบภายใน และความทุกข์ทรมานของบุคคลในครอบครัว ขั้นตอนในการหาหรือได้รวบรวมความรู้ของผู้เชี่ยวชาญจากทุกมุมโลก มาสรุปรวมอยู่ในการประชุมภาษาและเสียงแวงเดือนแดงระหว่างประเทศที่ถูกจัดขึ้นโดยคณะกรรมการภาษาต่างประเทศในปี ค.ศ. 2003 ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ภายใต้หัวข้อ “ผู้สูญหายและครอบครัวของผู้สูญหาย” การประชุมครั้งนี้ได้รวมผู้เชี่ยวชาญ 350 คนจาก 86 ประเทศ ซึ่งคำแนะนำของผู้เข้าร่วมการประชุมได้ก่อให้เกิดรากฐานในการทำงานที่แข็งแกร่งในเวลาต่อมา เป้าหมายสูงสุดของโครงการนี้คือ การทำให้แน่ใจว่าผู้มีอำนาจและผู้นำที่มีส่วนรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหานี้จะช่วยผลักดันการให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวผู้สูญหายและป้องกันการทำให้บุคคลหายสาบสูญในอนาคต

คณะกรรมการภาษาต่างประเทศยึดมั่นในโครงการ “ผู้สูญหาย” อย่างเหนียวแน่น ปัจจุบันแนวทางการปฏิบัติงานได้ถูกนำมาใช้ในพื้นที่ต่างๆ โดยสำนักงานคณะกรรมการภาษาต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง



การช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง

ปัญหาฉุกเฉินทางด้านมนุษยธรรมในปัจจุบัน คือ การปะทุขึ้นของการใช้กำลังความรุนแรงโดยไม่มีการยับยั้ง ซึ่งบ่อยครั้งมักจะพุ่งเป้าไปที่พลเรือน ปกติแล้วเหตุการณ์นี้มักจะเกิดขึ้นในช่วงเวลาเดียวกัน หรือเป็นสาเหตุทางอ้อมที่ก่อให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรงอื่นๆ เช่น ทุพภิกขภัย โรคระบาด และความล้มเหลวทางเศรษฐกิจ ผลรวมของเหตุการณ์เหล่านี้ทำให้พลเรือนตกอยู่ในอันตราย กลไกในการรับมือกับสถานการณ์ร้ายดังกล่าวถูกจำกัดลง และจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือ

เป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือ การคุ้มครองชีวิตและสุขภาพอนามัยของผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว บรรเทาความโหดร้ายในชะตากรรมของพลเรือนและทำให้แน่ใจว่าผลกระทบของความขัดแย้งไม่ว่าจะเป็นโรคภัยไข้เจ็บ การบาดเจ็บ ความหิวโหย หรือปัญหาสภาพดินฟ้าอากาศจะไม่ก่อให้เกิดอันตรายแก่บุคคลเหล่านี้ในอนาคต ขณะที่การให้ความช่วยเหลือเร่งด่วนสามารถรักษาชีวิตผู้คนและบรรเทาผลร้ายที่สุดของการสู้รบไว้ได้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังคงพยายามอ้างเป้าหมายสูงสุดในการฟื้นฟูให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบสามารถช่วยเหลือตนเองได้

ความช่วยเหลืออาจเป็นไปได้ในหลายรูปแบบ ขึ้นอยู่กับภูมิภาคหรือลักษณะของความหายนะที่เกิดขึ้น ความช่วยเหลือนี้อาจรวมทั้งการแจกจ่ายอาหารและ/หรือ ยา โดยทั่วไปจะเน้นเรื่องการสร้างความสามารถในการให้บริการที่จำเป็น เช่น การก่อสร้างหรือซ่อมแซมระบบขนส่งน้ำ หรือสถานพยาบาล และการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่สถานอนามัย ศัลยแพทย์ และเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญทางการทำแซนชาเทียม เป็นต้น



เมืองเฮรอน ในเขตเวสแบงก์ พัลดูซึ่งบรรจอาหารและสิ่งจำเป็นในยังชีพช่วยให้ครอบครัวที่สิ้นเนื้อประดาตัวสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ในช่วงเวลาการสู้รบยังคงยืดเยื้อออกไป

ในสถานการณ์ของความขัดแย้งบางสถานการณ์ อาจมีการใช้ยุทธวิธีที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจากฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งก็ตาม เช่น การปิดกั้นการขนส่งอาหารและสิ่งจำเป็นในการยังชีพ ปิดกั้นการจัดส่งน้ำและการจูงใจทำลายพืชพันธุ์ธัญญาหารและบริการสาธารณะ เป็นต้น ในสถานการณ์ดังกล่าว ก่อนที่จะให้ความช่วยเหลือ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามป้องกันหรือยุติการฝ่าฝืนกฎหมายดังกล่าว โดยชี้ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในความขัดแย้งตระหนักถึงความรับผิดชอบของตนภายใต้กฎหมายมนุษยธรรม

ก่อนเริ่มโครงการความช่วยเหลือใดๆ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะทำการสำรวจอย่างถี่ถ้วนถึงความต้องการของแต่ละกลุ่มชน ตามบริบทที่แวดล้อมกลุ่มชนนั้นเพื่อให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมยิ่งไปกว่านี้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังต้องทำให้แน่ใจว่าการแจกจ่ายสิ่งของต่างๆจะเป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักแห่งความมีมนุษยธรรม เป็นกลางและไม่เลือกปฏิบัติ (ดูหน้า 9-11)

ในความเพียรพยายามอย่างไม่สิ้นสุดที่จะพัฒนาการปฏิบัติงาน คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะควบคุมดูแลทุกโครงการอย่างถี่ถ้วน ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงการนั้นๆ ตามแต่สถานการณ์ที่เกิดขึ้น และเมื่อโครงการใดแล้วเสร็จ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะประเมินผลสิ่งที่ได้เรียนรู้จากการทำงานนั้น และหาวิธีการเพื่อปรับปรุงให้ดียิ่งๆขึ้นในภายภาคหน้า การประเมินผลงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะมีขึ้นสำหรับงานทุกขอบข่ายโครงการมิใช่เพียงแค่งานบรรเทาทุกข์เท่านั้น เพื่อให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศสามารถตอบสนองความต้องการอันหลากหลายของผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งได้อย่างดีที่สุด

ขบวนรถบรรทุกของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้นำสิ่งของจำเป็นไปให้ประชาชนในจังหวัดอาเงะห์ที่ทนทุกข์ทั้งจากภัยการสู้รบและภัยธรรมชาติ



Thierry Gassmann/ICRC

ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหมายถึงการที่แต่ละครอบครัวพึ่งพาตนเองได้ และตอบสนองความต้องการพื้นฐานทางเศรษฐกิจของตนได้ เมื่อเกิดการสู้รบหรือวิกฤตการณ์ซึ่งทำให้เกิดการโยกย้ายถิ่นฐาน การลักขโมย การปล้น การทำลายทรัพย์สินและโครงสร้างต่างๆ จนกลายเป็นเรื่องปกติธรรมดา ครอบครัวแต่ละครอบครัวอาจจะไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้และจำเป็นต้องพึ่งพาความช่วยเหลือจากภายนอก

ขั้นตอนของการให้ความช่วยเหลือเมื่อเกิดการสู้รบขึ้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเน้นความสำคัญเรื่องความคล่องตัวของเศรษฐกิจในครอบครัวและใส่ใจในเรื่องของกำลังการผลิตสิ่งต่างๆให้พอเพียงกับความต้องการพื้นฐานทางเศรษฐกิจของแต่ละครอบครัว รวมทั้งการได้มาซึ่งทรัพยากรที่จะนำมาใช้ในการผลิตดังกล่าว แม้ว่าความต้องการบางอย่างอาจมีความจำเป็นมากกว่าสิ่งอื่น เช่น อาหาร และน้ำ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นอันจะขาดเสียไม่ได้ แต่ในช่วงวิกฤตการณ์เรามักลืมไปว่ามนุษย์มีความต้องการที่นอกเหนือจากอาหารในการดำรงชีวิต ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงคำนึงถึงความต้องการพื้นฐานทางเศรษฐกิจในทุกๆด้าน นับแต่ที่อยู่อาศัย เครื่องนุ่งห่ม เครื่องมือหุงหาอาหาร และน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือหนึ่งใน 3 รูปแบบดังต่อไปนี้ ตามระดับความสูญเสียทางเศรษฐกิจ

- **การสนับสนุนทางเศรษฐกิจ** เป็นการปกป้องรักษาหนทางในการผลิตสิ่งจำเป็นในชีวิตของผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งทำให้คนเหล่านี้ยังคงมีการผลิตและช่วยเหลือตนเองในทางเศรษฐกิจในระดับครอบครัวได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้
- **การบรรเทาทุกข์เพื่อความอยู่รอด** เป็นการคุ้มครองชีวิตของผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบโดยการทำให้คนเหล่านี้รับสิ่งของจำเป็นในการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นสิ่งที่พวกเขาไม่สามารถจะหามาได้เองได้อีกต่อไป
- **การฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ** ช่วยผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งในการฟื้นฟูการผลิตสิ่งของ และหากเป็นไปได้ ทำให้พวกเขากลับมาพึ่งพาตนเองได้อีกดังเดิม

เมืองโกมา ในสาธารณรัฐคองโก การฝึกสอนเย็บผ้าเป็นหนึ่งในโครงการที่ช่วยให้ประชาชนซึ่งไม่มีหนทางในการประกอบอาชีพสามารถหาเลี้ยงชีพด้วยตนเองได้



หยุดยั้งความหายนะ.....

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติการทันทีที่เห็นสัญญาณแรกเริ่มของวิกฤตการณ์ โดยการเตือนรัฐถึงภาระหน้าที่ในการคุ้มครองผู้ที่ไม่ได้ทำการสู้รบและพลเรือนภายใต้หลักกฎหมายมนุษยธรรม รวมทั้งการเคารพต่อชีวิตและทรัพย์สินของพลเรือน หากความยากจนเกิดขึ้นอย่างเห็นได้ชัดและกำลังการผลิตมีไม่เพียงพอ หรือมีแนวโน้มไม่เพียงพอ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะเริ่มแทรกแซงโดยการให้การสนับสนุนทางเศรษฐกิจ

การสนับสนุนนี้รวมถึงการแจกจ่ายอาหารเพื่อระดับประทังเศรษฐกิจ การให้ความช่วยเหลือมุ่งเน้นความหลากหลายและการเพิ่มกำลังการผลิต หรือการปกป้องปศุสัตว์โดยให้การบริการด้านสัตวบาล ไม่ว่าจะเป็นที่ใดก็ตามคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความสำคัญกับกิจกรรมด้านการช่วยเหลือทางเศรษฐกิจเป็นลำดับแรก แม้บ่อยครั้งที่การช่วยเหลือในรูปแบบอื่นก็เป็นเรื่องสำคัญ แต่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศไม่มีอำนาจที่จะป้องกันมิให้เกิดความยากจนขัดสนหรือความอดอยากทางเศรษฐกิจเมื่อเกิดการสู้รบ อย่างไรก็ตาม เมื่อเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะให้การบรรเทาทุกข์เพื่อความอยู่รอดโดยการแจกจ่ายสิ่งของที่จำเป็นในการดำรงชีวิต ซึ่งผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งไม่สามารถผลิต หรือหามาเองได้อีกต่อไป

และแล้ว ก็ทำให้สถานการณ์ฟื้นคืนมาอีกครั้ง

เมื่อสถานการณ์เริ่มคลี่คลาย ประชาชนต้องการความช่วยเหลือเพื่อการฟื้นตัวและกลับมาพึ่งตนเองได้ดังเดิม ในระยะนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะค่อยๆ ลดกิจกรรมและความช่วยเหลือในแง่ของการบรรเทาทุกข์เพื่อความอยู่รอดโครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ มุ่งที่จะฟื้นฟูและเสริมกำลังการผลิตโดยอาศัยกิจกรรมต่างๆ ซึ่งรวมแจกจ่ายเมล็ดพันธุ์พืช เครื่องมือกลการและเครื่องมือการประมง การแจกจ่ายยารักษาสัตว์ หรือการซ่อมแซมและฟื้นฟูระบบชลประทาน เพื่อช่วยให้ทั้งพลเรือนและผู้พลัดถิ่นได้รับสิ่งที่ตนเองต้องการ

หลุดพ้นจากวิกฤต

ในอดีต การช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินและโครงการพัฒนาถูกมองว่าเป็นสิ่งที่แตกต่างกันและถูกแยกเป็นคนละส่วนเพราะมีวิธีการแก้ปัญหาที่ต่างกัน ในปัจจุบันมีการยอมรับความเกี่ยวเนื่องของทั้งสองโครงการเพิ่มมากขึ้น และนำไปสู่การขยายการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างกว้างขวางขึ้น ดังนั้นเมื่อมีการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจจึงมีการเชื่อมโยงโครงการพัฒนาไปพร้อมกันซึ่งจะช่วยให้การโอนถ่ายการช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินไปสู่โครงการพัฒนาเป็นไปอย่างราบรื่น หน่วยงานด้านการพัฒนาจึงต้องเริ่มลงมือสำรวจทรัพยากรทั้งในรูปของสิ่งของและบุคคลเพื่อลดข้อบกพร่องต่างๆ ที่อาจเป็นสาเหตุให้เกิดวิกฤตขึ้นมาได้



จังหวัดดาเวียง ประเทศปานามา
การแจกจ่ายเมล็ดพันธุ์พืชและอุปกรณ์
การเกษตรช่วยให้ผู้ลี้ภัยสามารถเลี้ยงชีพ
ตัวเองได้ในระยะยาว

น้ำและที่อยู่อาศัย

โครงการของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับน้ำและที่อยู่อาศัยมีจุดประสงค์คือ

- รับประกันว่าผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบมีน้ำดื่ม น้ำใช้ในบ้านเรือนของตน
- คำนึงผลกระทบจากผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการเสื่อมโทรมลงของระบบน้ำและที่อยู่อาศัย

แม้ในยามสงบ ผู้คนทั่วโลกก็ยังประสบความยากลำบากในการมีน้ำดื่มที่สะอาด มีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม และมีสุขภาพอนามัยที่ดี ในยามสงคราม ปัญหาอาจทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น หากโครงสร้างสาธารณะถูกทำลาย และการอพยพโยกย้ายของคนหมู่มากนำมาซึ่งความตายและโรคติดต่อของผู้คนนับล้าน ในท่ามกลางความรุนแรงของสงคราม แหล่งน้ำอาจถูกทำลายโดยจงใจทำให้ผู้คนจำต้องละทิ้งบ้านเรือนไปแสวงหาน้ำ ในดินแดนของฝ่ายตรงข้าม หรือแหล่งผลิตน้ำอาจถูกทำลายเสียหายจากการสู้รบ

การเพิ่มจำนวนสูงขึ้นอย่างรวดเร็วของโรคภัยต่างๆ ที่เกิดจากน้ำ และเชื้อโรคทางน้ำ เช่น โรคท้องร่วง ไทฟอยด์ และอหิวาตกโรค เป็นสัญญาณฉุกเฉินของ

ความล้มเหลวของระบบการดำรงชีวิต ยิ่งกว่านั้นผลที่ตามมาคือ การขาดน้ำทำให้การผลิตอาหารลดน้อยลง ความยากจนและโรคภัยไข้เจ็บเพิ่มสูงขึ้น นำไปสู่การโยกย้ายถิ่นฐาน และทำลายคุณค่าของรัฐในฐานะผู้ดูแลประชาชน เนื่องจากน้ำและที่อยู่อาศัยเป็นสิ่งจำเป็นอันยิ่งยวดในการดำรงชีวิตการรับประกันให้มีน้ำและที่อยู่อาศัยจึงเป็นเรื่องสำคัญอันดับแรกขององค์กรด้านมนุษยธรรม

เพื่อให้ผู้คนได้รับน้ำดื่ม น้ำใช้ อีกทั้งยังเป็นการยกระดับสุขภาพและพิทักษ์สิ่งแวดล้อม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติกิจกรรมต่างๆดังต่อไปนี้

- การฟื้นฟูศูนย์บำบัดน้ำเสีย เครือข่ายแจกจ่ายน้ำ หรือสถานีสูบน้ำเพื่อควบคุมระบบตรวจสอบการไหลของน้ำ
- ขุดเจาะบ่อน้ำ ควบคุมและรักษาแหล่งน้ำ และระบบระบายน้ำ สร้างอ่างเก็บน้ำ หรือฝายเพื่อกักเก็บน้ำ
- ผลิต และแจกจ่ายน้ำดื่มที่สะอาดปราศจากเชื้อโรค



อิสเทิร์นอาร์อาร์เก้ ในประเทศเอธิโอเปีย
จุดรับน้ำของคณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศได้จัดหาภาชนะสะอาด
ไว้สำหรับใช้ดื่มและใช้ในครัวเรือน

ที่อยู่อาศัย หมายถึงอะไร?

คำว่า “ที่อยู่อาศัย” มิได้มีหมายความว่า
เพียงแค่อาณาเขตของที่พักเท่านั้น
แต่ยังรวมถึงความมั่นคงถึงสิ่งแวดล้อม
ซึ่งรวมไปถึงผู้อยู่อาศัยใน
บริเวณนั้นด้วย

การบริการด้านสาธารณสุข

- สร้างและซ่อมแซมส้วม ระบบระบายของเสีย เก็บ และกำจัดสิ่งปฏิกูลขยะมูลฝอยต่างๆ รวมไปถึงของเสียจากโรงพยาบาล
- สร้างและซ่อมแซมสถานพยาบาลและหน่วยดูแลรักษาสุขภาพในโรงเรียน
- ดูแลความเป็นไปของสถานที่ต่างๆ ในสถานกักกัน อย่างน้อยก็เพื่อให้ผู้ต้องขังได้รับน้ำดื่ม น้ำใช้ตาม ต้องการ มีสุขภาพอนามัยและความเป็นอยู่ที่ดี พอดีควรตั้งและบริหารศูนย์อพยพสำหรับผู้พลัดถิ่น
- แนะนำโครงการกำจัดและควบคุมพาหะแห่งโรค การเก็บถนอมอาหาร การรักษาที่อยู่อาศัยให้ สะอาดปราศจากเชื้อโรค การลดการเผาผลาญ พลังงาน และเปลี่ยนไปใช้พลังงานในรูปแบบอื่น

จุดมุ่งหมายของโครงการด้านสาธารณสุขของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือ การทำให้แน่ใจว่าผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งจะได้รับการบริการด้านสาธารณสุขที่จำเป็นตามมาตรฐานสากล ทั้งในแง่ของการป้องกันและรักษา

มนุษย์ได้รับผลกระทบโดยตรงเมื่อเกิดการสู้รบ ผู้คน อาจถูกฆ่า ถูกทำร้ายจนได้รับบาดเจ็บ ต้องอพยพโยก ย้ายถิ่นฐาน โครงสร้างทางด้านการแพทย์ถูกทำลาย ระบบการสื่อสารถูกตัดขาด เมื่อมีการสู้รบกันอย่าง หนัก จำนวนผู้บาดเจ็บ ตกเป็นเหยื่อของโรคติดต่อ ร้ายแรงหรือได้รับผลกระทบจากการขาดสารอาหาร เพิ่มขึ้นและลุกลามไปจนถึงขั้นเกิดโรคระบาด เกินกว่ากำลังความสามารถของหน่วยบริการด้าน สาธารณสุขของท้องถิ่นที่มีอยู่จะได้รับภายในเวลาอัน รวดเร็ว ขณะเดียวกัน ผลกระทบโดยทางอ้อมของ ความขัดแย้งที่ตามมาคือ การที่สถานพยาบาลถูก ทำลายลง การขาดบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญ และการขาดเครื่องมือทางการแพทย์ทำให้เกิดปัญหา ด้านสุขภาพขั้นพื้นฐาน เช่น การดูแลก่อนคลอด โครงการฉีดวัคซีนและการทำการผ่าตัดบางอย่างไม่ สามารถจะกระทำได้อีกต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมี การช่วยเหลืออย่างรวดเร็วแก่บุคคลที่มีความจำเป็น แรงด่วนที่สุด การสนับสนุนโครงการด้านสาธารณสุข ที่มีอยู่จึงเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้แน่ใจว่าการบริการด้าน สาธารณสุขได้รับการฟื้นฟูหรือยังคงสามารถดำเนิน ต่อไปได้

เด็กๆได้รับวัคซีนป้องกันโรคโปลิโอในค่ายผู้พลัดถิ่นที่จังหวัด คาร์ฟูร์ ในประเทศซูดาน ในช่วงที่มีการสู้รบ การให้วัคซีนถูก ระงับและทำให้ประชาชนเสี่ยงกับโรคติดต่อ



Leigh Daynes/British Red Cross



โรงพยาบาลวัดดัมชิตีในกรุงแบงคอก เด็กชายวัย 12 ปีที่กำลังบาดเจ็บหนักได้รับการปล่อยมือจากบิดาของเขา หลังจากคนในครอบครัวถูกสังหารจากการจู่โจมด้วยระเบิด

ภาพรวมของการให้บริการด้านสาธารณสุข

กิจกรรมด้านสาธารณสุขของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศประกอบด้วย ก่อสร้างหรือซ่อมแซมอาคารสถานพยาบาล ส่งเสริมด้านการบริหาร ฝึกหัดบุคลากรทางการแพทย์ สอดส่องดูแลป้องกันมิให้เกิดโรคระบาด ให้บริการด้านการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค มอทยาและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น และให้ยืมตัวคล้ายแพทย์และทีมแพทย์ เพื่อรับมือกับการที่หน่วยบริการทางด้านสาธารณสุขเบื้องต้นถูกทำลายลงด้วยสาเหตุของสงคราม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือโดยตรงแก่ศูนย์สุขภาพที่ยังเหลืออยู่ รวมทั้งโรงพยาบาลประจำท้องถิ่นให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยความร่วมมือจากชุมชนชนประจำที่นั้น ในกรณีที่เกิดความอดอยากหิวโหยหรือแม้แต่เกิดเหตุพิกขภัยจะมีการจัดตั้งศูนย์แจกจ่ายอาหาร ภายใต้ความดูแลของเจ้าหน้าที่ด้านการแพทย์ เพื่อช่วยเหลือเด็กๆ ที่ประสบปัญหาขาดแคลนอาหาร เด็กที่ไม่ได้รับอาหารอย่างเพียงพอ ไม่เพียงแค่เผชิญกับความตายหรือความอดอยากเท่านั้น แต่ยังต้องเผชิญกับการติดเชื้อและติดเชื้อได้ง่าย

ศัลยกรรมในภาวะสงคราม

ประสบการณ์อันยาวนานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในด้านการดูแลรักษาผู้บาดเจ็บจากสงครามทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีความเชี่ยวชาญในด้านศัลยกรรมบาดแผลที่เกิดจากสงครามเป็นอย่างดี แพทย์ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศฝึกหัดเจ้าหน้าที่ด้านการแพทย์ชาวต่างชาติซึ่งอาสาสมัครเข้ามาทำงาน เจ้าหน้าที่เหล่านี้อาจยังไม่มีประสบการณ์ทั้งด้านความเชี่ยวชาญและเทคนิคเป็นพิเศษซึ่งเป็นสิ่งที่จำเป็นในภาคสนาม นอกจากนี้แพทย์ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังอบรมแพทย์ท้องถิ่นให้มีความชำนาญในงานเพื่อรับช่วงการดูแลผู้บาดเจ็บหลังจากที่ทีมงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศถอนตัวออกจากพื้นที่ไปแล้ว ในทุกๆ ปี คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะจัดหลักสูตรอบรมและฝึกหัดระดับชาติเพื่อแบ่งปันความรู้และประสบการณ์ของตน เช่น หลักสูตรสาธารณสุขฉุกเฉินในหมู่ประชาชนในวงกว้าง (Health Emergency in Large Populations – H.E.L.P.) แพทย์จากคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังมีการจัดพิมพ์คู่มือในการทำศัลยกรรมในภาวะสงครามและเขียนบทความลงในวารสารทางการแพทย์อีกด้วย

สุขภาพอนามัยภายในสถานกักกัน

ในสภาพแวดล้อมที่ไม่ปลอดภัย การเข้าถึงตัวผู้บาดเจ็บและโยกย้ายพวกเขาไปยังโรงพยาบาลอาจเป็นไปได้ด้วยความยากลำบากเป็นอย่างยิ่ง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ร่วมมือกับสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงประจำท้องถิ่นในการจัดตั้งหน่วยปฐมพยาบาลและการเคลื่อนย้ายและขนส่งผู้บาดเจ็บ

นอกจากนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังเสริมสร้างศักยภาพของสภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงให้สามารถรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินต่างๆที่เกิดขึ้น เช่น เปิดอบรมหลักสูตรปฐมพยาบาลให้แก่อาสาสมัคร หลักสูตรดังกล่าวครอบคลุมทั้งการดำเนินการและเทคนิคในการช่วยชีวิต คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศอาจให้ความช่วยเหลือแก่บรรดาสภากาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงประจำชาติต่างๆ โดยให้เครื่องมือสื่อสารและรถพยาบาล เพื่อช่วยในการเตรียมรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินต่างๆ

บุคลากรทางการแพทย์จะติดตามผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเข้าเยี่ยมสถานกักกันเพื่อตรวจสอบสุขภาพและเพื่อตรวจสอบว่ามีการทำร้ายนักโทษทั้งทางร่างกายและจิตใจหรือไม่ แพทย์หรือพยาบาลที่เข้าเยี่ยมสถานกักกันเหล่านี้ต่างมีความเชี่ยวชาญในปัญหาเฉพาะด้านเรื่องสุขภาพภายในสถานกักกัน เช่น สุขอนามัย โรคระบาดและการขาดสารอาหาร พวกเขาสามารถบอกได้ว่า ปัญหาทางด้านสาธารณสุขใดในสถานกักกันเป็นปัญหาเร่งด่วน ซึ่งต้องได้รับการควบคุม เมื่อใดก็ตามที่ปัญหาด้านสาธารณสุขภายในสถานกักกันมีความร้ายแรงอยู่ในระดับที่สูงเกินกว่าความสามารถของหน่วยพยาบาลของสถานกักกันนั้นจะรับมือได้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะใช้วิธีควบคุมและกำจัดพาหะแห่งโรคเพื่อแก้ไขปัญหานั้น เช่น วัณโรค โรคเอดส์ และการขาดวิตามิน เป็นต้น

การแก้ปัญหาด้านสุขภาพอนามัยภายในสถานกักกันจำเป็นต้องอาศัยการฝึกหัดอบรมและความรู้ที่จำเป็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สามารถทำการประเมินทางการแพทย์ได้อย่างถูกต้อง เพื่อให้สามารถทราบว่า ผู้ต้องขังถูกทรมาน ถูกกระทำทารุณกรรมในทางใดทางหนึ่ง ถูกปฏิบัติอย่างมีโซ่มนุษย์ หรือถูกลดทอนคุณค่าแห่งความเป็นมนุษย์หรือไม่



คาร์ฟูรี ประเทศชูดาน การคัดแยกผู้บาดเจ็บจากการสู้รบต้องการ การฝึกฝนเฉพาะทาง

กลับมาเดินและทำงานได้อีกครั้ง

ระหว่างการสู้รบ ประชาชนต้องกลายเป็นผู้พิการ ไม่ว่าจะเป็นโดยทางตรงอันเกิดจากการเหยียบกับดักระเบิดสังหารบุคคลหรือเศษซากวัตถุระเบิดสงคราม หรือโดยทางอ้อมอันเกิดจากความล้มเหลวทางระบบสาธารณสุข การบาดเจ็บจากกับดักระเบิดสังหารบุคคลหรือเศษซากวัตถุระเบิดสงครามนำไปสู่การติดอวัยวะ การพิการอย่างรุนแรงและก่อให้เกิดความหวาดกลัวในจิตใจ ผู้บาดเจ็บเหล่านั้นต้องการการรักษาและการดูแลหลังได้รับการผ่าตัดจากผู้เชี่ยวชาญในพื้นที่ ทั้งยังต้องการการฟื้นฟูทั้งสภาพร่างกายและจิตใจในระยะยาวซึ่งในหลายกรณี เจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถจัดหาการเยียวยารักษาเช่นนั้นได้

ในปี ค.ศ. 1979 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้จัดตั้งการให้บริการสำหรับการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ จากนั้นเป็นต้นมาคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ลงมือปฏิบัติการและ/หรือ ช่วยเหลือโครงการกว่า 85 โครงการใน 36 ประเทศ ประชาชนหลายแสนคนได้รับอวัยวะเทียม อุปกรณ์เสริม ไม้นันท์รถวีลแชร์ หรือรถเข็นสำหรับคนพิการ ภายใต้การดูแลของนักกายภาพบำบัดที่ช่วยให้พวกเขาสามารถกลับมาเคลื่อนไหวและหารายได้เลี้ยงชีพด้วยตนเองได้อีกครั้ง โดยการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน การศึกษาและเทคนิค คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมุ่งปรับปรุงการให้บริการด้านการฟื้นฟูผู้พิการเพื่อส่งเสริมคุณภาพอุปกรณ์และทำให้แน่ใจว่าอุปกรณ์ (แขน ขาเทียม) จะสามารถใช้ได้ในระยะยาว เนื่องจากบุคคลที่พิการจากการสู้รบเหล่านี้ต้องเปลี่ยนและซ่อมบำรุงอุปกรณ์ไปตลอดชีวิต

มิใช่ทุกรัฐที่มีนโยบายในการให้บริการเหล่านี้ บางรัฐอาจเห็นว่าการฟื้นฟูสภาพของบุคคลเหล่านี้มิใช่ความจำเป็นเร่งด่วน การขาดการช่วยเหลือในระยะยาวโดย

องค์กรในประเทศทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ก่อตั้งกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือผู้พิการ (Special Fund for the Disabled – SFD) โครงการนี้มุ่งเน้นความต่อเนื่องหลังจากที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ถอนตัวออกไปจากประเทศและสนับสนุนศูนย์การฟื้นฟูทางร่างกายในประเทศที่กำลังพัฒนาต่อไป



เมืองควิโด้ ในประเทศแองโกล่า ที่ศูนย์ใส่แขนขาเทียม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศทำงานร่วมกันกระทรวงสาธารณสุข ผู้ป่วยคนหนึ่งกำลังฝึกฝนการเคลื่อนไหวร่างกายครั้งใหม่



LAW 2122A

THE ICRC AND THE MOVEMENT

The International Committee of the Red Cross (ICRC) and the Movement cooperate closely with each other to promote and protect the principles of the Geneva Conventions and the Fundamental Principles of the Movement.

- The ICRC is the guardian of the Geneva Conventions and the Fundamental Principles of the Movement.
- The ICRC is the guardian of the Geneva Conventions and the Fundamental Principles of the Movement.
- The ICRC is the guardian of the Geneva Conventions and the Fundamental Principles of the Movement.

- Humanity
- Impartiality
- Neutrality
- Independence
- Voluntary Service
- Unity
- Universality



CALLING CARD

The **International Committee of the Red Cross (ICRC)** is an impartial, neutral and independent organization whose exclusively humanitarian mission is to protect the lives and dignity of victims of war and internal violence and to provide them with assistance. It directs and coordinates the international relief activities conducted by the Movement in situations of conflict. It also endeavours to prevent suffering by promoting and strengthening humanitarian law and universal humanitarian principles. Established in 1863, the ICRC is at the origin of the international Red Cross and Red Crescent Movement.

The **ICRC** is responsible for recognizing every new National Society. The ICRC's humanitarian work is based on forthright dealings with its contacts and on its determination to be recognized and accepted by all the perpetrators of violence. The ICRC is in its relations with those who commit acts of violence, the ICRC prefers dialogue and persuasion to public denunciations on the Geneva Conventions and their Additional Protocols, and in all the situations it works in (see page 1) and in the international armed conflict, the right to carry out its activities.

The **ICRC** is also recognized today as having the personality granted it observer status in 1948. In recent decades, the ICRC has been through its mandate in about 100 countries and about 100 in short through its mandate in its humanitarian diplomacy. This is the main feature of its activities in the field. It is the main feature of its humanitarian organization.

ปฏิบัติการป้องกันล่วงหน้า

การทำให้กฎเป็นที่ยึดถือปฏิบัติ

งานด้านการป้องกันล่วงหน้าของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีขึ้นเพื่อลดผลร้ายที่เกิดจากความขัดแย้งให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด เจตนารมณ์ของกฎหมายมนุษยธรรมคือ การจำกัดการใช้กำลังอาวุธให้พอเหมาะพอควรกับเป้าหมายทางการทหาร ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงพยายามส่งเสริมกฎเกณฑ์ทางด้านมนุษยธรรมในทุกทางเพื่อป้องกันหรืออย่างน้อยก็เพื่อจำกัดผลร้ายที่สุดที่อาจเกิดขึ้นจากการสู้รบ

วิธีการป้องกันล่วงหน้า

โดยผ่านทางการติดต่อสื่อสาร

โครงการป้องกันล่วงหน้าของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมุ่งเป้าโดยเฉพาะเจาะจงไปที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีสิทธิกำหนดชะตาของผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ หรือผู้ที่มีสิทธิขัดขวางหรือเอื้อประโยชน์ต่องานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ กลุ่มบุคคลเหล่านี้ได้แก่ ทหาร ตำรวจ กองกำลังรักษาความปลอดภัย และกลุ่มผู้ถืออาวุธอื่นๆ กลุ่มนักคิด ผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ และกลุ่มผู้นำทางความคิด ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับระหว่างประเทศ ในอนาคต กลุ่มบุคคลเหล่านี้ยังรวมไปถึงกลุ่มวัยรุ่น นักเรียน นักศึกษา และครูอาจารย์อีกด้วย

นโยบายที่อยู่เบื้องหลังกิจกรรมเหล่านี้มี 3 ระดับ คือ

- การกระตุ้นจิตสำนึก
- การส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมผ่านทางการเรียนการสอนและการอบรม
- การสอดแทรกกฎหมายมนุษยธรรมเข้าไปในตัวบทกฎหมาย หลักสูตรการศึกษาและหลักสูตรการปฏิบัติ

จุดมุ่งหมายสูงสุดคือ การสร้างอิทธิพลต่อทัศนคติและพฤติกรรมของผู้คน ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมการคุ้มครองพลเรือน และผู้ประสบภัยจากการสู้รบ ทำให้การเข้าถึงผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบเป็นไปได้โดยง่าย และพัฒนาความปลอดภัยในงานด้านมนุษยธรรมให้มากขึ้น

เมืองเซวาสโตพอล ประเทศยูเครน ยูวชนจากทั้งกาชาดทั่วประเทศเป็นส่วนหนึ่งในการแข่งขันการศึกษาสากลเกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ



การเคารพและการทำให้มีการเคารพ

รัฐมีพันธกรณีตามกฎหมายในการรับรองว่าทหารในกองทัพของตนไม่ว่าในระดับชั้นใดจะต้องมีทักษะและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการสู้รบและกฎเกณฑ์สากลด้านมนุษยธรรมและยึดถือปฏิบัติตามกฎเกณฑ์เหล่านี้ในทุกสถานการณ์ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศส่งเสริมการบรรจุกฎหมายและหลักเกณฑ์ด้านมนุษยธรรมเข้าไว้ในหลักสูตรอบรมของทหาร (หลักการในการบังคับบัญชาและการฝึก) และช่วยเหลือรัฐในการดำเนินการดังกล่าว

เนื่องจากกองกำลังผู้มีหน้าที่รักษากฎหมายและความสงบเรียบร้อยมักถูกเรียกให้เข้าแทรกแซงเหตุการณ์ไม่สงบภายในและเหตุการณ์รุนแรง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามทำให้แน่ใจว่าตำรวจและกองกำลังรักษาความปลอดภัย ได้รับการฝึกอบรมด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชน และกฎเกณฑ์สากลด้านมนุษยธรรมด้วยเช่นกัน

ในการสู้รบที่เกิดขึ้นหลายครั้งในปัจจุบัน ส่วนใหญ่เป็นการสู้รบภายในประเทศ ผู้ถืออาวุธซึ่งแทบไม่ได้รับการฝึกให้ทำการรบต้องทำการสู้รบเองโดยตรง เหตุการณ์การสู้รบใหม่ๆที่เกิดขึ้นทั่วโลกแสดงให้เห็นถึงจำนวนที่เพิ่มสูงขึ้นของกลุ่มติดอาวุธซึ่งนำไปสู่การกดขี่ข่มเหงพลเรือน และเป็นภัยคุกคามการให้ความช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามสร้างสัมพันธ์และดำเนินการเจรจากับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้ง โดยการทำให้กิจกรรมและวิธีการทำงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ และสภากาชาดและสภาเลี้ยววงเดือนแดงเป็นที่รู้จัก ซึ่งทำให้สามารถเข้าถึงผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งได้มากขึ้น ทั้งยังเป็นการประกันความปลอดภัยของผู้ที่ทำงานด้านมนุษยธรรมอีกด้วย

สสรค์สร้างความแตกต่าง

การปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมกลายมาเป็นเป้าหมายสำคัญของหลายองค์กร กลุ่มชนและปัจเจกบุคคล เนื่องจากทั่วโลกมีองค์กรมากมายที่ทำงานเพื่อตอบสนองความต้องการเร่งด่วนด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การติดต่อสื่อสารจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นในการป้องกันการเข้าซ้อนและความยุ่งยากในการทำงานในพื้นที่

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ พยายามที่จะทำให้กลุ่มบุคคลผู้มีอำนาจตัดสินใจ และบรรดาผู้นำทางความคิด เช่น นักการเมือง สมาชิกองค์กรพัฒนาเอกชน และกลุ่มผู้มีอิทธิพลอื่นๆ ได้มีความรู้ความเข้าใจในกิจกรรมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการใช้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศพยายามสร้างสัมพันธ์ภาพระหว่างหน่วยงานต่างๆ เพื่อดำเนินงานด้านมนุษยธรรมซึ่งรวมถึงการสร้างและการรักษาเครือข่ายการติดต่อกับผู้ที่ทำงานด้านมนุษยธรรม และประสานกิจกรรมกับองค์กรอื่นๆ ในพื้นที่

สร้างความมั่นคงในอนาคต

เพื่อเข้าถึงกลุ่มบุคคลที่จะกลายเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ และกลุ่มผู้นำทางความคิดในอนาคต คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ตั้งเป้าหมายให้มหาวิทยาลัยชั้นนำส่งเสริมการบรรจุกฎหมายมนุษยธรรมไว้ในหลักสูตรการเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในหลักสูตรของภาควิชานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ และวารสารศาสตร์ สำหรับทางด้านการทหารนั้น วิธีการของ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือ ร่วมงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อบรมผู้ที่จะไปทำการฝึกผู้อื่นต่อไป ผลิตคู่มือ หรืออุปกรณ์อันเป็นแหล่งข้อมูล และคงการติดต่อสื่อสารกับฝ่ายวิชาการอื่นๆ



Ralf Maron/ICRC

ในการพยายามเข้าถึงทุกกลุ่มในสังคมและการบรรจุกฎหมายมนุษยธรรมเข้าเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศให้ความช่วยเหลือกระทรวงศึกษาธิการ สภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดง และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาในหลายๆ ประเทศ เพื่อแนะนำกฎหมายมนุษยธรรมและหัวข้ออื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นที่รู้จักในระดับมัธยมศึกษา คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศได้พัฒนาโครงการการศึกษาเพื่อเยาวชนอายุระหว่าง 13 ถึง 18 ปีเพื่อช่วยให้เยาวชนเหล่านี้คุ้นเคยกับหลักการมนุษยธรรมในชีวิตประจำวันและสามารถนำหลักการดังกล่าวมาประยุกต์เพื่อประเมินสถานการณ์ในประเทศของตนและต่างประเทศได้ หลักสูตรนี้ชื่อว่า “การจัดการเรียนรู้ กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ” (Exploring Humanitarian Law) ซึ่งประกอบไปด้วยเอกสารสำหรับกิจกรรมการเรียนรู้จำนวน 30 ชั่วโมง เอกสารดังกล่าวได้รับการแปลเป็นภาษาต่างๆ จำนวน 25 ภาษา ตั้งแต่โครงการดังกล่าวได้รับการริเริ่มในปี ค.ศ. 2001 ก็ได้รับการพิจารณาจากทางการให้บรรจุในหลักสูตรการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาทั่ว 90 ประเทศ

นักเรียนหญิงชาวเยเมนกำลังศึกษา
หลักการพื้นฐานด้านมนุษยธรรม



อย่างทั่วถึงปลอดภัยกว่า

มลพิษร้ายจากกับดักระเบิดและเศษซากวัตถุระเบิดเป็นมรดกของการสู้รบซึ่งยังคงทำให้ประชาชนเสียชีวิต พิกการ ชัดขวางการเข้าถึงสิ่งยังชีพ (แหล่งน้ำ อาหาร) และชลอการสมานฉันท์ ซึ่งบ่อยครั้งใช้เวลาหลายทศวรรษหลังจากเสียงปืนนัดสุดท้ายสิ้นสุดลง

ในประเทศที่ได้รับผลกระทบ โครงการปฏิบัติการเพื่อป้องกันกับดักระเบิดของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศมีจุดมุ่งหมายในการลดความสูญเสียของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณที่มีกับดักระเบิด/เศษซากวัตถุระเบิด โครงการดังกล่าวมีความยืดหยุ่นสามารถและถูกวางแผนให้ปรับเข้าความต้องการของแต่ละสถานการณ์ ซึ่งอาจรวมถึงการดูแลให้ความสะดวกในการเข้าถึงแหล่งน้ำและเชื้อเพลิง หรือกำหนดบริเวณที่จะให้เด็กเล่นได้อย่างปลอดภัย จึงมีความจำเป็นที่ต้องสร้างความตระหนักถึงปัญหาเพื่อป้องกันอุบัติเหตุต่างๆ สิ่งนี้อาจเกี่ยวข้องกับการให้ข้อมูลพื้นที่ที่มีความเสี่ยง หรือเตือนประชาชนผู้เสี่ยงภัยให้ทราบถึงอันตรายของกับดักระเบิดและเศษซากวัตถุระเบิด และประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงข้อควรปฏิบัติเพื่อความปลอดภัย

งานวิจัยทางสังคมเกี่ยวกับการสู้รบ

เพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ใหม่ในการป้องกัน ในปี ค.ศ. 1999 คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศได้เริ่มโครงการวิจัยโดยความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา เป้าหมายของโครงการคือ ประเมินผลกระทบของพลเรือนและพลรบตามแง่มุมต่างๆของการสู้รบและสร้างความเคารพในกฎเกณฑ์ให้มากยิ่งขึ้นเพื่อจัดระเบียบการสู้รบ เพื่อประชาสัมพันธ์ผลลัพธ์ที่ได้จากการวิจัยนี้ สามารถดูได้จาก “การศึกษาสาเหตุของความประพฤติในยามสงคราม” (Roots of behavior in war) ได้ที่เว็บไซต์ของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศ คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศพยายามสร้างแรงผลักดันและความชำนาญในด้านยุทธศาสตร์การป้องกันและการสนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในงานโครงการวิจัยที่สำคัญ หน่วยงานด้านการศึกษา องค์การระหว่างประเทศ องค์การพัฒนาเอกชน และผู้เชี่ยวชาญด้านการป้องกัน



ความร่วมมือกับสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดง

ทำไมจึงต้องมีความร่วมมือ

จุดมุ่งหมายของกิจกรรมด้านความร่วมมือของคณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศคือ การส่งเสริมประสิทธิภาพในการทำงานของสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงตามหน้าที่ความรับผิดชอบในการให้บริการด้านมนุษยธรรมในประเทศของตน คณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจกรรมดังต่อไปนี้

- ให้ความช่วยเหลือต่อผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบและจากเหตุการณ์ไม่สงบภายใน (การเตรียมความพร้อมและปฏิบัติการช่วยเหลือ)
- ส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายอูทมคติและกิจกรรมของกลุ่มองค์กรภาษา
- พัฒนาความสัมพันธ์ทางครอบครัวอันเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายงานด้านการค้นหาติดตามของสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงที่มีอยู่ทั่วโลก

การสนับสนุนซึ่งกันและกัน

ในประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ สภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงร่วมงานกับคณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศเพื่อบรรเทาความทุกข์ทรมานของมวลมนุษย์ โดยประสานงานด้านโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบเพิ่มมากขึ้น เมื่อเกิดการสู้รบหรือเหตุการณ์ไม่สงบภายในที่ใดก็ตาม คณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศจะร่วมมือกับสมาชิกของกลุ่มองค์กรภาษาฯ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลและสนับสนุนสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงในประเทศนั้นๆ ด้วยวิธีอันหลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการบริหารโครงการภาคสนามและการพัฒนาบุคลากร

เนื่องจากทั้งคณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศและสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดงต่างก็มีหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ทั้งสองจึงร่วมมือกันเพื่อให้เป้าหมายดังกล่าวบรรลุผล คณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศได้พัฒนาความเชี่ยวชาญในด้านการพัฒนาและการส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมรวมถึงหลักการภาษา (ดู หน้า 9-12) อีกทั้งยังมีประสบการณ์สูงในการปฏิบัติงานในสถานการณ์ของการสู้รบ รวมไปถึงงานด้านการค้นหาติดตาม ซึ่งถือเป็นหน้าที่รับผิดชอบประการแรกของสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดง ความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษของคณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศนั้นมีคุณค่าต่อสภาภาษาและสภาเสี้ยววงเดือนแดง ซึ่งสามารถวางใจในการสนับสนุนจากคณะกรรมการภาษาระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มพูนผลงานของสภาภาษาฯ เกี่ยวกับงานด้านนี้



Boris Heger/CRC

อาสาสมัครสภาภาษาคริสต์เช็กกำลังช่วยแจกจ่ายที่นอนให้กับผู้พลัดถิ่นชาวเซเชนในเขตอินกูเชสเตีย

ในทางกลับกัน เครือข่ายอันกว้างขวางและความรู้ความเข้าใจในสภาพท้องถิ่นของสมาชิกสภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดงก็เป็นคุณสมบัติที่สำคัญต่อคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการวางแผนงานและปฏิบัติงานตามโครงการต่างๆ

งานหลักด้านความร่วมมือของ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศต่อสภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดงมีดังต่อไปนี้

- ให้ความรู้ความชำนาญทางเทคนิค รวมทั้งความช่วยเหลือทั้งทางด้านอุปกรณ์และการเงินแก่สภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดง เพื่อช่วยในการพัฒนาทักษะโครงสร้าง และความสัมพันธ์ในการทำงานของสภาเหล่านี้ ทำให้สภาดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ตามเงื่อนไขในการรับรองสภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะให้คำแนะนำและสนับสนุนสภาเหล่านี้ ในการออกและเปลี่ยนแปลงแก้ไขธรรมนูญก่อตั้งรวมทั้งในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทางด้านกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในด้านการใช้กฎหมายมนุษยธรรม

- ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลในการปฏิบัติงานและความร่วมมือในกิจกรรมต่างๆ ของสมาชิกกลุ่มองค์กรกาชาดฯ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการใช้บุคลากรที่มีอยู่และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการปฏิบัติงานเพื่อผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบและความไม่สงบภายใน รวมทั้งผู้ที่จะได้รับผลประโยชน์จากงานด้านการให้ความช่วยเหลือทางข้อตกลงเมืองเซวิล (ดู หน้า 10)

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติกิจกรรมด้านความร่วมมือโดยประสานงานอย่างใกล้ชิดกับสหพันธ์สภาภาษาฯ ผู้มีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลือสภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดงในการพัฒนางานทุกด้านโดยรวม



อาสาสมัครสภาเลี้ยววงเดือนแดงปาเลสไตน์กำลังแจกจ่ายคู่มือซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้แก่ผู้ขัดสนเพื่อนำไปแลกอาหารและสิ่งยังชีพที่จำเป็น

การทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น

ความสัมพันธ์กับองค์กรต่างๆ

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา หน่วยงานและองค์กรด้านมนุษยธรรมทวีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ทว่าการที่แต่ละองค์กรพยายามปรับปรุงประสิทธิภาพโดยรวมในการตอบสนองวิกฤติการณ์ให้ดีขึ้น อาจจะก่อให้เกิดความสับสน การทำงานที่ซ้ำซ้อน การแข่งขันและความเข้าใจผิด

แม้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะปฏิบัติงานอย่างเป็นอิสระ แต่ก็ยังคงปรึกษาหารือและร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรพัฒนาเอกชนอื่นๆ ที่ทำงานด้านมนุษยธรรม เพื่อให้ความพยายามในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ในการดำเนินกิจกรรมด้านมนุษยธรรม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการทำให้แน่ใจว่า หน่วยงานอื่นๆ เข้าใจในบทบาทการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ เพื่อให้การประสานงานในภาคสนามเป็นไปได้อย่างราบรื่น

ได้มีความพยายามในการจัดการปฏิบัติงานและแนวทางในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ เป็นหนึ่งในหลายหน่วยงานที่อยู่เบื้องหลังการร่วมกำหนด “แนวทางในการปฏิบัติของกลุ่มองค์กรกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงและองค์กรพัฒนาเอกชนในการให้ความช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติ” นอกจากนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ยังส่งเสริมทุกความพยายามที่จะทำให้การทำงานภาคสนามมีความปลอดภัย

ในฐานะตัวแทนของผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเข้าร่วมการประชุมขององค์กรอื่นๆ ตามวาระ ทั้งในระดับระหว่างประเทศและระดับท้องถิ่นในฐานะผู้สังเกตการณ์และผู้เข้าร่วมประชุม ทั้งยังร่วมแสดงความคิดเห็นในประเด็นปัญหาด้านมนุษยธรรมเพื่อดึงดูดความสนใจมายังชะตากรรมของผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง และเพื่อหาการสนับสนุนทางการเงินงานด้านมนุษยธรรมขององค์กร เช่น ปัจจุบัน ในฐานะผู้สังเกตการณ์ในสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ คณะ

กรรมการกาชาดระหว่างประเทศให้ความร่วมมือกับสนับสนุนงานเพื่อการประสานงานกิจการด้านมนุษยธรรม (OCHA) และได้รับเชิญให้เข้าร่วมในการประชุมกับคณะกรรมการสามัญสัมพันธ์ระหว่างองค์กร อันเป็นองค์กรกลางด้านการให้ความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานหลักด้านมนุษยธรรมของสหประชาชาติ สหพันธ์สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ และองค์กรพัฒนาเอกชน นอกจากนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ตามความเหมาะสม เช่น สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) องค์กรกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) โครงการอาหารโลก (WFP) และ องค์การอนามัยโลก (WHO) เป็นต้น

นอกเหนือจากที่กล่าวมาแล้ว คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังมีการติดต่อกับหน่วยงานอื่นๆ กล่าวคือ

- สหภาพยุโรป (EU)
- สภาแห่งยุโรป
- องค์การเพื่อความมั่นคงและความร่วมมือแห่งยุโรป (OSCE)
- สหภาพแอฟริกา (AU)
- องค์การการประชุมกลุ่มประเทศอิสลาม (OIC)
- ขบวนการผู้ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (NAM)
- องค์การรัฐอเมริกา (OAS)
- สหพันธ์แห่งรัฐอาหรับ
- สหภาพแห่งสหสภาผู้แทนราษฎร (IPU)

ความสัมพันธ์กับฝ่ายทหาร

ในช่วงปีที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า การปฏิบัติการทางทหารมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับการปฏิบัติการทางด้านมนุษยธรรมจนแทบไม่สามารถจับต้นชนปลายได้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้หยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาเป็นประเด็นในระดับสากล ทั้งนี้เพื่อรักษาแนวทางของความเป็นกลางและความไม่เลือกปฏิบัติในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม รวมถึงความจำเป็นในการให้การปกป้องและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งโดยไม่เลือกปฏิบัติ จึงเป็นไปไม่ได้ที่กิจกรรมด้านมนุษยธรรมจะถูกดำเนินการภายใต้อำนาจทางการเมืองหรือทางทหาร อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเชื่อว่ายังมีพื้นที่สำหรับการเจรจาและการร่วมมืออย่างสร้างสรรค์ระหว่างองค์กรด้านมนุษยธรรมและหน่วยงานทางทหาร ซึ่งสามารถพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นได้โดยการหารือร่วมกันของทั้งสองฝ่าย แม้กระนั้นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังคงเน้นย้ำถึงความจำเป็นที่จะต้องแบ่งแยกการปฏิบัติการทางทหารและการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมให้ชัดเจน ไม่ว่าในด้านรูปธรรมหรือนามธรรมก็ตาม (ดู ปฏิบัติการป้องกันล่วงหน้า หน้า 41)

ความสัมพันธ์กับหน่วยงานเอกชน

ในยุคโลกาภิวัตน์ หน่วยงานเอกชนเข้ามามีบทบาทในงานด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมากขึ้น บริษัทที่เข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่ความขัดแย้งหรือในสภาพแวดล้อมที่ไม่มีความแน่นอนต้องดูแลความปลอดภัยและปกป้องการลงทุนของตนด้วยตนเอง ซึ่งบางครั้ง การกระทำดังกล่าวอาจทำให้การสู้รบรุนแรงขึ้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงได้ริเริ่มยุทธศาสตร์ใหม่อันมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาความสัมพันธ์กับหน่วยงานเอกชนต่างๆ ตามวิถีทางที่ควรจะเป็น วัตถุประสงค์ประการแรกของยุทธศาสตร์นี้ คือการเปิดการเจรจาอย่างเป็นทางการกับหน่วยงานเอกชน เพื่อส่งเสริมกฎเกณฑ์ทางด้านมนุษยธรรม ประการที่สองคือ การเพิ่มประสิทธิภาพและความเป็นมืออาชีพของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ผ่านทางการติดต่อกับหน่วยงานเอกชน ตัวอย่างเช่น การให้ความสำคัญด้านความเชี่ยวชาญและความสามารถพิเศษ การปรับปรุงนโยบายเรื่องการจัดซื้อ และการหาทุน เป็นต้น



คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ
ย้ำถึงความจำเป็นที่จะต้องแบ่งแยก
การปฏิบัติการทางทหารและการปฏิบัติงาน
ด้านมนุษยธรรมให้ชัดเจน เพื่อสามารถ
เข้าถึงผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ
ได้อย่างเป็นกลางและเป็นอิสระ

บุคลากร

ใครบ้างทำงานให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศว่าจ้างบุคคลหลายประเภท นับจากแพทย์ไปจนถึงคนขับรถบรรทุก ผู้เชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม สมุห์บัญชี นักโภชนาการ เลขาธุรการ พยาบาล ช่างไม้ นักกฎหมาย และนายช่าง ในบางช่วงเวลาไม่ว่าบุคคลที่ประกอบอาชีพใดก็ตามก็เป็นที่ต้องการในการใช้ความเชี่ยวชาญและความปรารถนาดีเพื่อช่วยงานด้านมนุษยธรรม

เจ้าหน้าที่ต่างชาติ

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีเจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติ (Expatriates) ประมาณ 1,400 คนทั่วโลก เนื่องจากเชื้อชาติและสถานภาพชาวต่างชาติทำให้พวกเขาปฏิบัติงานได้โดยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานการณ์การสู้รบเป็นการส่วนตัว ในฐานะที่เป็นชาวต่างชาติทำให้พวกเขาสามารถดำเนินกิจกรรมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยไม่ต้องเผชิญกับความยุ่งยากหรือความเสี่ยงซึ่งควบคู่อยู่กับตำแหน่งของบุคลากรท้องถิ่นที่มีความผูกพันในฐานะที่เป็นคนในพื้นที่ ครึ่งหนึ่งของเจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติมีตำแหน่งเป็นผู้แทน ทั้งชายและหญิงซึ่งทำงานเยี่ยมบุคคลปราศจากเสรีภาพ (ผู้ต้องขัง) จัดและทำให้แผนการให้ความช่วยเหลือได้รับการปฏิบัติตาม พร้อมทั้งเผยแพร่ความรู้และความตระหนักในเรื่องกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศให้เป็นที่รับรู้ เจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติที่ปฏิบัติงานภาคสนามมีอยู่ 2 ประเภท คือ ผู้แทนและผู้เชี่ยวชาญ คนวัยหนุ่มสาวอายุระหว่าง 25 ถึง 35 ปี ไม่ว่าทั้งหญิงและชายสามารถได้รับการฝึกหัดเพื่อเป็นผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (Delegate) หากว่าบุคคลเหล่านั้นพร้อมที่จะเดินทางไปยังที่ต่างๆ โดยมีการศึกษาระดับปริญญาตรีจากมหาวิทยาลัยหรือเทียบเท่า และสามารถพูดภาษาอังกฤษและฝรั่งเศสได้ บุคคลเหล่านี้จะต้องแสดงให้เห็นถึงความรอบรู้และทักษะทางการพูด ความเป็นตัวของตัวเองสามารถทำงานได้โดยลำพังและร่วมทีมกับผู้อื่นได้ บุคคลเหล่านี้จะต้องเตรียมตัวล่วงหน้าที่จะดำเนินชีวิตท่ามกลางสถานการณ์อันยากลำบาก ซึ่งแม้แต่ชีวิตของพวกเขา ก็อาจต้องตกอยู่ในอันตราย

ผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีใช้บุคคลเพียงกลุ่มเดียวที่สามารถใช้ความรู้ความสามารถของตนในการทำงาน กว่าครึ่งหนึ่งของเจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ เลขาธุรการ วิศวกร ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

นักการเกษตร นักแปล และเจ้าหน้าที่บัญชี - การเงินและบุคคล พวกเขาปฏิบัติหน้าที่ภายในระยะเวลาตั้งแต่ 6 ถึง 12 เดือน โดยทั่วไปแล้ว กลุ่ม “ผู้เชี่ยวชาญ” ที่มาร่วมทำงานกับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะต้องมีประสบการณ์ในการทำงานมาแล้ว 3 ปี ก่อนที่จะเริ่มทำงานให้กับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ หลักเกณฑ์ในการว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญเหล่านี้จะพิจารณาจากอายุ สถานภาพ และความสามารถในการใช้ภาษา หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้เชี่ยวชาญจะยืดหยุ่นกว่าการว่าจ้างผู้แทน

ผู้แทนสามารถได้เข้าไปยังตำแหน่งงานในภาคสนามที่ต้องมีความรับผิดชอบเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่น ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงาน หัวหน้าคณะผู้แทน หรือผู้แทนประจำภูมิภาค หรืออาจจะเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง เช่น ผู้ประสานงาน ในกิจการพิเศษบางประเภท เช่น ด้านการคุ้มครองการให้ความช่วยเหลือ หรือด้านการค้นหา ผู้แทนที่มีประสบการณ์มีโอกาสก้าวหน้าไปสู่ตำแหน่งงานที่สูงขึ้นที่สำนักงานใหญ่ ณ นครเจนีวา ซึ่งรวมไปถึงหน้าที่รับผิดชอบในหน่วยงานด้านโครงการหรือตำแหน่งหัวหน้าผู้มีอำนาจรับผิดชอบในหน่วยงานด้านอื่นๆ เช่น แผนกจัดสรรบุคลากร แผนกหาทุนอุดหนุนและแผนกสารสนเทศ ผู้เชี่ยวชาญสามารถมีความก้าวหน้าในอาชีพการงานไม่ว่าจะในภาคสนามหรือที่สำนักงานใหญ่ โดยการเพิ่มภาระความรับผิดชอบมากขึ้นในสายงานตามความเชี่ยวชาญของตน

การว่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดกับบุคลากรท้องถิ่น (National Staff) ที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ว่าจ้างให้เข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่ บุคลากรท้องถิ่นประมาณ 10,000 คนทำหน้าที่ให้การสนับสนุนกิจกรรมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ พวกเขาให้ความรู้และทักษะในการทำงานซึ่งจำเป็นสำหรับบริบทงานในพื้นที่ พวกเขาทำงานเป็นเจ้าหน้าที่ภาคสนาม เจ้าหน้าที่ขนส่ง ล่าม เลขาธุรการ พนักงานขับรถ หรือสมุห์บัญชี เพื่อช่วยงานด้านกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพ งานแจกจ่ายสิ่งของในโครงการด้านการให้ความช่วยเหลือ การเก็บรวบรวมส่งจดหมายกาชาด บุคลากรท้องถิ่นที่ถูกว่าจ้างและได้รับการส่งไปปฏิบัติหน้าที่ภาคสนามในต่างประเทศนั้น มีจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ

คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศ ได้รับเงินสนับสนุนอย่างไร

ในประเทศที่คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศประจำการอยู่ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของสภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดงประจำประเทศนั้นๆจะร่วมงานอย่างใกล้ชิดกับบรรดาผู้แทนของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศ เจ้าหน้าที่เหล่านี้มีทั้งประสบการณ์ความเชี่ยวชาญในการทำงาน รวมทั้งความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับภูมิประเทศและพลเมืองในประเทศของตน

คณะกรรมการ

คณะกรรมการคือ องค์การที่ปรึกษาสูงสุดของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศประกอบด้วยสมาชิกชาวสวิสจำนวน 15 ถึง 25 คน ซึ่งทำหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละคน สมาชิกคณะกรรมการได้รับการเชิญให้เป็นสมาชิก หรืออีกนัยหนึ่งคือ ผู้ที่สามารถเป็นสมาชิกเท่านั้นจึงจะได้รับการรับเชิญ คณะกรรมการมีการประชุมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอเพื่อวางกฎเกณฑ์และนโยบายทั่วไป พร้อมทั้งสอดส่องดูแลกิจกรรมต่างๆ ขององค์กร

ลักษณะพิเศษของคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยสมาชิกที่มีสัญชาติสวิสเท่านั้น มีกำเนิดมาจากการที่คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศได้รับการก่อตั้งขึ้น ณ นครเจนีวา โดยบุคคลสัญชาติสวิสซึ่งเป็นชาติที่อ้างความเป็นกลางสืบเนื่องมาเป็นระยะเวลานาน สิ่งดังกล่าวเป็นเครื่องค้ำประกันว่า การปฏิบัติงานของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศในระดับระหว่างประเทศจะเป็นไปโดยอิสระ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ และเพื่อเหตุผลทางด้านมนุษยธรรมเท่านั้น

แม้ว่าสมาชิกของคณะกรรมการล้วนแต่เป็นคนสัญชาติสวิส แต่ก็มิได้หมายความว่าเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศจะมีแต่ชาวสวิสเท่านั้น โดยความเป็นจริงคณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศยึดหลัก “สากลนิยม” ปัจจุบันราวครึ่งหนึ่งของเจ้าหน้าที่ต่างชาติที่ทำงานให้คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศไม่ได้ถือหนังสือเดินทางสวิส

คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศได้รับเงินสนับสนุนจากการบริจาคจากแหล่งต่างๆ ดังนี้

- รัฐภาคีอนุสัญญาเจนีวา (รัฐบาล)
- สภาภาษาและสภาเลี้ยววงเดือนแดงประจำประเทศต่างๆ
- องค์การระหว่างประเทศที่มีสถานะเหนือรัฐ (เช่น สหภาพยุโรป)
- แหล่งเงินทุนจากสาธารณชนและเอกชน

การบริจาดดังกล่าวเป็นไปโดยสมัครใจ และอยู่ในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

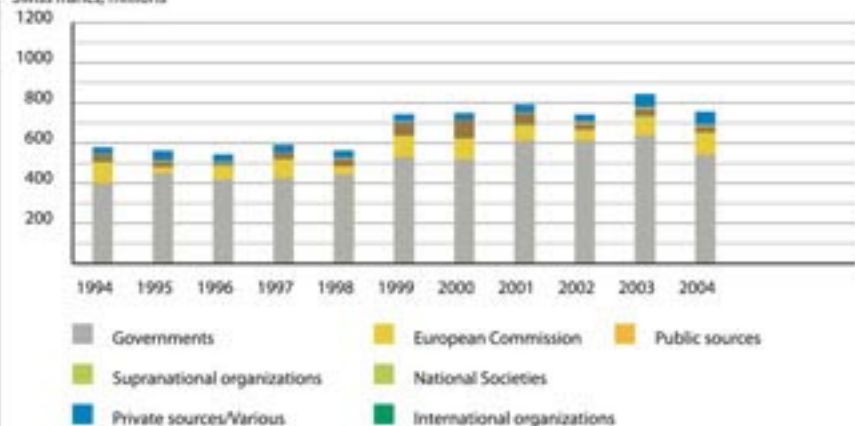
- เงิน
- สิ่งของ เช่น อาหาร (ข้าว ถั่ว น้ำมัน ฯลฯ) และ/หรือ สิ่งของประเภทอื่นที่มีใช้อาหาร (เช่น ยานพาหนะ ผ้าห่ม ผ้าพลาสติก เครื่องครัว และ เต็นท์) การบริการ เช่น บุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

การเสนอคำร้องเพื่อหาเงินสนับสนุน

โดยปกติแล้ว คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศจะยื่นเสนอคำร้องปีละครั้ง เพื่อให้ได้รับเงินบริจาคตามที่จำเป็น คำร้องนี้จะแจกแจงถึงประเด็นและความต้องการในเรื่องต่างๆ ที่คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศตกลงใจจะปฏิบัติ รวมทั้งวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้สำหรับปีนั้น คำร้องนี้ครอบคลุมทั้งการปฏิบัติงานขององค์กร ที่สำนักงานใหญ่และภารกิจต่างๆ ในภาคสนาม จำนวนครั้งและความรุนแรงของสถานการณ์ต่างๆ ที่คณะกรรมการภาษาตะวันออกประเทศเข้าไปดำเนินการแตกต่างกันไปในแต่ละปี เช่นเดียวกันกับรายรับรายจ่ายขององค์กร อย่างไรก็ตาม ในช่วงศตวรรษที่ผ่านมาจำนวนสถานการณ์ขัดแย้งกัน รวมทั้งรายรับรายจ่าย

การสนับสนุนในรูปแบบของเงิน สิ่งของ และการให้บริการ แบ่งโดยประเภทของผู้ให้บริจาค ค.ศ. 1994 - ค.ศ. 2004

Swiss francs, millions



ของ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีแนวโน้ม
โดยรวมสูงขึ้น

การลงมือปฏิบัติงานในทันที

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะไม่รอจนกว่า
จะได้รับเงินอุดหนุนแล้วจึงเริ่มปฏิบัติการกิจดังเช่น
องค์กรอื่น ในทางตรงกันข้ามหากคณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศตกลงใจตอบสนองต่อความต้องการเร่ง
ด่วนของงานภาคสนามใด คณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศจะลงมือปฏิบัติงานนั้นในทันที

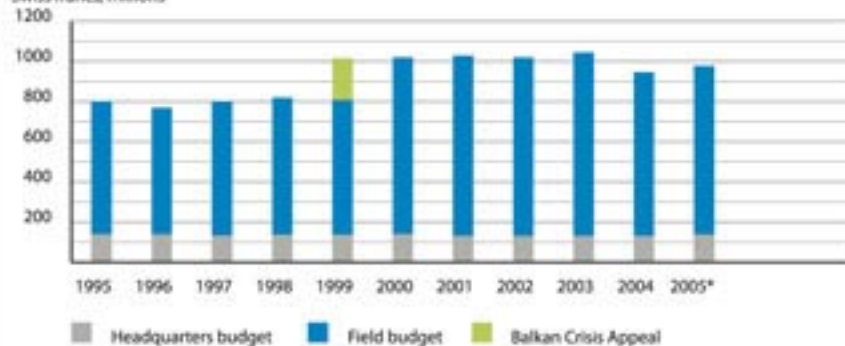
อย่างไรก็ตาม ในบางช่วงเวลา คณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศอาจมีทุนสำรองในการปฏิบัติงานที่
จำกัด คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยอมเผชิญ
ความเสี่ยงทางการเงินและฝากความหวังไว้กับผู้
บริจาคที่อาสาให้การสนับสนุนเงินทุนตามที่ต้องการโดย
เร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ เนื่องจากเงินที่ได้รับมีจำนวน
จำกัด คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศไม่เพียงแต่
จะพยายามทำให้แน่ใจว่าภารกิจที่ปฏิบัตินั้นจะตอบ
สนองในเรื่องที่เป็นความจำเป็นที่สำคัญๆ และที่เห็น
หนทางสำเร็จได้เท่านั้น แต่คณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศยังต้องใช้เงินบริจาคที่ได้รับนั้นให้
สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริจาคอีกด้วย

ในความพยายามที่จะรักษาสมดุลดังกล่าว การดำรงอยู่
และความสามารถในการปฏิบัติการกิจได้อย่างเต็มที่
ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ขึ้นอยู่กับ
โมตรจิตจากประชาคมโลกผู้ซึ่งช่วยให้คณะกรรมการ
กาชาดระหว่างประเทศได้รับเงินสนับสนุนที่จำเป็น สิ่ง
ที่บริจาคควรจะมาถึงคณะกรรมการกาชาดระหว่าง
ประเทศทันทั้งที่ตามที่ต้องการ เพื่อให้สามารถใช้สิ่ง
เหล่านี้ได้อย่างยืดหยุ่นตามความเหมาะสม ไม่ว่าจะใช้
ที่ไหน เมื่อใด และเพื่อบุคคลใดก็ตามที่มีความจำเป็น
เร่งด่วนที่สุด

ระหว่างข้อเรียกร้องของผู้บริจาคและ
ความยืดหยุ่นในการปฏิบัติการกิจของ
คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

เงินสนับสนุนจำนวนมหาศาลเพื่อการปฏิบัติการภาค
สนามของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมาจากการ
บริจาคของรัฐบาลและองค์กรระหว่างประเทศที่มี
สถานะเหนือรัฐ สมาชิกแต่ละกลุ่มจะบริจาคเงิน
สนับสนุนจำนวนไม่ต่ำกว่า 10 ล้านสวิสฟรังก์ในทุกๆปี
อย่างไรก็ตามมีความพยายามอันยิ่งยวดอย่างต่อเนื่องใน
การขยายจำนวนผู้บริจาค ในบางครั้งอุปสรรคทางด้าน
งบประมาณหรือโครงสร้างทางการควบคุมภายในของ
รัฐผู้บริจาคทำให้บรรดารัฐเหล่านี้จำต้อง “ระบุ
วัตถุประสงค์” ของการให้เงินบริจาค โดยแนบเงื่อนไข
และข้อเรียกร้องเฉพาะดังกล่าว คณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศสามารถยอมรับเงื่อนไขได้ หากเงื่อนไข
นั้นไม่กระทบกระเทือนต่อความสมดุลและความเป็น
อิสระในการปฏิบัติงาน มิฉะนั้นคณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศจะร่วมพิจารณาเงื่อนไขของการบริจาค
ร่วมกับผู้บริจาคอีกครั้ง หากไม่สามารถบรรลุข้อตกลงที่
เป็นที่ยอมรับได้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ
อาจต้องปฏิเสธเงินบริจาคดังกล่าว แต่เป็นที่น่ายินดีที่
เหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นไม่บ่อยครั้งนัก

Swiss francs, millions



* Initial budget + Budget Extension Appeal for Sri Lanka and Indonesia

วิวัฒนาการงบประมาณของสำนักงานใหญ่
และสำนักงานภูมิภาคคณะกรรมการกาชาด
ระหว่างประเทศ (เงิน สิ่งของและการให้
บริการ) ปี ค.ศ. 1995 – ค.ศ. 2005



หากท่านต้องการได้รับข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับ
คณะกรรมการภาษาครระหว่างประเทศ
หรือต้องการรายละเอียดเกี่ยวกับหนังสือ
เล่มนี้ ท่านสามารถค้นหาได้ที่ เว็บไซต์
ของ คณะกรรมการภาษาครระหว่าง
ประเทศ www.icrc.org และ
www.icrc.or.th

ที่เว็บไซต์นี้ ท่านจะได้พบสิ่งเหล่านี้

- ข่าวล่าสุดเกี่ยวกับกิจกรรมในภาคสนาม
ของคณะกรรมการภาษาครระหว่างประเทศ
- หัวข้อและประเด็นทางด้านมนุษยธรรม
ที่กำลังเป็นที่สนใจ
- เอกสารเกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรม
และการใช้กฎหมายนี้
- ข้อเรียกร้องของคณะกรรมการภาษาคร
ระหว่างประเทศในปัจจุบัน
- เครือข่ายเกี่ยวกับข่าวสารทางครอบครัว

- รูปภาพ
- สิ่งพิมพ์
- การเชื่อมโยงกับเว็บไซต์ของสหพันธ์
สภาภาษาคร และของสภาภาษาครและ
สภาเสี้ยววงเดือนแดงของแต่ละ
ประเทศ
- โอกาสในการได้ทำงานกับคณะกรรมการ
ภาษาครระหว่างประเทศ
- และอื่นๆ

แนะนำองค์กร

ICRC เป็นองค์กรอิสระและไม่ก้าวล้ำทางการเมือง ปฏิบัติภารกิจอย่างครอบคลุมในเกือบทุกภูมิภาคของโลก โดยมีหลักธรรมเนียมปฏิบัติในการตอบสนองต่อความจำเป็นของผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อันสุ่มเสี่ยงต่อปัญหาด้านมนุษยธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาวะสู้รบและความรุนแรง

ICRC ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและมีความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษในด้านต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉิน ปฏิบัติการด้านมนุษยธรรมในสถานที่คุมขัง กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ งานสานสัมพันธ์ครอบครัวที่พลัดพราก การฟื้นฟูทางกายภาพแก่ผู้ที่ต้องตัดอวัยวะแขนขา ตลอดจนความช่วยเหลือด้านสาธารณสุขโรคเรื้อรังน้ำ และที่อยู่อาศัย ซึ่งล้วนเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ICRC มุ่งให้ความช่วยเหลือกับทุกฝ่าย โดยเน้นให้ความสำคัญโดยเฉพาะกับบุคคลที่ตกอยู่ในภาวะเสี่ยง

ตามปกติ ICRC ทำงานร่วมกับสภากาชาดและสภาเลี้ยววงเดือนแดง

เปิดโลกสู่คณะกรรมการ กาชาดระหว่างประเทศ

การสู้รบเป็นสิ่งที่อุบัติขึ้นบนโลกของเราอยู่เสมอ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ICRC) ได้รับการก่อตั้งมากกว่า 150 ปี เพื่อธำรงไว้ซึ่งความมีมนุษยธรรมท่ามกลางสงครามเพราะ แม้แต่สงครามยังต้องมีขอบเขต กล่าวคือ ขอบเขตในการสู้รบและขอบเขตในการประพฤติดนของพลรบ

กฎเกณฑ์ต่างๆ ที่ถูกกำหนดขึ้น ได้รับการรับรองจาก 194 ประเทศทั่วโลก เป็นที่รู้จักในนามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (International Humanitarian Law-IHL) ซึ่งมีอนุสัญญาเจนีวาเป็นรากฐานสำคัญ

หนังสือ “เปิดโลกสู่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ” อธิบายให้ทราบว่า คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคืออะไร มีที่มาอย่างไร และในปัจจุบันปฏิบัติงานอย่างไร



ICRC